

กต. ๒๘	สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
๔ ก.พ. ๖๔	รับที่.....
๑๐.๓๐	รับที่(อีเมล) ๑๔๘ ๑๗๙
	วันที่ ๔ ก.พ. ๒๕๖๔ ๑๐



ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๗๗๓๓

กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนา เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำราจารากลประเทศไทย (ตำราจารากกรุงเทพ) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารขององค์การตำราจารากโดยตรง เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/ว.๑๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

- ✓ ๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๔๐๔/๕๙๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓
- ๓. ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำราจารากลประเทศไทย (ตำราจารากกรุงเทพ) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารขององค์การตำราจารากโดยตรง (ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๗ หน้า
- ๔. ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำราจารากลประเทศไทย (ตำราจารากกรุงเทพ) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารขององค์การตำราจารากโดยตรง (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๗ หน้า

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติ ตำราจารากลประเทศไทย (ตำราจารากกรุงเทพ) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูล ข่าวสารขององค์การตำราจารากโดยตรง มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน กับรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ในด้านที่ ๑ การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กรมสอบสวนคดีพิเศษได้ประสานการดำเนินการกับกองการต่างประเทศ สำนักงานตำราจาราก ในการดำเนินการกับกองการต่างประเทศ ที่อยู่ในประเทศไทยหรือตำราจารากกรุงเทพ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เพื่อขอเข้าถึงข้อมูลข่าวสารขององค์การตำราจาราก เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพความร่วมมือระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายทั้งในและต่างประเทศและเป็นประโยชน์ต่อ การป้องกันและปราบปรามและสืบสวนสอบสวนคดีอาชญากรรม

๑.๑.๒ เมื่อวันที่...

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ผู้อำนวยการกองกิจการต่างประเทศและคดีอาชญากรรมระหว่างประเทศ กรมสอบสวนคดีพิเศษ (พันตำรวจโท ไภศิษฐ์ สังคಹะพงศ์ ตำแหน่ง ในขณะนั้น) ได้หารือข้อราชการกับผู้บังคับการกองกิจการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจนครบาล (พลตำรวจตรี อุดร ยอดเจริญ ตำแหน่งในขณะนั้น) เพื่อหาแนวทางและความเป็นไปได้ในการให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเข้าถึงฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาล (INTERPOL Database Extension) โดยสำนักงานตำรวจนครบาลได้แจ้งในเบื้องต้นว่าการเชื่อมต่อฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาลไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและการบังคับใช้กฎหมายอื่น ๆ อีกทั้งยังเป็นนโยบายขององค์การตำรวจนครบาลที่ให้การสนับสนุนสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากล (National Central Bureau - NCB) ของประเทศต่าง ๆ ขยายการเชื่อมต่อฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาลไปยังหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายอื่นภายในประเทศนั้นด้วย ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ กรมสอบสวนคดีพิเศษจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานตำรวจนครบาลเพื่อขอให้พิจารณาการขอเข้าถึงฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาล โดยระบุฐานข้อมูลที่ประสงค์ขอเข้าถึง จำนวน ๔ ฐานข้อมูล

๑.๓.๓ กองการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจนครบาลได้มีหนังสือ ที่ ทช ๐๐๐๒.๑๔/๑๑๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงกรมสอบสวนคดีพิเศษ แจ้งผลการพิจารณาเห็นชอบในหลักการให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ได้ทั้ง ๔ ฐานข้อมูล อย่างไรก็ได้ กรมสอบสวนคดีพิเศษกับสำนักงานตำรวจนครบาลจะต้องจัดทำข้อตกลงในการอนุญาตให้นิติบุคคลในประเทศไทยเข้าถึงระบบฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาลร่วมกัน

๑.๔ นิติคณารัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

ร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ เป็นการปฏิบัติตามข้อ ๒๑ ของกฎขององค์การตำรวจนครบาลว่าด้วยการประมวลข้อมูล (INTERPOL's Rules on the Processing of Data) ซึ่งกำหนดให้สำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจนครบาลประเทศไทย ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานระดับชาติมีอำนาจในการอนุญาตให้หน่วยงานต่าง ๆ ของไทยเข้าถึงข้อมูลของ INTERPOL และสามารถกำหนดขอบเขตของการเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวด้วย โดยจะต้องมีการจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทยกับหน่วยงานผู้ขออนุญาตของไทย ซึ่งสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทยจะเป็นผู้ประสานงานแจ้งข้อมูลที่จำเป็นต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานผู้ขออนุญาตของไทยสามารถเข้าถึงข้อมูลของ INTERPOL ได้ตามสิทธิและจะเป็นผู้รับผิดชอบการประมวลผลข้อมูลของหน่วยงานผู้ขออนุญาตนี้ ๆ ในฐานข้อมูลของ INTERPOL ดังนั้น การจัดทำความตกลงนี้จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่สามารถเสนอต่อกลับคณารัฐมนตรี ตามมาตรา ๕ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณารัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รูปแบบและถ้อยคำในร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ ได้รับการกำหนดโดยสำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาล ซึ่งเป็นรูปแบบมาตรฐานที่สำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาลใช้สำหรับจัดทำความตกลงฯ กับประเทศสมาชิกขององค์การตำรวจนครบาลทั้งหมด ซึ่งจะไม่อนุญาตให้มีการปรับเปลี่ยนแต่อย่างใดยกเว้นเฉพาะข้อบังคับด้านกฎหมายที่ได้รับอนุญาตให้เข้าถึงเท่านั้น ทั้งนี้เป็นไปตามกฎขององค์การตำรวจนครบาลว่าด้วยการประมวลผลข้อมูล (INTERPOL's Rules on the Processing of Data)

