

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 14412 กพต
วันที่ 30 S.H. 2563 17:15 น.
รับที่.....

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๑๐๐๕/๑๐๓๕๖



กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนาม และศพนิรนาม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ.
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ กับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ.
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓
๖. คำสั่งที่เกี่ยวข้อง
- ๖.๑ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม ที่ ๑/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม
 - ๖.๒ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม

๖.๓ คำสั่งคณะ...

๖.๓ คำสั่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและจัดทำมาตรฐานการตรวจพิสูจน์ พัฒนา
ฐานข้อมูลและระบบติดตามคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม ที่ ๑/๒๕๖๓
เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานภาคประชาสังคมด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม

๗. ร่างแผนปฏิบัติการด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม ระยะเวลาที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุน
การปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหาร
ราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์
ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๙๘ ง วันที่ ๒๙ เมษายน
พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม เรียกโดยย่อ
ว่า “ค.พ.ศ.” ซึ่งองค์ประกอบของ ค.พ.ศ. ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่มีภารกิจด้านคนหาย
คนนิรนามและศพนิรนาม โดยมีสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ ค.พ.ศ.
ขับเคลื่อนผ่านคณะอนุกรรมการ ๒ ชุด คือ คณะอนุกรรมการจัดทำนโยบาย แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการ
ด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและจัดทำมาตรฐานการตรวจพิสูจน์
พัฒนาฐานข้อมูลและระบบติดตามคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม โดยหนึ่งในภารกิจสำคัญที่ ค.พ.ศ.
จะต้องขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดขึ้นคือการจัดทำนโยบาย แผนแม่บท และแผนปฏิบัติการด้านคนหาย
คนนิรนามและศพนิรนาม เพื่อให้ทุกหน่วยงานมีทิศทางและวิธีการปฏิบัติงานที่มีความชัดเจน อีกทั้ง
การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานตามแผนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม สำหรับการป้องกัน จัดการและการเยียวยา
กับปัญหา คนหาย คนนิรนามและศพนิรนามที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย
การสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ครอบคลุม สอดคล้องกับ
การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

จากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์
ศพนิรนาม ค.พ.ศ. วันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน
ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการของ ค.พ.ศ. ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุน
การปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติมในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เนื่องจาก
ยังไม่ครอบคลุมการปฏิบัติงานด้านคนนิรนาม ซึ่งบุคคลเหล่านี้อยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงสาธารณสุข

และกระทรวง...

และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนั้นเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าว และตรงตามวัตถุประสงค์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ต้องการให้มีการบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วน และการปฏิบัติงานของทุกหน่วยงานมีประสิทธิภาพและแก้ไขปัญหาคนนิรนามทั่วทั้งประเทศ

จากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม ค.พ.ศ. วันอังคารที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยมีนายวิชาญ เครื่องาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ฝ่ายเลขานุการของ ค.พ.ศ. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ. เพื่อขอความเห็นชอบจาก ค.พ.ศ. ซึ่งมีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ. และให้ดำเนินการเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการจัดประชุม ค.พ.ศ. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ทั้งในและนอกรอบหลายครั้ง ทำให้ได้มาซึ่งผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) นโยบาย แผนแม่บท และแผนปฏิบัติการด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) เป้าหมายเพื่อป้องกัน จัดการ และแก้ไขปัญหาคนหาย คนนิรนามและศพนิรนามอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ด้วยกลไกและระบบที่มีมาตรฐาน ตลอดจนการบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานทุกภาคส่วน ทั้งองค์กรภาครัฐและภาคประชาสังคม และการจัดทำแนวทางการเผยแพร่ข้อมูลและภาพคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม

๒) การขับเคลื่อนและจัดทำมาตรฐานการตรวจพิสูจน์ พัฒนาระบบข้อมูล และระบบติดตามคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม ประกอบด้วย

- แผนผังวิธีปฏิบัติการ กรณี คนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม

- วิธีปฏิบัติกรณี คนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม

- แบบฟอร์มคนหาย คนนิรนาม และศพนิรนาม

- ระบบฐานข้อมูลกลางในการจัดเก็บและสืบค้นข้อมูลบุคคลสูญหายและพิสูจน์ศพนิรนามซึ่งถูกพัฒนาขึ้นให้เป็นระบบ Web Application ที่สามารถออนไลน์ได้ทุกที่ทุกเวลา ประชาชนสามารถแจ้งคนหาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถแจ้งคนหาย คนนิรนามและศพนิรนามผ่านระบบได้ รวมถึงมีการส่งอีเมลเพื่ออัปเดตสถานการณ์ดำเนินงานของคดีไปยังผู้ขอรับบริการ

- วัตถุประสงค์การขับเคลื่อนงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘

- คณะทำงานภาคประชาสังคมด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม เพื่อสนับสนุน การประชาสัมพันธ์และติดตามคนหายได้ทันต่อเหตุการณ์

