



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๐๗๒ กษ๑
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 10 ก.พ. 2564 ๑๐:๓๐

ที่ พน ๐๒๐๔/๒๖

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๘๗๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๗๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ.
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. โดยร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวออกตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๑) (๓) (๕) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำมันเชื้อเพลิง” ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ครอบคลุมถึงก๊าซธรรมชาติ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้ง การอนุญาตและอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้ถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัดเป็นกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งต้องได้รับใบอนุญาตก่อนประกอบกิจการ อีกทั้งเป็นกิจการที่ต้องดำเนินการตามมาตรฐานความปลอดภัยที่กำหนดเพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดจากอัคคีภัยหรืออุบัติภัยอื่น ๆ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้ยกร่างกฎกระทรวงและได้ดำเนินการเสนอร่างให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนดำเนินงาน ดังนี้

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไป

๑.๒.๒ กระทรวงพลังงานได้ยื่นย้ันร่างกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓) โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งผลตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวแล้วเสร็จ (วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓)

๑.๒.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. เพื่อให้มีความปลอดภัยในการประกอบกิจการถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด และป้องกันไม่ให้เกิดอัคคีภัยหรืออันตรายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัดในปัจจุบัน โดยได้รับการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และได้รับการยื่นย้ันร่างฯ จากกรมธุรกิจพลังงานแล้ว และเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มิได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการเสนอกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. เพื่อใช้บังคับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) กำหนดถึงก๊าซธรรมชาติอัด มีสองแบบ คือ แบบติดตัง และแบบยกและเคลื่อนที่ได้ และถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัดซึ่งมีลักษณะเป็นกลุ่มถึง จะต้องมึปริมาณความจุรวมของก๊าซธรรมชาติอัดในถึงแต่ละกลุ่มไม่เกินกว่าที่กำหนด

(๒) การขนส่งก๊าซธรรมชาติทางบก และทางน้ำ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๓) กำหนดมาตรฐานการออกแบบหรือผลิต และการทดสอบและตรวจสอบในการออกแบบหรือผลิต และกำหนดหลักเกณฑ์ในการออกแบบหรือผลิตถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด

(๔) กำหนดถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัดที่ออกแบบตามมาตรฐานซึ่งมีการกำหนดอายุการใช้งานของถึงหรือจำนวนครั้งในการอัดก๊าซ

(๕) กำหนดให้การออกแบบการติดตังถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด ระบบท่อก๊าซและอุปกรณ์ ต้องกระทำโดยวิศวกรซึ่งได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร

(๖) กำหนดให้การทดสอบและตรวจสอบถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด ระบบท่อก๊าซและอุปกรณ์ ต้องกระทำโดยผู้ทดสอบและตรวจสอบที่มีคุณสมบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ทดสอบและตรวจสอบที่ออกตามมาตรา ๗

(๗) กำหนดวิธีการติดตังระบบไฟฟ้า

- (๘) กำหนดวิธีการรับหรือจ่ายก๊าซธรรมชาติอัด
- (๙) กำหนดวิธีการป้องกันและระงับอัคคีภัย
- (๑๐) กำหนดวิธีการปฏิบัติเมื่อเกิดอุบัติเหตุ
- (๑๑) กำหนดวิธีการเลิกใช้งานถังขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด

๔.๒ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. โดยกรมธุรกิจพลังงานได้มีหนังสือแจ้งยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามหนังสือที่ พน ๐๔๐๒/๑๐๒๐๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ และตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๙/๑๘๒ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๗ “เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๓) กำหนดลักษณะของถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใด เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้ากฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศใดที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคหนึ่ง กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศนั้น ย่อมไม่มีผลใช้บังคับหรือสิ้นผลใช้บังคับ แล้วแต่กรณี เว้นแต่กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือประกาศดังกล่าว จะได้ออกโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเนื่องจากมีความจำเป็นหรือเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซธรรมชาติ และยังไม่มีกฎหมายที่จะใช้ในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยของถังขนส่งก๊าซธรรมชาติ อัด ดังนั้น กรมธุรกิจพลังงานจึงได้ยกร่างกฎกระทรวง ถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม จากการประกอบกิจการถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลต่อการดำเนินงานของผู้ประกอบกิจการ

ร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกแบบ สร้าง ติดตั้ง ทดสอบและตรวจสอบ การป้องกันและระงับอัคคีภัย รวมถึงแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดอุบัติเหตุ และการเลิกใช้งานถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด ทั้งถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัดที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.๒๕๔๒ อยู่เดิมและที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการใหม่ ให้เป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัย

๖.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๒.๑ ช่วยให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน ขอบเขตการทำงาน ขอบเขตการบังคับใช้ที่ไม่ทับซ้อนกับกฎหมายอื่น ๆ

๖.๒.๒ ช่วยให้เกิดความรัดกุมและครอบคลุมในการควบคุมความปลอดภัยในการประกอบกิจการถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงถึงขนส่งก๊าซธรรมชาติอัด พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒน์พงษ์ พันธมีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

กองความปลอดภัยธุรกิจก๊าซธรรมชาติ **อดิพนธ์**

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๑๑

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๙๐๐

E-mail adiporn@doeb.go.th