

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๒๕๕๐



กองบัญชาการและแผนงาน
เลขที่ ๑๑๑๘
วันที่ ๒๑ ธ.ค. ๖๓
๑๖.๓๙๖.

กระทรวงคมนาคม
เลขที่ ๒๑๘๑๘
๒๔ ธ.ค. ๖๓
๑๖.๓๕๑

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๒ สายบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ช่วงเอกชัย - บ้านแพ้ว ในส่วนของงานโยธา ของกรมทางหลวง

เรียน ปลัดกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๕/๘๗๓๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามที่กระทรวงคมนาคมขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๒ สายบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ช่วงเอกชัย - บ้านแพ้ว ในส่วนของงานโยธา ของกรมทางหลวง และสำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งว่าจะนำเสนอโครงการดังกล่าวให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาตามแนวทางการเสนอแผนงาน/โครงการพัฒนาของส่วนราชการ ที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาท และไม่ได้ใช้แหล่งเงินจากเงินประมาณ อาทิ เงินกู้ การให้เอกชนร่วมลงทุน และแหล่งเงินอื่นๆภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้สภาฯ พิจารณาตามขั้นตอนแล้วเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยสภาฯ มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กรมทางหลวงดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๒ สายบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ช่วงเอกชัย - บ้านแพ้ว ในส่วนของงานโยธา วงเงินค่าก่อสร้าง ๑๘,๗๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางตามแผนประมาณรายจ่ายที่จะขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังภายหลังได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ตามที่กระทรวงคมนาคม เสนอ เพื่อให้โครงข่ายทางพิเศษ/ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองมีความครอบคลุมพื้นที่ด้านทิศใต้ของ กรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีทางเลือกในการเดินทางและขนส่งสินค้าระหว่าง กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ไปยังพื้นที่ภาคใต้ได้อย่างสะดวกเพิ่มขึ้น รวมทั้งช่วยบรรเทาปัญหาจราจรติดขัดบนถนนพระรามที่ ๒

๒. อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามเป้าหมาย เห็นควรให้กรมทางหลวงพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้กรมทางหลวงเร่งศึกษาเปรียบเทียบรูปแบบการลงทุนงานระบบจัดเก็บค่าผ่านทาง การดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการฯ ระหว่างการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและกรมทางหลวงดำเนินการเอง ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้

/สามารถเปิด...

สามารถเปิดให้บริการประชาชนได้ทันทีที่การก่อสร้างงานโยธาแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ในการศึกษาดังกล่าว ควรคำนึงถึงรูปแบบการลงทุนที่จะก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการเงินของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางต่ำที่สุด เพื่อให้กรมทางหลวงมีกระแสเงินสดเพียงพอสำหรับจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนตามสัญญา ร่วมลงทุนฯ ที่ได้ลงนามกับเอกชนทั้ง ๒ สัญญาแล้ว (สัญญาร่วมลงทุนฯ ของโครงการทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองสายบางปะอิน - นครราชสีมา และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี) พัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่เปิดให้บริการแล้วในปัจจุบัน รวมทั้งช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการลงทุนพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองตามแผนแม่บทการพัฒนา ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ในอนาคตได้ต่อไป

๒.๒ เห็นควรให้กรมทางหลวงพิจารณากำหนดให้มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและเป็นไปตาม มาตรฐานสากลในระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางของโครงการฯ อาทิ ระบบด่านเก็บค่าธรรมเนียม ในรูปแบบไม่มีไม้กั้นสำหรับด่านเก็บค่าผ่านทางฝั่งขาเข้าทุกช่องทาง (Full Multilane Free Flow: MLFF) พร้อมทั้งประสานกับการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อร่วมกันพัฒนาระบบจัดเก็บค่าผ่านทางอัตโนมัติและ ลดจำนวนด่านจัดเก็บค่าผ่านทางบริเวณจุดเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายทางหลวงพิเศษและทางพิเศษ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเดินทางเชื่อมต่อในโครงข่ายทางพิเศษ/ทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองได้อย่างไร้รอยต่อ และช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านจัดเก็บค่าผ่านทาง

