



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	5 ก.ค.
รับที่.....	1766 ก.ค.
รับที่(อีเมล)	-
วันที่.....	๒๖ ก.พ. ๒๕๖๔ 10.30

ที่ กค ๑๐๐๗/ ๑๗๐๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอลอนร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๗๙ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒
๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒
๕. หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่ กค ๑๐๐๗/๑๙๖๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓
๖. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๙๑๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอลอนร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ไปประกอบการพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สคก. ได้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) (คณะกรรมการฯ) เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีคุณพรทิพย์ จาละ เป็นประธาน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีความเห็นใน ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

๑.๒.๑ เหตุผลกร่างกฎหมาย ควรจะมีกฎหมายนี้เพื่อเป็นทางเลือกหนึ่งในการบริหารจัดการทรัพย์สินของบุคคล ซึ่งจะช่วยบริหารจัดการทรัพย์สินที่เป็นรายเล็กและรายใหญ่ รวมไปถึงผู้ที่ไร้ความสามารถ ผู้ไม่มีเวลาในการดูแลทรัพย์สิน และผู้ที่สูงวัย โดยอาศัยบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญที่ได้รับความไว้วางใจให้เป็นทรัสต์เพื่อบริหารทรัพย์สินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผู้ก่อตั้งทรัสต์ ทั้งนี้ เหตุผลกร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่ควรใช้เหตุผลในเรื่องการช่วยเรื่องเศรษฐกิจ หรือเพื่อป้องกันการโอนทรัพย์สินไปบริหารต่างประเทศ

๑.๒.๒ การกำกับดูแล ประกอบด้วย

(๑) การกำหนดให้สำนักงาน ก.ล.ต. กำกับดูแลทรัสต์ อาจไม่เหมาะสม เนื่องจากสำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนา ตลอดจนกำกับดูแลตลาดทุน ซึ่งไม่ครอบคลุมการบริหารจัดการกองทรัสต์และประเภททรัพย์สินของกองทรัสต์

/ (๒) ทรัสต์ ...

(๒) ทรัพย์สินไม่ควรจำกัดเฉพาะสถาบันการเงิน และควรเปิดกว้างให้บุคคลธรรมดาที่ได้รับความไว้วางใจจากผู้ก่อตั้งทรัพย์สินเป็นทรัพย์สินได้ รองรับผู้มีทรัพย์สินไม่มากที่สนใจจะจัดตั้งทรัพย์สิน

(๓) ควรกำหนดการกำกับดูแลกองทรัพย์สินสำหรับกองทรัพย์สินที่มีขนาดเล็ก และกองทรัพย์สินที่มีขนาดใหญ่อย่างชัดเจน

๑.๒.๓ ภาวะภาษี สศค. เห็นว่า ทรัพย์สินหรือผู้รับประโยชน์ไม่ควรมีสิทธิประโยชน์ทางภาษีมากกว่ากรณีทั่วไป

๑.๓ สศค. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อสอบถามความคืบหน้าและผลการดำเนินการตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) พิจารณาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวข้างต้น และต่อมากระทรวงการคลังโดย สศค. ได้มีหนังสือที่ กค ๑๐๐๗/๑๙๖๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความคืบหน้าและการพิจารณาในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามประเด็นที่คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตตามนัยข้อ ๑.๒ และประเด็นอื่นเพิ่มเติมที่ได้หารือกับฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ให้ สศค. ทราบ โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑.๓.๑ เห็นควรให้สำนักงาน ก.ล.ต. กำกับดูแลทรัพย์สินเช่นเดิม

๑.๓.๒ เห็นควรทบทวนหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเน้นการเป็นทางเลือกหนึ่งในการบริหารจัดการทรัพย์สินของบุคคล สำหรับบุคคลที่เป็นทั้งรายเล็กและรายใหญ่ ผู้สูงวัย ผู้ที่ไร้ความสามารถและเสมือนไร้ความสามารถ ตลอดจนผู้ที่ไม่มีความดูแลทรัพย์สิน

๑.๓.๓ เห็นควรทบทวนคุณสมบัติของผู้ที่จะยื่นคำขออนุญาตประกอบธุรกิจเป็นทรัพย์สิน โดยสามารถเปิดให้ผู้ที่ทำหน้าที่เป็นทรัพย์สินสามารถเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลก็ได้ เพื่อเปิดให้บุคคลธรรมดาที่มีคุณสมบัติตามประกาศของสำนักงาน ก.ล.ต. สามารถขออนุญาตเป็นทรัพย์สินได้

๑.๓.๔ เห็นชอบให้ สศค. พิจารณาร่วมกับกรมสรรพากรในระยะต่อไป ทั้งนี้ ทรัพย์สินหรือผู้รับประโยชน์จะไม่มีสิทธิประโยชน์ทางภาษีมากกว่ากรณีทั่วไป

๑.๓.๕ เห็นควรทบทวนยกเลิกการก่อตั้งทรัพย์สินโดยพินัยกรรม

๑.๔ สศค. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งการส่งร่างพระราชบัญญัติฯ คืบไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ เพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ หาก สศค. เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวเป็นร่างกฎหมายที่มีความจำเป็น กระทรวงการคลังอาจพิจารณาดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้นใหม่ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ประกอบกับจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๙๑๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ตามความเห็นของ สศค. และหากกระทรวงการคลังประสงค์จะขอลอนร่างพระราชบัญญัติฯ ขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ จึงขอถอนร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thanakorns@fpo.go.th