

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๒๔/ ๑๖๕๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34665 *กพธ*
รับที่ : ๕11535/63 *ศธท*
วันที่ : 26 ต.ค. 63 เวลา: 14:45

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทาง
การป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๙๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน
ผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหา
ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการฯ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม
ของรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}”
ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้า
รัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างการเติบโต
บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สภาผู้แทนราษฎร ได้รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง
ขนาดเล็ก PM_{2.5}” ต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๖
เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติให้ส่งเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ
ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่ง
ให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลัก รับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อสังเกตดังกล่าว พร้อมทั้ง
สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วนำเสนอให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ ผลการ...

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยในการดำเนินการตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รับรายงานผลการพิจารณาศึกษาไปพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าว

๑.๒.๒ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย โดยจัดการประชุมหารือเพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สรุปได้ดังนี้

(๑) หน่วยงานที่เชิญเข้าร่วมพิจารณาและให้ความเห็นต่อรายงานผลการพิจารณาศึกษาฯ รวม ๒๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๑) หน่วยงานที่กำหนดตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รวม ๑๐ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร ๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พิจารณาแล้วว่ามีความเกี่ยวข้อง รวม ๑๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค กรมอนามัย องค์การเภสัชกรรม กรมประชาสัมพันธ์ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

(๒) ผู้แทนหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมได้แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะต่อรายงานผลการพิจารณาฯ ซึ่งได้ประมวลความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดทำสรุปผลการพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร ในภาพรวมเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี เห็นควรนำสรุปผลการพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ จากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. สารสำคัญ

หน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา “แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้รับในหลักการตามรายงานผลการพิจารณาฯ พร้อมทั้งมีความเห็นและข้อสังเกต สรุปภาพรวมได้ ดังนี้

๓.๑ ประเด็นข้อเสนอแนวทาง มาตรการ ความเห็นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค แนวทางการแก้ไข และข้อสังเกตต่าง ๆ ที่ปรากฏตามรายงานผลการพิจารณาฯ ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ อาทิจากการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ระบบการตรวจวัดค่าฝุ่นละออง การแจ้งเตือนประชาชน การบังคับใช้กฎหมาย การประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ประชาชนเพื่อสร้างความตระหนัก การให้ความสำคัญในประเด็นสุขภาพของประชาชน การวิจัยและพัฒนา ซึ่งเป็นสิ่งที่หน่วยงานได้ให้ความสำคัญ และส่วนใหญ่ได้มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง สำหรับประเด็นปัญหา อุปสรรค และข้อสังเกตต่าง ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้รับไปใช้เป็นแนวทางประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่เพื่อขยายผลในภาพรวมต่อไป

๓.๒ สำหรับประเด็นจากการพิจารณาตามรายงานผลการพิจารณาฯ แล้วพบว่าเป็นประเด็นที่มีการกล่าวถึงอยู่บ่อยครั้ง ได้มีการพิจารณาจากเอกสารของหน่วยงานเพิ่มเติม และสรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ การกำหนดให้มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5} มีความเห็นว่า เนื่องจากในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละอองเป็นวาระแห่งชาติ และให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกลไกหลักร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ประกอบกับแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง” ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เป็นหน่วยงานหลักตามมาตรการที่ ๑ การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ จึงควรถือเป็นหลักในการดำเนินการต่อไป

๓.๒.๒ การออกกฎหมายเพิ่มเติมเพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5} อาทิจากการออกกฎหมายสะอาด ตลอดจนกฎหมายเพื่อให้อำนาจหน้าที่กรมอุตุนิยมวิทยานั้น ที่ประชุมเห็นว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมอุตุนิยมวิทยาเป็นหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าวโดยตรง จึงควรรับความเห็นในประเด็นดังกล่าวไปผลักดันและขยายผลให้เกิดเป็นรูปธรรมต่อไป

๓.๒.๓ ระบบการวัดค่า การพยากรณ์คุณภาพอากาศ และการแจ้งเตือนฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5} ที่ยังไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ที่ประชุมมีความเห็นว่า ปัจจุบันกรมควบคุมมลพิษ เป็นหน่วยงานหลักที่กำหนดค่ามาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศโดยทั่วไปของประเทศไทย และมีการติดตามตรวจวัดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5} ตามวิธีตรวจวัดมาตรฐานที่กำหนด ซึ่งปัจจุบันได้มีความร่วมมือกับกรมอุตุนิยมวิทยา สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ กรุงเทพมหานคร ตลอดจนหน่วยงาน สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลสำหรับการวิจัยและพัฒนาระบบการตรวจวัดอย่างต่อเนื่อง และได้มีช่องทางแจ้งเตือนสถานการณ์ฝุ่นละออง PM_{2.5} ผ่านแอปพลิเคชัน และเว็บไซต์โดยมีการรายงานข้อมูลแบบตอบสนองทันที (Real-time) และสรุปรายงานสถานการณ์ฝุ่นละอองผ่านสื่อสังคมออนไลน์ในช่วงวิกฤต เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบสถานการณ์ และนำไปใช้ประโยชน์หรือสื่อสารข้อมูลต่อไป

๓.๒.๔ กรณี...

๓.๒.๔ กรณีความเห็นให้มีการประกาศเขตควบคุมมลพิษ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แทนการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ที่ประชุมเห็นว่าการประกาศเขตควบคุมมลพิษ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีขั้นตอน กระบวนการที่ใช้ระยะเวลามาก เนื่องจากต้องมีข้อมูลประกอบเหตุผลในการประกาศที่ชัดเจน และเห็นว่าการประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สามารถดำเนินการได้เร็วกว่าเนื่องจากเป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งกรมอนามัยได้จัดทำรายละเอียดออกเป็นคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่องการควบคุมป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพจากฝุ่นละออง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นคำแนะนำต่อ ส่วนราชการท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในการปฏิบัติตามกฎหมาย

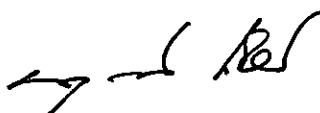
๓.๒.๕ การส่งเสริมอาชีพในชุมชน โดยให้ชุมชนเป็นผู้ผลิตหน้ากากอนามัยในราคา ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ ที่ประชุมมีความเห็นว่าหน้ากากอนามัยที่ใช้สำหรับการป้องกันฝุ่นละออง ขนาดเล็ก PM_{2.5} ในทางเทคนิคอาจมีขั้นตอนการผลิตที่ยากกว่าการผลิตหน้ากากผ้า รวมถึงยังต้องพิจารณา ประเด็นด้านต้นทุนการผลิตด้วย โดยการผลักดันในประเด็นดังกล่าวต่อไปในอนาคต หน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม ต้องร่วมกันดำเนินการ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในส่วนของมาตรฐานการผลิต การเสริมสร้างทักษะ การควบคุมราคา การส่งเสริม ด้านการตลาด รวมถึงอาจพัฒนาระบบข้อมูลให้ประชาชนสามารถสืบค้นสถานที่จำหน่ายได้ง่าย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการพิจารณาศึกษา แนวทางและความเหมาะสม ของรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “แนวทางการป้องกันและแก้ไข ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM_{2.5}” ของคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย สภาผู้แทนราษฎร และขอได้โปรดมอบหมายหน่วยงานตามข้อ ๓ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้อง ในการนำไปใช้เป็นแนวทางประกอบการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่เพื่อขยายผลในภาพรวมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๖๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๗๔๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Center.ddpm@gmail.com

๔/คส.๖๖๕ ร.๖๖๕๖๖๖