

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๕๑



ก.อ. ๘๑.๙

๙ มี.ค. ๕๕

๙.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๓๐๑
รับที่(อีเมล) -
วันที่ ๙ มี.ค. ๒๕๖๔ ๙/๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๔

จัดเข้าวาระ ๙ มี.ค. ๒๕๖๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินไทย - อินเดีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๗๗๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้ขอทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อินเดีย และนำเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย เพื่อขอรับความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อินเดียและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยระบุถึงใบพิกัดเส้นทางบินที่กำหนดให้กระปี สมุย และอุตะภาเป็นจุดเพิ่มเติมของสายการบินที่กำหนดของอินเดีย จะช่วยเปิดโอกาสให้การเดินทางและการขนส่งทางอากาศระหว่างสองประเทศขยายตัวได้มากขึ้น ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างประชาชน และเกื้อหนุนการดำเนินนโยบายเชิงยุทธศาสตร์เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างไทยกับอินเดีย อีกทั้งจะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศภายหลังสิ้นสุดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ต่อไปด้วย

อินเดียมีแรงงานที่มีทักษะสูงจำนวนมาก รวมทั้งเชี่ยวชาญในเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งเป็นสาขาสำคัญที่ควรผลักดันให้นำนั้ให้ชาวอินเดียเข้ามาทำงานกับบริษัทต่างชาติที่ลงทุนในโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) โดยสนามบินอุตะภาจะช่วยอำนวยความสะดวกในการติดต่อของบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมของทั้งสองฝ่ายและการเดินทางมายัง EEC ของกลุ่มแรงงานทักษะสูงดังกล่าว นอกจากนี้ การกระชับความร่วมมือด้านการบินกับอินเดียสอดคล้องกับแนวทางฟื้นฟูธุรกิจท่องเที่ยวของไทยที่ต้องการเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวจากอินเดีย โดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมายใหม่ อาทิ นักธุรกิจที่มีรายได้สูง และผู้ที่ได้รับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ อีกทั้งสอดคล้องกับการมุ่งฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบทางภาคการท่องเที่ยวซึ่งรวมถึงกระบี่และสมุยด้วย

๒. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะในภาพรวมของ (๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - อินเดีย ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๗ และ (๒) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยเพื่อยืนยันผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้โดยสอดคล้องกับสภาวะปัจจุบัน ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งอินเดียว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพ้นจากนั้นไป ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ค.ศ. ๑๙๖๙ และความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

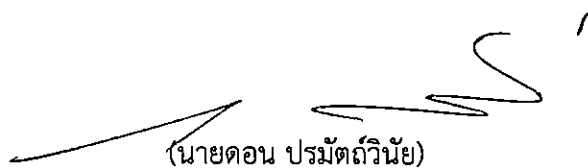
๓.๑. บันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาสาระเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องในการหารือเพื่อแก้ไขความตกลงฯ หรือแก้ไขไปพิพาทเส้นทางบินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยของความตกลงฯ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงยังไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓.๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จัดทำขึ้นโดยมีข้อความตามบันทึกความเข้าใจ โดยมีสาระเป็นการยืนยันผลการเจรจาแก้ไขไปพิพาทเส้นทางบินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ ตามข้อ ๑ (๒) ซึ่งจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ ดังนั้น หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ของไทยกับอินเดียจึงประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ หนังสือแลกเปลี่ยนจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคมจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมมีปัญหว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ กระทรวงคมนาคมสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๖ (ธรรมจักร ๐๙ ๘๕๖๕ ๖๖๑๔)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ th.thitimontre@mfa.mail.go.th