

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๒๑๓



๓๐
๑๐ ๖๖๖๔
๑๓ ๓๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๐๙๑ กวค
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 10 ก.พ. ๒๕๖๔ 13.30

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประกาศ (Declaration) เกี่ยวกับสถานะอาวุธนิวเคลียร์สำหรับสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons – TPNW)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๒๕๕ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างประกาศ (Declaration) สำหรับสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons – TPNW) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบการลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons – TPNW) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดทำประกาศ (Declaration) เกี่ยวกับสถานะอาวุธนิวเคลียร์สำหรับสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ ซึ่งจะต้องส่งให้เลขาธิการสหประชาชาติ ภายใน ๓๐ วันหลังจากวันที่สนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบการลงนามและให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

๑.๒ ไทยลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาฯ ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ โดยเป็นหนึ่งในสามประเทศแรกที่ได้ลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาฯ

๑.๓ สนธิสัญญาฯ กำหนดว่า สนธิสัญญาฯ จะมีผลใช้บังคับ ๙๐ วันหลังจากวันที่ ๕๐ ให้สัตยาบัน โดยเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ ฮอนดูรัสเป็นรัฐผู้ให้สัตยาบันรัฐที่ ๕๐ ส่งผลให้สนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

๑.๔ ข้อ ๒ ของสนธิสัญญาฯ กำหนดว่า รัฐภาคีจะต้องส่งประกาศต่อเลขาธิการสหประชาชาติ ภายใน ๓๐ วันหลังจากที่สนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับต่อรัฐนั้น เกี่ยวกับสถานะอาวุธนิวเคลียร์ ว่ารัฐนั้นเป็นหรือเคยเป็นเจ้าของ ครอบครอง หรือควบคุมอาวุธนิวเคลียร์ หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ รวมถึงโครงการด้านอาวุธนิวเคลียร์ หรือไม่ และรัฐนั้นมีอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ ในอาณาเขตหรือ ณ ที่ใด ภายใต้เขตอำนาจหรือการควบคุมของตน ที่รัฐอื่นเป็นเจ้าของ ครอบครอง หรือควบคุม หรือไม่

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ข้อ ๒ ของสนธิสัญญาฯ กำหนดให้รัฐภาคีจะต้องส่งประกาศดังกล่าว ต่อเลขาธิการสหประชาชาติ ภายใน ๓๐ วันหลังจากที่สนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับต่อรัฐนั้น และสนธิสัญญาฯ มีผลใช้บังคับต่อไทยในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ ดังนั้น จึงต้องส่งประกาศดังกล่าวต่อเลขาธิการสหประชาชาติ ภายในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดทำประกาศดังกล่าวส่งให้เลขาธิการสหประชาชาติภายในกรอบเวลาที่ระบุไว้ในสนธิสัญญาฯ ทั้งนี้ โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในสามประเทศแรกที่ได้ลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาฯ จึงควรดำเนินการให้เป็นไปตามพันธกรณีอย่างเคร่งครัดและรักษาพลวัตดังกล่าวไว้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศฯ มีสาระสำคัญเป็นการประกาศว่า

(๑) ราชอาณาจักรไทยไม่เคยเป็นเจ้าของ ครอบครอง หรือควบคุมอาวุธนิวเคลียร์ หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ รวมถึงไม่เคยมีโครงการด้านอาวุธนิวเคลียร์ก่อนที่สนธิสัญญานี้จะมีผลใช้บังคับ

(๒) ราชอาณาจักรไทยไม่เป็นเจ้าของ ครอบครอง หรือควบคุมอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ

(๓) ไม่มีอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ ในอาณาเขตของราชอาณาจักรไทย หรือ ณ ที่ใดภายใต้เขตอำนาจหรือการควบคุมของราชอาณาจักรไทยที่รัฐอื่นเป็นเจ้าของ ครอบครอง หรือควบคุม ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๒ การจัดทำร่างประกาศดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีในฐานะรัฐภาคีตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ ของสนธิสัญญาฯ จึงไม่เป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใดๆก็ดี โดยที่การจัดทำร่างประกาศฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรพิจารณาเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติในฐานะหน่วยประสานงานหลักระดับชาติของการดำเนินการตามพันธกรณีของสนธิสัญญาฯ เพื่อพิจารณาและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ข้อคิดเห็นต่อร่างประกาศดังกล่าวแล้ว โดยในชั้นนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบการลงนามและให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบร่างประกาศสำหรับสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก จัดทำและนำส่งประกาศดังกล่าวต่อเลขาธิการสหประชาชาติ

๑๐.๒ หากมีการแก้ไขร่างประกาศดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๘ (นายทิตตพันธ์ฯ มือถือ ๐๘๗ ๙๓๗ ๐๐๒๗)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ti.vachananda@mfa.mail.go.th