๔.๒ ขอบเขตความร่วมมือของการจัดทำความตกลงฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ความตกลงฉบับนี้มีจุดมุ่งหมาย คือ เพื่อให้กรมสอบสวนคดีพิเศษสามารถเข้าถึงระบบฐานข้อมูลองค์การตำรวจนครบาล จำนวน ๕ ฐานข้อมูล ได้โดยตรง

(๒) ครอบคลุมโดยว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลโดยตรง และการใช้ระบบข้อมูลข่าวสารขององค์การตำรวจนครบาล จะต้องเป็นไปเพื่อกิจกรรมในการกิจของกรมสอบสวนคดีพิเศษโดยตรง และไม่ขัดต่อจุดมุ่งหมายหรือความเป็นกลางขององค์การตำรวจนครบาล ตลอดจนจะต้องไม่ขัดต่อกฎหมายที่ไม่อนุญาตให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเข้าถึงและใช้ระบบฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาล

(๓) ขอบเขตของการเข้าถึงข้อมูลโดยตรง กรมสอบสวนคดีพิเศษได้รับอนุญาตให้มีสิทธิในการอ่านข้อมูลจำนวน ๕ ฐานข้อมูล

(๔) พันธะหน้าที่ของตำรวจนครบาลต่อกรมสอบสวนคดีพิเศษโดยตำรวจนครบาล กรุงเทพมหานครที่ต้องแจ้งให้กรมสอบสวนคดีพิเศษทราบถึงกฎหมาย ขั้นตอน และอุปกรณ์เครื่องมือที่ใช้สำหรับการเข้ามายังเพื่อเข้าถึงระบบฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาล รวมทั้งการทำหนังสือที่ให้แก่บุคคลที่ได้รับอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามและดำเนินการตามข้อกำหนดในความตกลงฯ ได้อย่างถูกต้อง นอกจากนี้ ตำรวจนครบาลกรุงเทพจะต้องแจ้งให้สำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาล เมื่อมีการลงทะเบียนระบบข้อมูลข่าวสาร

(๕) พันธะหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษต่อตำรวจนครบาลกรุงเทพ โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษจะต้องแจ้งให้ตำรวจนครบาลกรุงเทพทราบเรื่องการมอบหมายผู้ใช้ระบบข้อมูลข่าวสาร การเปลี่ยนแปลงบุคคลผู้ใช้ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างหรือภารกิจของกรมสอบสวนคดีพิเศษ และจะต้องดำเนินการเพื่อการรักษาความปลอดภัยในการใช้หรือการประมวลผลข้อมูลข่าวสาร

(๖) การกำกับดูแลและติดตามกรมสอบสวนคดีพิเศษโดยตำรวจนครบาลกรุงเทพ จะดำเนินการตรวจสอบการดำเนินการต่อการประมวลผลข้อมูลในระบบของกรมสอบสวนคดีพิเศษ และสามารถดำเนินการแทรกแซงได้ทันทีหากมีการกระทำที่ฝ่าฝืนข้อกำหนดเกี่ยวกับการประมวลผลข้อมูล และเพิกถอนสิทธิการเข้าใช้งานระบบฐานข้อมูล

(๗) การอาจเข้าแทรกแซงของสำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาล โดยคู่ภาคียอมรับว่า สำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาลมีสิทธิที่จะดำเนินมาตรการที่เหมาะสมภายใต้ขอบเขตของกฎหมายการตำรวจนครบาลว่าด้วยการประมวลผลข้อมูล เพื่อยุติการประมวลผลข้อมูลที่ฝ่าฝืนกฎหมาย รวมถึงการเพิกถอนการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารขององค์การตำรวจนครบาล

(๘) การบังคับใช้ความตกลงจะมีผลบังคับใช้เมื่อครบกำหนดสามสิบวัน หลังจากที่ได้แจ้งผลการลงนามในความตกลงให้สำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาล

(๙) การแก้ไข...

