



81.5
กค. ๘๑.๕
วันที่ ๑๐ ก.พ. ๖๔
เวลา ๑๔.๓๐ น.

ส.ล.ค.
วันที่ ๑๐๑๘ กค.
๑๐ ก.พ. ๖๔ ๑๔.๓๐ น.

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๕๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อินเดีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๖๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาและคำแปลร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๑๑๒๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อินเดีย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อมา ได้มีการประชุมแนวทางการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมรับทราบร่วมกันว่า บันทึกความเข้าใจเป็นเพียงบันทึกผลการหารือระหว่างหน่วยงาน แต่หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งต้องจัดทำเพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ โดยกระทรวงคมนาคมจะต้องจัดส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีพร้อมกับบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ กระทรวงคมนาคมขอเรียน ดังนี้

๑. ขอนำส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยซึ่งได้ปรับแก้ถ้อยคำตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. สารสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

๒.๑ ใบพิกัดเส้นทางบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงเพิ่มกระบี่ สมุย และอู่ตะเภา ในเส้นทางบินของอินเดีย และตกลงเพิ่มเงื่อนไขว่า จุดระหว่างทางหรือจุดพื้นใด ๆ ที่ไม่ได้ระบุในใบพิกัดเส้นทางบินสายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายสามารถทำการบินได้ โดยไม่ใช้สิทธิรับการจราจรเสรีภาพที่ ๕

๒.๒ ความจุ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงเพิ่มความจุให้กับสายการบินที่กำหนดอีกฝ่ายละ ๖,๑๕๐ ที่นั่งต่อสัปดาห์ โดยมีเงื่อนไขว่า สายการบินที่กำหนดของไทยสามารถทำการบินได้สูงสุด ๗ เที่ยวบินต่อสัปดาห์ สำหรับจำนวนความจุที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว และสายการบินที่กำหนดของไทยจะสามารถใช้สิทธิที่ตกลงเพิ่มขึ้นดังกล่าวได้ ก็ต่อเมื่อสายการบินของอินเดียสามารถทำการบินได้ถึงร้อยละ ๘๐ ของสิทธิที่มีอยู่ปัจจุบัน

/๒.๓ การทำการบิน...

๒.๓ การทำการบินโดยใช้เชื้อเหี่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางภายในประเทศ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงเพิ่มเงื่อนไขการทำการบินโดยใช้เชื้อเหี่ยวบินร่วมกันสำหรับเส้นทางภายในประเทศ โดยสายการบินที่กำหนดของภาคีสัญญาฝ่ายหนึ่งสามารถทำการบินโดยใช้เชื้อเหี่ยวบินร่วมกันกับสายการบินที่กำหนดของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งในเส้นทางภายในประเทศได้

๓. กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นใหม่ต่อประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - อินเดีย มีสาระเป็นการยืนยันผลการเจรจาแก้ไขใบพิภักดิ์เส้นทางบินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งอินเดียว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพ้นจากนั้นไป ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๖๙ ตามข้อ ๑ (๒) ของความตกลงฯ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจจึงไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างไทยกับอินเดีย เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หนังสือแลกเปลี่ยนก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ หนังสือแลกเปลี่ยนจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอยืนยันความเห็นฯ สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นการเสริมสร้างและขยายความร่วมมือในทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างสองประเทศ และมุ่งจัดการกีดกันทางการค้าอันเป็นลักษณะการค้าเสรี ดังนั้น จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม บันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีสาระเป็นการปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นการอำนวยความสะดวกต่อธุรกิจการบินในการวางแผนให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า เพื่อสนับสนุนนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวและการส่งออกของภาครัฐ จึงไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้บันทึกความเข้าใจได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

/๕.กระทรวง...

๕. กระทรวงคมนาคมขอทบทวนข้อเสนอของส่วนราชการ ดังนี้
เดิม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย – อินเดีย

๒. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยัน
การมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป

เป็น

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย – อินเดีย

๒. ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย

๓. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยัน
การมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับถ้อยคำ
ตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornpimon.k@mot.go.th