๓) การปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการติดตาม คนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องกับภารกิจปัจจุบัน โดยเพิ่มขอบเขตด้านภารกิจของ คนนิรนาม ซึ่งจะเป็นการขยายโอกาสในการติดตามคนหายได้มากยิ่งขึ้น โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมส่วนที่เป็น สำคัญ คือ เพิ่มเติมนิยาม และขั้นตอนการปฏิบัติของคนนิรนามไว้ในระเบียบ ซึ่งจากเดิมมีเฉพาะในส่วน ของคนหายกับศพ (ศพนิรนาม) ซึ่งจากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทราบว่าคนหาย ไม่ใช่กลายเป็นศพเท่านั้น ยังสามารถเป็นคนเป็นได้ด้วย หรือที่เรียกว่า “คนนิรนาม” (คนที่ไม่รู้ว่าเป็นใคร และไม่มีหลักฐานแสดงตัวตน) อีกทั้งได้ปรับปรุงองค์ประกอบ ค.พ.ศ. โดยเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในด้านสิทธิมนุษยชนและด้านสังคมสงเคราะห์ เพื่อให้ครอบคลุมกับการทำงานในเรื่องคนนิรนาม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เดิมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและ พิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ เป้าหมาย เพื่อมีศูนย์กลางในการรวบรวมข้อมูลคนหาย และศพนิรนามของประเทศไทย มีระบบมาตรฐานและแนวทาง การปฏิบัติงานด้านคนหายและศพนิรนามในทิศทางเดียวกัน และมีการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม แต่ระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังไม่ครอบคลุมการปฏิบัติงานด้านคนนิรนาม ซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลที่ไม่ทราบชื่อตัว ชื่อสกุล และไม่มีหลักฐาน แสดงตัวตน อันเนื่องมาจากสาเหตุอุบัติเหตุทางสมอง หรือจากโรคร้ายไข้เจ็บต่างๆ ซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งบุคคลเหล่านี้อาจเป็นคนหาย ที่ครอบครัวกำลังติดตามหา หรืออาจเสียชีวิตโดยไม่สามารถพิสูจน์ตัวตนได้กลายเป็นศพนิรนาม ดังนั้น คนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม จึงมีความเกี่ยวข้องกันตั้งแต่กระบวนการต้นทางจนถึงปลายทาง] ทั้งนี้ เพื่อให้ระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ ครอบคลุมการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว และทุกหน่วยงานสามารถ ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายในการป้องกัน จัดการ และแก้ไขปัญหาย่างเป็นรูปธรรม ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ลดความเลื่อมล้ำในสังคม

จากการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้ทราบว่า การติดตามคนหายไม่ใช่เพียง จะมุ่งประเด็นไปว่าจะต้องเสียชีวิตและกลายเป็นศพนิรนาม (ศพหรือชิ้นส่วนอวัยวะของมนุษย์ที่ทำให้เชื่อหรือ มีเหตุอันควร สงสัยว่ามีบุคคลใดเสียชีวิต โดยไม่สามารถระบุได้ว่าศพหรือชิ้นส่วนอวัยวะเป็นบุคคลใด) เท่านั้น ยังมีโอกาสที่ยังมีชีวิตและกลายเป็นคนนิรนาม ที่อยู่ในการดูแลของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ และคนใช้คนนิรนามที่อยู่ตามโรงพยาบาลต่างๆ ซึ่งจะเป็นการขยายโอกาสที่จะสามารถติดตามคนหาย ได้มากขึ้นอีกด้วย ดังนั้น ค.พ.ศ. เห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุน

การปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจนศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเห็นควรยกเลิกระเบียบฉบับเก่าและให้ปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจปัจจุบัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะอนุกรรมการได้มีการดำเนินการจัดทำแผนการปฏิบัติการด้านคนหายคนนิรนามและศพนิรนาม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) แล้ว จึงจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจนศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความครอบคลุมในการปฏิบัติงานด้านคนนิรนามเพิ่มเติมด้วย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจนคนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ.

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจนศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ ยังไม่ครอบคลุมการปฏิบัติงานด้านคนนิรนาม

