

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/ ๓๕๗



กวด. ๒๓
วันที่ ๒๓ ก.พ. ๖๔
เวลา ๑๐.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๗๓๗ ก๐๑
วันที่ (อีเมล) -
๒๒ ก.พ. ๒๕๖๔ เวลา ๑๘.๑๕

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๒๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
ระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
ระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งสาธารณรัฐ
ฟิลิปปินส์ ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลเป็นภาษาไทย จำนวน ๔๐ ฉบับ

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ด้วย กระทรวงกลาโหม ขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุง
และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหม
แห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Memorandum of Understanding on Logistics and Defense Industry
Cooperation between the Ministry of Defence of the Kingdom of Thailand and the
Department of National Defense of the Republic of the Philippines) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้กระทรวงกลาโหม
พิจารณา ซึ่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นเพื่อขยายและเสริมสร้างความสัมพันธ์ด้านการทหารระหว่างไทย
กับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยการยกระดับความร่วมมือและประสานงานด้านการส่งกำลังบำรุง และกิจกรรม
ที่เกี่ยวข้องกับการส่งกำลังบำรุง พร้อมกับการส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือทางด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
ระหว่างสองประเทศ ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้ผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงกลาโหม
และกระทรวงกลาโหมแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบาย จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงกลาโหม มีกำหนดการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ภายในมีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างสองประเทศ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีภายในห้วงต้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เพื่อกระทรวงกลาโหมจะได้ประสานกับฝ่ายสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑. วัตถุประสงค์ เพื่อขยายและเสริมสร้างความสัมพันธ์ด้านการทหารระหว่างไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยการยกระดับความร่วมมือและประสานงานด้านการส่งกำลังบำรุง และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งกำลังบำรุง พร้อมกับการส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือทางด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างสองประเทศ

๔.๒ ขอบเขตของความร่วมมือ ให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการส่งกำลังบำรุงและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ในการวิจัย การพัฒนา การผลิต การให้ได้มา และการส่งออกยุทธโศปกรณ์ระหว่างทั้งสองประเทศ

๔.๓ รูปแบบของความร่วมมือ ประกอบด้วย การพัฒนา การผลิต การปฏิบัติการ การบริหารจัดการ และการถ่ายโอนหรือแลกเปลี่ยนสิ่งอุปกรณ์ทางทหาร การแลกเปลี่ยนบุคลากรและข้อมูลข่าวสาร การวิจัยและพัฒนาที่เกิดประโยชน์ร่วมกัน การจัดการประชุมและสัมมนาด้านการส่งกำลังบำรุงและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ความร่วมมือด้านการส่งออกไปยังประเทศที่สามและการให้ได้มาซึ่งสิ่งอุปกรณ์ทางทหารร่วมกัน รวมทั้งความร่วมมืออื่น ๆ ที่อาจมีการตกลงใจร่วมกัน

๔.๔ การอำนวยความสะดวกในการจัดหายุทธโศปกรณ์ ผู้เข้าร่วมซึ่งเป็นผู้ขายจะอำนวยความสะดวกผู้เข้าร่วมซึ่งเป็นผู้จัดหาให้ได้รับการสนับสนุนในการตรวจสอบและควบคุมคุณภาพให้การช่วยเหลือในการตรวจสอบและพิจารณารายงานความผิดปกติ กำกับบริษัทผู้เสนอขายให้สนับสนุนการฝึกอบรม รวมทั้งให้คำปรึกษาหรือสนับสนุนอื่น ๆ แก่ผู้เข้าร่วมซึ่งเป็นผู้จัดหาตามความเหมาะสม

๕. ประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ จะเป็นการพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมของทั้งสองประเทศในด้านการส่งกำลังบำรุงและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเพื่อผลิตอาวุธยุทธโศปกรณ์ตามมาตรฐานสากลที่ได้รับการยอมรับไว้ใช้ในราชการเพื่อการพึ่งพาตนเอง และสามารถขยายผลไปสู่การผลิตเพื่อการส่งออก ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาความสัมพันธ์ด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจระหว่างทั้งสองประเทศให้มีความก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้นต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ สรุปได้ดังนี้