(๙) การแก้ไขเพิ่มเติม อาจแก้ไขเพิ่มเติมได้โดยความยินยอมร่วมกันเป็นลายลักษณ์อักษร และมีผลบังคับใช้ตามที่คู่ภาคีได้กำหนดร่วมกัน

(๑๐) การสื้นสุดของความตกลง ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจบอกเลิกความตกลงฉบับนี้ได้โดยภาคีจะต้องแจ้งให้ภาคีอีกฝ่ายและสำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาลทราบหน้าเป็นลายลักษณ์อักษร อย่างน้อยสามสิบวัน เว้นแต่คู่ภาคีได้ตกลงกันเป็นอย่างอื่นและได้หารือกับสำนักเลขานุการองค์การตำรวจนครบาล แล้ว และจะมีผลสื้นสุดทันทีเมื่อคู่ภาคีได้ตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งฯ

คณะรัฐมนตรีได้เคยพิจารณาการจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติ ตำรวจนครบาลประเทศไทย (ตำรวจนครกรุงเทพฯ) และสำนักงานตำรวจนครบาล ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูล ข่าวสารองค์การตำรวจนครบาลโดยตรง (Agreement between the INTERPOL National Central Bureau for Thailand in Bangkok and Royal Thai Police on Direct Access to the INTERPOL Information System) และมีมติเห็นชอบและอนุมัติการจัดทำความตกลงฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งการจัดทำความตกลงที่กระทรวงยุติธรรมเสนอมาครั้งนี้เป็นกรณีเดียวกันกับการจัดทำความตกลงที่สำนักงาน ตำรวจนครบาลได้เคยจัดทำไว้ข้างต้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงฯ ระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานกลางแห่งชาติ ตำรวจนครบาลประเทศไทย (ตำรวจนครกรุงเทพฯ) เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๖. ผลกระทบ

๖.๑ การลงนามในความตกลงฯ ดังกล่าว กรมสอบสวนคดีพิเศษจะสามารถเข้าถึง ฐานข้อมูลขององค์การตำรวจนครบาล จำนวน ๕ ฐานข้อมูล ได้โดยตรง ได้แก่ (๑) เอกสารการเดินทางที่ถูกโภมิ หรือสูญหาย (Stolen and Lost Travel Documents, SLTD) (๒) ภาพการแสวงหาประโยชน์ทางเพศจากเด็กระหว่างประเทศ (International Child Sexual Exploitation Images, ICSE) (๓) เอกสารราชการที่ถูกโภมิ (Stolen Administrative Documents) (๔) เอกสารการเดินทาง (Edison TD) (๕) ระบบข้อมูลอาชญากรรมขององค์การตำรวจนครบาล (INTERPOL's Criminal Information System, ICIS) (๖) ระบบจัดการบันทึกและติดตามอาวุธผิดกฎหมาย (Illicit arms records and tracing management system, iARMS) (๗) ตารางหมายเลขอ้างอิงอาวุธปืนขององค์การตำรวจนครบาล (INTERPOL Firearms Reference Table, IFRT) (๘) ระบบข้อมูลกระสุนปืน ปลอกกระสุนปืนขององค์การตำรวจนครบาล (INTERPOL Ballistic Information Network, IBIN) และ (๙) ฐานข้อมูลแจ้งเตือนระบบดิจิทัลขององค์การตำรวจนครบาลเกี่ยวกับเอกสารปลอมแปลง (The Digital INTERPOL Alert Library - Document, Dial-Doc)

๖.๒ กรมสอบสวนคดีพิเศษจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายขององค์การตำรวจนครบาลว่าด้วยการประมวล ข้อมูล (INTERPOL's Rules on the Processing of Data) อย่างเคร่งครัด ในการเข้าถึงฐานข้อมูลดังกล่าว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างความตกลงฯ แล้ว เห็นว่าเป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับสำนักงานกลางแห่งชาติธรรมราชสากลประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของไทยที่จัดตั้งขึ้นภายใต้การกำกับดูแลของกองการต่างประเทศ สำนักงานธรรมราชแห่งชาติ จึงเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างหน่วยงานภายในของไทยกันเอง มิใช้การจัดทำความตกลงกับหน่วยงานต่างประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เข้าข่ายความตกลงที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

๔.๒ กระทรวงยุติธรรมเห็นชอบให้อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องหลักเกณฑ์การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานราชการสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติธรรมราชสากลประเทศไทย (ธรรมราชสากลรุ่งเทพ) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารขององค์การต่างประเทศโดยตรง เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบต่อร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ ทั้งนี้ หากก่อนการลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข หรือเพิ่มเติมร่างความตกลงฯ ในส่วนที่มิใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงยุติธรรมหารือกับกรมสอบสวนคดีพิเศษและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ เห็นชอบให้อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๕๙

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๙ ๘๒๘๗ ๑๗๘๘ (มิมาลัยมาส)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dimalayamas.g@moj.go.th