



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11413 กทศ.
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 21 ต.ค. 2563 9.15

ที่ อก ๕๑๐๑.๓.๑/๕๖๘๘

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอดอนร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๕๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๘๙๕ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมมีความประสงค์ขอดอนเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้ดอนเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ตามหนังสืออ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แจ้งว่าได้นำร่างพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๕๐ ก วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. แล้ว เห็นว่า ปัจจุบันระบบเศรษฐกิจได้เปลี่ยนแปลงไป การดำเนินการให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคอันจำเป็น ตลอดจนการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงสิทธิประโยชน์บางประการเพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษอาจมีความแตกต่างไปจากเดิม การจัดทำร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ที่มุ่งหวังจะใช้บังคับเป็นการทั่วไปในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีหลักการที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันจึงกระทำได้ยาก จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาถอนร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. เพื่อดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ไปพลางก่อน

/๑.๒ การดำเนินการ...

๑.๒ การดำเนินการ

กรณีร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/ป ๗๓๙ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ แจ้งมายังการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) นัดประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ รับทราบสรุปผลการประชุม คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งเห็นชอบข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นกรอบแนวคิดการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในระดับพื้นที่ภาค และกลไกการบริหารจัดการการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กำหนดว่า ในระยะเริ่มต้นให้จัดทำ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.” แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กพศ.) สำหรับในระยะยาวให้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ครอบคลุมพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษอื่น ๆ นอกเหนือจาก EEC ได้แก่ NEC NeEC SEC และ SEZ เพื่อให้มีกลไกการบริหารจัดการและขับเคลื่อนพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษทั้งหมดอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอด้วยแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. และหากประสงค์จะขอถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้ดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒.

๓. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่าในชั้นนี้ยังไม่มี ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสมควรดำเนินการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ไปพลางก่อน เมื่อดำเนินการไประยะหนึ่งจนทราบถึงเป้าหมาย ทิศทาง ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ชัดเจนแล้ว และกรณียังมีความจำเป็นต้องมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายใด จึงควรพิจารณาจัดให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

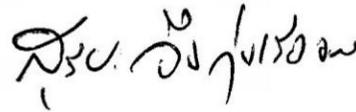
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ที่เห็นชอบกับข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นกรอบแนวคิดการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในระดับพื้นที่ภาค และกลไกการบริหารจัดการการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กำหนดว่าในระยะเริ่มต้นให้จัดทำ “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ.” แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ (กพค.) สำหรับในระยะยาวให้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ครอบคลุมพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษอื่น ๆ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว มีความประสงค์ขอลอนร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ไปก่อน ดังเหตุผลที่ชี้แจงแล้วข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จิรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๒๕๑, ๑๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๙