๔.๒ จากการประชุม ค.พ.ศ. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน จำนวนหลายครั้ง ทำให้ได้มาซึ่งการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการติดตามคนหายและพิสูจนศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจปัจจุบัน โดยเพิ่มขอบเขตด้านภารกิจของคนนิรนาม โดยกำหนดเพิ่มเติมส่วนที่เป็นสาระสำคัญ คือ เพิ่มเติมนิยาม และขั้นตอนการปฏิบัติของคนนิรนามไว้ในระเบียบ ซึ่งจากเดิมมีเฉพาะในส่วนของคนหายกับศพ (ศพนิรนาม) ซึ่งจากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทราบว่าคนหายไม่ใช่กลายเป็นศพเท่านั้น ยังสามารถเป็นคนเป็นได้ด้วย หรือที่เรียกว่า “คนนิรนาม” (คนที่ไม่รู้ว่าเป็นใคร และไม่มีหลักฐานแสดงตัวตน) นอกจากนี้ ได้ปรับปรุงองค์ประกอบ ค.พ.ศ. โดยกำหนดเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านสิทธิมนุษยชนกับด้านสังคมสงเคราะห์ เพื่อให้ครอบคลุมกับการทำงานในเรื่องคนนิรนาม รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ ค.พ.ศ. และสำนักงานเลขานุการของ ค.พ.ศ. ให้ครอบคลุมถึงภารกิจเกี่ยวกับคนนิรนาม ตลอดจนกำหนดให้มีการจัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับคนนิรนาม และประสานข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ซึ่งเป็นการขยายโอกาสที่จะสามารถติดตามคนหายได้มากยิ่งขึ้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

รายละเอียดปรากฏตามร่างแผนปฏิบัติการด้านคนหาย คนนิรนามและศพนิรนาม ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)

๗. ผลกระทบ

ผลกระทบระดับบุคคล กล่าวคือ คนนิรนาม เป็นผู้ที่ไม่ทราบชื่อตัว ชื่อสกุล และไม่มีหลักฐานแสดงตัวตน ดังนั้น ทำให้ต้องเสียสิทธิขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ เช่น สิทธิในการเป็นพลเมือง ประชาชนคนไทย สิทธิในการศึกษาขั้นพื้นฐาน สิทธิในการรักษาพยาบาล สิทธิของการเป็นผู้ชรา หรือสิทธิคนพิการ ฯลฯ ในการที่บุคคลนั้นไม่มีตัวตนหรือความบกพร่องในการจดจำความเป็นตัวของตัวเองนั้น ทำให้ไม่หลุดพ้นจากข้อกล่าวหาทั้งทางกฎหมายและศีลธรรม เช่น ถูกกล่าวหาว่าทอดทิ้งไม่เลี้ยงดูบุพการีหรือครอบครัว ผู้ที่เป็นญาติหรือบุคคลใกล้ชิดของผู้ที่เป็นคนนิรนามนี้ ย่อมได้รับผลกระทบต่อสภาพจิตใจ เช่น ครอบครัวเกิดปัญหา หรือแม้แต่ไม่สามารถจัดการกองมรดก ทรัพย์สิน และภาระหนี้สิน ตลอดจนสิทธิอันพึงได้ต่างๆ ด้วย เป็นต้น

ผลกระทบระดับหน่วยงาน กล่าวคือ หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดูแลคนนิรนามโดยตรง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และโรงพยาบาลต่างๆ รวมถึงมูลนิธิองค์กรภาคประชาสังคม ที่มีคนนิรนามอยู่ในการปกครองนั้น หน่วยงานดังกล่าวต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ซึ่งหมายถึง สถานที่ที่ต้องใช้ดูแลคนนิรนาม เตียงผู้ป่วย อาหาร ยาที่ใช้ในการรักษาโรค ซึ่งบางรายการไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณได้

ผลกระทบระดับประเทศ กล่าวคือ การที่มีคนนิรนามจำนวนมาก หรือผู้ที่ยังไม่สามารถตรวจยืนยันตัวตนได้ และอาจเป็นคนหาย ทำให้เกิดช่องว่างที่ทำให้มีผู้ที่ฉวยโอกาส โดยการสวมสิทธิเพื่อดำเนินกิจกรรมตามกฎหมายอื่นๆ โดยมีขอบได้ เช่น การสวมสิทธิเพื่อให้ได้รับการบริการจากภาครัฐ อาทิ การรักษาพยาบาล การได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐ หรือนำไปสู่ปัญหาเรื่องความมั่นคงได้ เช่น การสวมสิทธิเพื่อการลงคะแนนเลือกตั้ง หรือผู้สวมสิทธิอาจก่อเหตุอันเป็นอาชญากรรม หรือการก่อการร้ายทำให้ยากต่อการติดตามผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ รวมทั้งการค้ำมนุษย์ที่อาจทำให้ส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญ
คณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน	✓		มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหายและพิสูจน์ศพนิรนาม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเพิ่มเติมในส่วนคนนิรนามให้ครอบคลุมการดำเนินงานปัจจุบันก่อน แล้วจึงขอรับการจัดสรรงบประมาณและอัตรากำลังพลเพิ่มต่อไป

หน่วยงาน...

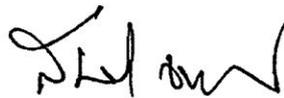
หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญ
คณะกรรมการพัฒนาระบบการติดตามคนหายและการพิสูจน์ศพนิรนาม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน	✓		เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ. ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสนับสนุนการปฏิบัติงานติดตามคนหาย พิสูจน์คนนิรนามและศพนิรนาม พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๓๖๓๕-๓๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๓๔-๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ samutchaya.p@cifs.mail.go.th