



กทศ. 64.8  
วันที่ 20 ม.ค. 64  
เวลา 13.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 934 กทศ/
วันที่ 20 ส.ค. 2564 13.00

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๓๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๒๒ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาและคำแปลร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - บราซิล เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีการประชุม แนวทางจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมรับทราบร่วมกันว่า บันทึกความเข้าใจเป็นเพียงบันทึกผลการหารือระหว่างหน่วยงาน แต่หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งต้องจัดทำเพื่อให้การแก้ไขดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ โดยกระทรวงคมนาคมจะต้องจัดส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี พร้อมกับบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ กระทรวงคมนาคมขอเรียน ดังนี้

๑. ขอนำส่งร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยซึ่งได้ปรับแก้ถ้อยคำตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
- ๒.สาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

๒.๑ การกำหนดสายการบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงว่า ภาคีสัญญาแต่ละฝ่ายจะยอมรับการกำหนดสายการบินสายหนึ่งหรือหลายสายการบิน ซึ่งมีถิ่นที่ตั้งทำการแห่งใหญ่ในอาณาเขตของอีกประเทศหนึ่ง การควบคุมเชิงกำกับดูแลของสายการบินดำเนินการและคงไว้โดยภาคีสัญญาผู้กำหนดสายการบิน ภาคีสัญญาผู้กำหนดสายการบินนั้นจะปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในข้อบทความปลอดภัยและข้อบทการรักษาความปลอดภัยการบินของความตกลง และสายการบินที่กำหนดมีคุณสมบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่ใช้อยู่เป็นปกติในการดำเนินบริการเดินอากาศระหว่างประเทศโดยภาคีที่ได้รับแจ้งการกำหนดสายการบิน

๒.๒ ใบบินกำหนดเส้นทางบิน และสิทธิรับขนการจราจร

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงให้สายการบินที่กำหนดทำการบินตามเส้นทางบิน

ดังต่อไปนี้

ไทย จุดต่าง ๆ ในไทย - จุดระหว่างทางใด ๆ - จุดต่าง ๆ ในบราซิล - จุดพื้นใด ๆ  
บราซิล จุดต่าง ๆ ในบราซิล - จุดระหว่างทางใด ๆ - จุดต่าง ๆ ในไทย - จุดพื้นใด ๆ  
โดยไม่มีข้อจำกัดในด้านทิศทางหรือลักษณะทางภูมิศาสตร์

### ๒.๓ ความจุความถี่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงให้สายการบินที่กำหนดทำการบินได้ถึงฝ่ายละ ๑๔ เที่ยวบิน/สัปดาห์ ด้วยแบบอากาศยานใด ๆ

### ๒.๔ ราคา

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงในข้อบทเรื่องราคา โดยให้สายการบินสามารถกำหนดพิกัดอัตราค่าขนส่งของตนเอง โดยไม่ต้องได้รับการอนุมัติพิกัดอัตราค่าขนส่งจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่การเดินอากาศของแต่ละฝ่ายอาจขอให้สายการบินที่กำหนดแจ้งราคาที่กำหนดในการทำการบินไปยัง/มาจากอาณาเขตของตน

### ๒.๕ การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงให้สายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายสามารถทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกันกับสายการบินใด ๆ รวมถึงสายการบินของประเทศที่สามได้ โดยกำหนดเงื่อนไขว่าสายการบินที่กำหนดต้องได้รับการอนุญาตที่เหมาะสมและเป็นไปตามข้อกำหนดของการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน นอกจากนี้ จะไม่นับหักสิทธิความจุความถี่ของสายการบินที่ไม่ได้เป็นผู้ดำเนินบริการ ทั้งนี้สายการบินต้องได้รับการอนุญาตก่อนเริ่มดำเนินบริการ

### ๒.๖ การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงเพิ่มสิทธิการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ ซึ่งเป็นการให้สิทธิแก่สายการบินในการรวมการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ ต่อเนื่องกับการขนส่งทางอากาศมายังหรือไปจากจุดใด ๆ ในอาณาเขตของภาคีสัญญาหรือประเทศที่สาม โดยมีเงื่อนไขว่า จุดต้นทางและจุดปลายทางของการทำการบินต้องอยู่ในอาณาเขตของภาคีสัญญาซึ่งดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการขนส่งอื่น ๆ ได้ โดยอยู่ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับของภาคีสัญญาแต่ละฝ่าย

๓. กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นใหม่ต่อประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๑) บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - บราซิล มีสาระเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องในการหารือเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี หรือแก้ไขใบพิกัดเส้นทางบินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ โดยการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตตามนัยของความตกลงฯ แล้วแต่กรณี ดังนั้น บันทึกความเข้าใจจึงไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างไทยกับบราซิล เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หนังสือแลกเปลี่ยนก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา นอกจากนี้ โดยที่หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ หนังสือแลกเปลี่ยนจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า หนังสือแลกเปลี่ยนเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่

๔. กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอยืนยันความเห็นว่ สาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นการเสริมสร้างและขยายความร่วมมือในทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างสองประเทศ และมุ่งขจัดการกีดกันทางการค้า อันเป็นลักษณะการค้าเสรี ดังนั้น จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม บันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีสาระเป็นการปรับปรุงสิทธิการบินและข้อบทต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นการอำนวยความสะดวกต่อธุรกิจการบินในการวางแผนให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า เพื่อสนับสนุนนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวและการส่งออกของภาครัฐ จึงไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้บันทึกความเข้าใจได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๕. กระทรวงคมนาคมขอทบทวนข้อเสนอของส่วนราชการ ดังนี้

เดิม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - บราซิล

๒. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยัน

การมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป

เป็น

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - บราซิล

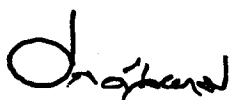
๒. ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย

๓. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยัน

การมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับถ้อยคำตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [pornpimon.k@mot.go.th](mailto:pornpimon.k@mot.go.th)