



| |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๕ 527 กว ๖๖ |
| รับที่(อีเมล) - |
| วันที่ 2 ส.ค. 2564 15.4๐ |

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๑๕

กระทรวงคมนาคม

ส. ๑๕๐๖

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมาย การจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง
๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๕๐ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๘๗๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/๑๐๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓
 ๔. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๐/๒๙๐๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๙.๒/๘๒๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓
 ๓. ตารางสรุปความสัมพันธ์ระหว่างร่างกฎกระทรวงฯ และประมวลข้อบังคับว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Dangerous Goods Code : IMDG Code)
 ๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมาย การจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ พ.ศ.
 ๕. แผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น
 ๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมาย การจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมาย การจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามอ้างอิง ๑

๑.๒ สำนักเลขาธิการ ...

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้กระทรวงคมนาคมรับร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งได้มีความเห็น ดังนี้

๑.๒.๑ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นว่า

(๑) ตามข้อ ๓ (๕) ของร่างกฎกระทรวงฯ เกี่ยวกับภาชนะเปล่าที่ผ่านการบรรจุสิ่งของอาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ ต้องผ่านการทดสอบตามมาตรฐานเพื่อให้ครอบคลุมต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

(๒) ตามข้อ ๙ ของร่างกฎกระทรวงฯ ควรพิจารณาแก้ไขข้อความเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อกำหนดในการเคลื่อนย้ายการจัดแยกสิ่งของที่เป็นกลุ่มไม่เข้ากัน .เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ

๑.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า กรณีข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ ของร่างกฎกระทรวงฯ กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทำเทียบเรือ ประกอบกิจการท่าเรือที่ใช้บรรทุกหรือขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ มีหน้าที่ต้องจัดให้มีลานพักสินค้า เครื่องมือและอุปกรณ์และต้องจัดให้บุคลากรผ่านการอบรมตามหลักสูตรที่อธิบดีกรมเจ้าท่าประกาศกำหนดนั้น เป็นบทบัญญัติที่เกินแม่บทเนื่องจากมาตรา ๑๙๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นบทบัญญัติที่อยู่ในหมวดข้อบังคับสำหรับเรือกำปั่นและเรือต่างๆ ที่บรรทุกสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ ต้องมีหลักการในการใช้บังคับสำหรับเรือ การขยายขอบเขตไปถึงเจ้าของหรือผู้ครอบครองทำเทียบเรือ หรือผู้ประกอบการท่าเรือ ไม่สามารถกระทำได้

รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๒ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตาม ๑.๒.๑ และ ๑.๒.๒ แล้ว ขอเรียนดังนี้

๓.๑.๑ ตามข้อ ๓ (๕) ของร่างกฎกระทรวงฯ มีที่มาจากประมวลข้อบังคับว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายทางทะเลระหว่างประเทศ (Internationnal Maritime Dangerous Goods Code: IMDG Code) Volume ๑ Part ๔ Part ๕ และ Part ๖ ประกอบกับภาชนะเปล่าที่ผ่านการบรรจุสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ มีการกำหนดมาตรฐานและรายละเอียดอื่นๆ ไว้ในข้อ ๔ และ ๕ ของร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอของกระทรวงการอุดมศึกษาฯ แล้ว

๓.๑.๒ ตามข้อ ๙ ของร่างกฎกระทรวงฯ มีที่มาจากประมวลข้อบังคับว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Dangerous Goods Code: IMDG Code) Part ๔ Chapter ๔.๑.๕ โดยการเคลื่อนย้ายและการขนส่งสิ่งของที่อาจก่อให้เกิดอันตรายขึ้นได้

ระหว่างขนส่งควรอนุญาตให้ขนส่งหรือเคลื่อนย้ายเฉพาะกลุ่มที่ไม่ทำปฏิกิริยาต่อกัน ดังนั้น การจัดแยก (Segregation) ต้องอยู่ในกลุ่มที่เข้ากันได้ (Compatibility Group) เท่านั้น จึงจะให้ทำการขนส่งหรือเคลื่อนย้ายได้ สำหรับกลุ่มที่เข้ากันไม่ได้ (Incompatibility Group) ย่อมไม่สามารถอนุญาตให้ขนส่งหรือเคลื่อนย้ายได้จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้แต่อย่างใด

๓.๑.๓ ตามข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ ของร่างกฎกระทรวงฯ มีที่มาจากประมวลข้อบังคับว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Dangerous Goods Code: IMDG Code) Part ๑ Chapter ๑.๑ ๑.๓ และ ๑.๔ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับกิจกรรมต่อเนื่องกับเรือ หรือท่าเรือที่ต้องปฏิบัติการกับเรือ รวมทั้งผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดตามตารางสรุปความสัมพันธ์ระหว่างร่างกฎกระทรวงฯ และประมวลข้อบังคับว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายทางทะเลระหว่างประเทศ(International Maritime Dangerous Goods Code: IMDG Code) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๓.๒ ตามมาตรา ๑๙๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมายการจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) บทนิยามความหมายของสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๒)
 - (๒) หลักเกณฑ์คุณภาพ มาตรฐานภาชนะและวิธีการบรรจุสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๓ - ๔)
 - (๓) หลักเกณฑ์การจัดทำเครื่องหมายภาชนะที่ใช้บรรจุสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๕)
 - (๔) หลักเกณฑ์การจัดเก็บและการจัดแยกสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๖)
 - (๕) หลักเกณฑ์การบรรจุหีบห่อการขนส่งและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๗ - ๑๒)
 - (๖) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับเอกสารกำกับกับการขนส่งสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๑๓)
 - (๗) หน้าที่ต้องปฏิบัติของเจ้าของหรือผู้ครอบครองท่าเทียบเรือที่ใช้บรรจุหรือขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ (ร่างข้อ ๑๔ - ๑๕)
 - (๘) หน้าที่ต้องปฏิบัติ ของนายเรือหรือผู้ควบคุมเรือที่ต้องรายงานเหตุ กรณีสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้มีการตกหล่นหรือรั่วไหลจากเรือ (ร่างข้อ ๑๖)
 - (๙) ให้อธิบดีกรมเจ้าท่าเป็นผู้ประกาศกำหนดรายละเอียดวิธีการและคู่มือเพื่อปฏิบัติตามกฎกระทรวง (ร่างข้อ ๑๗)
- รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานของกรมเจ้าท่าตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายการเดินเรือกำหนดไว้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการพัฒนาาระบบขนส่งทางน้ำให้เกิดความมั่นคงปลอดภัย และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ เป็นผลดีต่อการพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำของประเทศโดยรวม

จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการบรรจุหีบห่อ การจัดเก็บ การจัดแยก การจัดทำและแสดงเครื่องหมายการจัดให้มีเอกสารที่จำเป็นและการขนถ่ายสิ่งของที่อาจทำให้เกิดอันตรายขึ้นได้ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งแผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pongtakorn.w@mot.go.th