

กวด. 64.4  
วันที่ 8 พ.ค. 63  
เวลา 9.50

รหัสเรื่อง : ส34195

รับที่ : ส5197/63

วันที่ : 08 พ.ค. 63 เวลา : 9:00

กค

ด่วน

ที่ กต ๐๗๐๓/๔๒๔



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ความเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๙๘๕ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ในภาพรวม ไทยและบราซิลมีความสัมพันธ์ทวิภาคีที่ราบรื่น บราซิลมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนนโยบายตลาดใหม่ของไทยในภูมิภาคลาตินอเมริกา โดยเป็นคู่ค้าที่สำคัญลำดับสองของไทยในภูมิภาค อีกทั้งยังมีพัฒนาการในด้านการลงทุนและการท่องเที่ยวระหว่างกันเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ การคมนาคมทางอากาศเป็นเส้นทางติดต่อหลักระหว่างไทยกับบราซิล โดยทั้งสองฝ่ายได้ใช้ประโยชน์จากความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐบราซิล ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๙๑ ในการเสริมสร้างพลวัตความร่วมมือโดยรอบด้าน โดยเฉพาะการผลักดันนโยบายตลาดใหม่ของไทยให้มีผลเป็นรูปธรรมและกระชับความสัมพันธ์ภาคประชาชน

๒. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะในภาพรวมของบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - บราซิล ลงนามเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย เช่น ส่งเสริมให้การทำการบินระหว่างกันคล่องตัวยิ่งขึ้น ช่วยอำนวยความสะดวกและเพิ่มทางเลือกในการคมนาคมและขนส่งสินค้าระหว่างกัน ลดค่าใช้จ่าย เวลาและจุดแวะพัก และไม่ลดทอนสิทธิการบินในเส้นทางที่มีอยู่เดิม สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. มีข้อสังเกตว่า ในข้อ ๘ ของบันทึกความเข้าใจ ระบุให้บันทึกความเข้าใจมีผลในวันที่ ลงนาม ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ เนื่องจากข้อ ๒ ของบันทึกความเข้าใจ มีสาระรวมถึงการปรับแก้ไขปีกัดเส้นทางบิน ซึ่งเป็นภาคผนวก (Annex) ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ และโดยที่ข้อ ๑๘ ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ ระบุไว้ว่า การแก้ไขภาคผนวกของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฯ อาจจะตกลงกันได้โดยตรงระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศของภาคีผู้ทำความตกลง โดยข้อแก้ไวนั้นจะมีผลบังคับเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่ตกลงกัน และจะมีผลบังคับต่อเมื่อได้รับการยืนยัน โดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

๔. บันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาสาระรวมถึงการแก้ไขปีกัดเส้นทางบิน ซึ่งจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต จึงมีถ้อยคำและบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพันโดยการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต

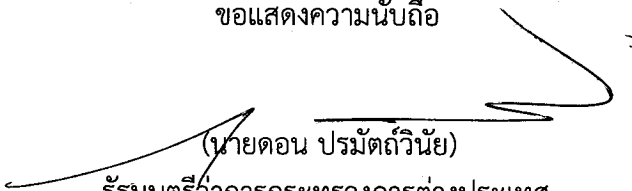
/๕. นอกจากนี้...

๕. นอกจากนี้ โดยที่บันทึกความเข้าใจฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวข้องกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนุญาฯ

๖. หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นหน่วยราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่า บันทึกความเข้าใจฯ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง บันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนุญาฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