

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๒๘๖



กค. ๒๕๖๓.๑๖
๙ ก.พ. ๖๔
๑๐.๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่...../๙๐๘
รับที่(อีเมล).....
วันที่ ๙ ก.พ. ๒๕๖๓ ๘:๕๐ น.

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๙๔ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๙ ก.พ. ๒๕๖๔
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง ขอเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๘,๐๔๖.๘๒ ล้านบาท เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินเพิ่มเติมอีก จำนวน ๒๘,๐๔๖.๘๑ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน ๕๖,๐๙๓.๖๓ ล้านบาท ดังนี้

๑. วงเงินจ่ายขาดให้เกษตรกรในอัตราไร่ละ ๕๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท โดยใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. จำนวน ๒๗,๔๑๔.๐๔ ล้านบาท ขวงเงินเพิ่มเติมอีก ๒๗,๔๑๔.๐๔ ล้านบาท เป็น ๕๔,๘๒๘.๐๘ ล้านบาท

๒. ค่าใช้จ่ายในการชดเชยต้นทุนเงิน ธ.ก.ส. (ชดเชยต้นทุนเงินในอัตราร้อยละ ๒.๒๕) จำนวน ๖๑๖.๘๒ ล้านบาท ขวงเงินเพิ่มเติมอีก ๖๑๖.๘๑ ล้านบาท เป็น ๑,๒๓๓.๖๓ ล้านบาท

๓. ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๕.๙๖ ล้านบาท ขวงเงินเพิ่มเติมอีก ๑๕.๙๖ ล้านบาท เป็น ๓๑.๙๒ ล้านบาท

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น และเพื่อให้เกษตรกรมีกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตข้าว ซึ่งจะบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ ต่อเนื่องจากที่ได้ดำเนินการแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการเพิ่มวงเงิน

/โครงการดังกล่าว ...

โครงการดังกล่าว ภายใต้หลักการเดิมของโครงการตามที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งอยู่ในกรอบวงเงินโครงการตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบในคราวการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยกระทรวงพาณิชย์ควรรื้อกับ ธ.ก.ส. ให้จัดทำประมาณการค่าชดเชยต้นทุนเงินให้มีความสอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ณ ปัจจุบัน ของ ธ.ก.ส. และค่าบริหารจัดการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้คงอัตราเช่นเดิมตามที่ได้ช่วยเหลือพืชชนิดอื่น ๆ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหลังการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

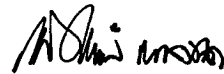
๑. เห็นควรที่กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้อง และทันต่อสถานการณ์ คำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ รวมทั้งบูรณาการข้อมูล ด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก สถาบันเกษตรกร ให้ถูกต้องครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน โดยดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน และกฎหมายอื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐออกให้ เพื่อทำการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด ตลอดจนให้มีระบบการรายงาน การติดตาม และการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการ ดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารงานอย่างถูกต้องครบถ้วน

๒. สำหรับการกำหนดนโยบายภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืน เห็นควรกำหนดให้มีการจัดทำ แผนปรับโครงสร้างการผลิตพืชหลายชนิด เช่น ข้าวเปลือก มันสำปะหลัง ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปาล์มน้ำมัน โดยมีการสร้างความรับรู้และความเข้าใจในทุกมิติให้แก่เกษตรกรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างถูกต้องครบถ้วนและทันต่อสถานการณ์ทางการตลาด เพื่อให้เกษตรกรได้มีการปรับตัว โดยการปรับเปลี่ยน ชนิดพืชปลูกอย่างเป็นรูปธรรม การลดต้นทุนการผลิตเพื่อไม่ให้โครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรหยุดนิ่ง และสามารถแข่งขันด้านราคาในตลาดโลกได้ ประกอบกับโครงการได้ดำเนินการมาระยะหนึ่งแล้ว

เห็นควรต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ได้จากการดำเนินการ เพื่อทราบปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เพื่อกำหนดนโยบายที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๑๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