

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๘๘



กต. ๖๔.๑๖  
๙ ก.พ. ๖๙  
๑๐.๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 1938
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 9 ก.พ. 2564 9.๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**  
**เรื่อง ที่ ๑**

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๕๒๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

จัดเขาวาระ..... 9 ก.พ. 2564

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้ขอทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล และนำส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย จึงขอรับความเห็นเพิ่มเติมต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะในภาพรวมของ (๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - บราซิล ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๗ และ (๒) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยเพื่อยืนยันผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๙๑ และความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑. บันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาสาระเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องในการหารือเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ หรือแก้ไขไปพิกัดเส้นทางบินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงยังไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

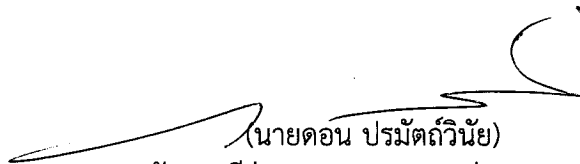
๒.๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จัดทำขึ้นโดยมีข้อความตามบันทึกความเข้าใจฯ โดยมีสาระเป็นการยืนยันผลการเจรจาแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ และไปพิกัดเส้นทางบิน ซึ่งจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยข้อ ๑๘ (๑) ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ดังนั้น หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ของไทยกับบราซิลจึงประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสนธิสัญญา หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ หนังสือแลกเปลี่ยนจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคมจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่องคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคมมีปัญหาว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ กระทรวงคมนาคมสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๖ (ธรรมจักร ๐๙ ๘๕๖๕ ๖๖๑๔)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [th.thitimontre@mfa.mail.go.th](mailto:th.thitimontre@mfa.mail.go.th)