๒.๓ เห็นควรให้กรมทางหลวงเร่งศึกษาทบทวนประมาณการปริมาณจราจรของโครงการฯ ช่วง นครปฐม - ชะอำ โดยกำหนดแผนเปิดให้บริการโครงการตามข้อเสนอในครั้งนี้อย่างเต็มที่ กรมทางหลวง พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการฯ มีผลกระทบต่อปริมาณจราจรของโครงการฯ ช่วง นครปฐม - ชะอำ อย่างมีนัยสำคัญ เห็นควรให้กรมทางหลวงพิจารณากำหนดช่วงระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ช่วง นครปฐม - ชะอำ ที่เหมาะสมและเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พิจารณาอีกครั้งก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป เพื่อให้การลงทุนพัฒนาโครงข่ายด้านคมนาคม ขนส่งของประเทศเป็นไปอย่างรอบคอบและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๔ เห็นควรให้กรมทางหลวงพิจารณาดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมถึงการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และการให้บริการโครงข่ายทางหลวง เพื่อให้กรมทางหลวงสามารถพิจารณารูปแบบการร่วมลงทุนและ การบริหารจัดการทางการเงินที่เหมาะสมสำหรับโครงการต่าง ๆ ได้

๒.๕ เห็นควรให้กรมทางหลวงปฏิบัติตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ใน รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการจัดการจราจรและการระบายน้ำในช่วง ระหว่างก่อสร้าง และบริหารจัดการเร่งรัดให้การก่อสร้างโครงการนี้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด เพื่อบรรเทาความ เดือดร้อนของประชาชนที่ต้องใช้ถนนพระรามที่ ๒ ในการสัญจร เนื่องจากมีการก่อสร้างบนถนนพระรามที่ ๒ มาอย่างต่อเนื่องยาวนาน

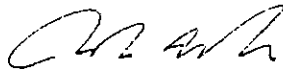
๓. การเสนอแผนงานหรือโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมในระยะต่อไป เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมจัดทำภาพรวมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมทั้งในระดับประเทศและ ระดับพื้นที่ที่แสดงให้เห็นถึงปริมาณและสัดส่วนการเดินทางและการขนส่งสินค้าทุกรูปแบบที่อาจ

เปลี่ยนแปลงไปรวมถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนตามแนวเส้นทางโครงการจะได้รับจากการลงทุนดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามขั้นตอนต่อไป นอกจากนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบ ยืนยันว่าโครงสร้างทางที่ออกแบบไว้ตามข้อเสนอดังกล่าว จะไม่เป็นสิ่งกีดขวาง การไหลของน้ำผิวดินและได้มีการพิจารณาก่อสร้าง/ปรับปรุงระบบระบายน้ำในพื้นที่โครงการที่สามารถรองรับกรณีที่ฝนตกหนักเป็นเวลานานแล้ว

๔. การจัดทำรายงานความเป็นไปได้ของโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ในระยะต่อไป ในส่วนของการประมาณการต้นทุนและผลตอบแทนที่ได้จากการลงทุน ควรให้ความสำคัญ กับต้นทุนที่เกิดจากปัญหาจราจรในช่วงระหว่างการก่อสร้างทางเพิ่มขึ้น เช่น ต้นทุนค่าเสียเวลา และต้นทุน จากการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น และควรพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ การใช้ทรัพยากรที่มี อย่างจำกัด ณ ช่วงเวลาหนึ่ง ๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงการเร่งรัดระยะเวลาการดำเนินโครงการให้สั้นที่สุด เพื่อลดผลกระทบจากปัญหาการจราจรให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด ตัวอย่างเช่นพิจารณาจัดสรรทรัพยากรให้เน้น ไปในการสร้างถนนเส้นใดเส้นหนึ่งให้เสร็จเร็วที่สุดก่อนแทนที่จะกระจายการก่อสร้างออกไปหลายเส้น พร้อมกัน ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาการจราจรกระจายในหลายพื้นที่พร้อมกัน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