๖.๑ ในหลักการ ไม่ขัดข้องต่อการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ เนื่องจากจะมีส่วนช่วยสนับสนุนและสานต่อความร่วมมือด้านความมั่นคงและการทหารระหว่างไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ที่มีความใกล้ชิดอยู่แล้วให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น

๖.๒ ประเด็นด้านสารัตถะ

๖.๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า สารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว มีความเหมาะสม

๖.๒.๒ เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีความถูกต้องและสมบูรณ์ ขอให้กระทรวงกลาโหมหารือกับฝ่ายสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เกี่ยวกับหน่วยงานผู้ปฏิบัติของฝ่ายสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ และเพิ่มชื่อหน่วยงานผู้ปฏิบัติดังกล่าวในวรรค ๕ ปี ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ต่อไปด้วย

๖.๒.๓ ในฐานะรัฐผู้ลงนามสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ (Arms Trade Treaty) ซึ่งแม้ว่าสนธิสัญญาฯ ดังกล่าว จะยังไม่มีผลใช้บังคับกับไทยเนื่องจากไทยยังไม่ได้ให้สัตยาบัน แต่ไทยจะต้องไม่ดำเนินการใด ๆ ที่ขัดต่อวัตถุประสงค์และความมุ่งหมายของสนธิสัญญาฯ ดังนั้น กระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรตรวจสอบให้มั่นใจก่อนดำเนินการร่วมส่งออกยุทธโศปกรณ์ไปยังประเทศที่สามตามนัยวรรค ๔ อนุวรรค ๑ จี ว่าไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้สนธิสัญญาฯ ด้วย

๖.๓ ประเด็นด้านกฎหมาย

๖.๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๓.๒ ในอนาคต หากทั้งสองฝ่ายจะจัดทำข้อตกลงในการดำเนินการ (Implementing Arrangements) หรือข้อตกลงแยก (Separate Arrangement) เกี่ยวกับเรื่องสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ตามนัยวรรค ๓ อนุวรรค ๔ และวรรค ๘ ตามลำดับ ก็ควรพิจารณาส่งร่างข้อตกลงในการดำเนินการหรือข้อตกลงแยกดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาต่อไปด้วย

๖.๓.๓ สัญญาแยก (Separate Contracts) สำหรับการซื้อขายยุทธโศปกรณ์ตามนัยวรรค ๗ อนุวรรค ๒ อาจเป็นสัญญาเชิงพาณิชย์ที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจและหน้าที่ให้คำปรึกษาและตรวจร่างสัญญาตามพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

ทั้งนี้ ในประเด็นด้านสารัตถะตามข้อ ๖.๒.๒ กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว โดยกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้มอบให้สำนักงานผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ด้านการส่งกำลังบำรุง การจัดหา และการกำหนดท่าทีในการป้องกันประเทศเพื่อการพึ่งพาตนเอง (Office of the Assistant Secretary for Logistics, Acquisition and Self-Reliant Defense Posture or the Equivalent Office) เป็นหน่วยงานผู้ปฏิบัติของฝ่ายสาธารณรัฐฟิลิปปินส์สำหรับประเด็นด้านสารัตถะตามข้อ ๖.๒.๓ และประเด็นด้านกฎหมายตามข้อ ๖.๓.๒ และ ๖.๓.๓ นั้น กระทรวงกลาโหมจะดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรอบคอบ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อฝ่ายไทยต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุง และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหม แห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

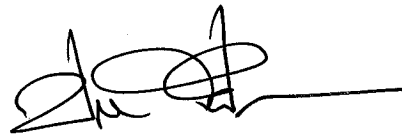
๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ร่วมลงนาม ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๗.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการ ได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๓๙๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๓๙๔๒