

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๔๐๓/ ๑๐๗



กพ. ๑
ท น.ก. ๖๔
ท. ๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 404 ทว
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 11 มี.ค. 2564 17:00

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ อนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ภายใต้งบวงเงิน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านรายได้ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำ โดยจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมาย (๔.๐๐ บาท/กก.) กับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรโดยตรง ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ถึง เดือนกันยายน ๒๕๖๓

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์ เสนอการขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๓ เดือน จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยใช้กรอบงบประมาณดำเนินการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ (๒๗ ส.ค. ๖๒) จำนวน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรแล้ว ๙ งวด เป็นเงิน ๖,๗๒๙.๕๗ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๖,๖๔๙.๔๒ ล้านบาท เพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร และเป็นค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส (ก.ย. ๖๒ - ธ.ค. ๖๓)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้านรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันทั่วประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อยที่ประสบปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตที่ตกต่ำ ซึ่งตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ในปีที่ผ่านมา เกษตรกรได้สะท้อนความพึงพอใจที่รัฐบาลให้ความช่วยเหลือด้านรายได้ โดยเฉพาะในช่วงที่ราคาผลผลิตอ่อนตัวลงตามภาวะอุปสงค์อุปทาน เกษตรกรก็ยังมีรายได้จากโครงการฯ เพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายจำเป็นในครัวเรือน โดยตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงปัจจุบัน ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินประกันรายได้เข้าบัญชีเกษตรกร รวมจำนวน ๓๗๘,๘๙๒ ครัวเรือน วงเงิน ๗,๒๒๑.๒๑ ล้านบาท (ข้อมูล ณ ๓๐ ธ.ค.๖๓) ถึงแม้ว่าในปัจจุบันราคาปาล์มน้ำมันจะเริ่มปรับตัวอยู่ในเกณฑ์ที่ดีขึ้น แต่เนื่องจากปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่ให้ผลผลิตทั้งปี ประกอบกับประเทศไทยยังคงต้องเฝ้าระวังสถานการณ์โควิด-19 ที่ยังไม่คลี่คลายลงอย่างสิ้นเชิง ภาวะการค้าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มจึงยังไม่ปรับเข้าสู่ภาวะปกติ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของราคาและกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ต่อเนื่องเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในภาวะที่รายได้ของเกษตรกรลดลงจากรายได้ที่เกษตรกรพึงได้รับจากการขายผลผลิต และลดผลกระทบจากปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคมที่ส่งผลต่อการดำเนินชีวิตของเกษตรกร

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จะสิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันต่อเนื่องในปี ๒๕๖๔ ซึ่งจะเป็นหลักประกันในการสร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับเกษตรกรที่สำคัญสามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ประสบปัญหาราคาผลผลิตอ่อนตัวในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมาก รวมถึงสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔. สำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดทำโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยคงหลักการเช่นเดียวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านรายได้ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำ

๔.๒ เป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรทุกครัวเรือน โดยให้ความช่วยเหลือครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕ ไร่ และต้องเป็นพื้นที่ปลูกต้นปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุ ๓ ปีขึ้นไป)

๔.๓ อัตราช่วยเหลือ

๔.๓.๑ กำหนดราคาเป้าหมายเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสมจากการขายผลปาล์มทะลาย (อัตราน้ำมัน ๑๘%) กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท

๔.๓.๒ รัฐจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกรโดยตรง

๔.๓.๓ ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่อปี ที่ใช้คำนวณวงเงินช่วยเหลือที่เกษตรกรแต่ละครัวเรือนจะได้รับ ใช้ข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศย้อนหลัง ๓ ปี (๓๖ เดือน) โดยให้ใช้ผลผลิตช่วงเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ถึง สิงหาคม ๒๕๖๓ เฉลี่ยทั้งประเทศเท่ากับ ๒,๙๔๘ กิโลกรัมต่อไร่ต่อปี

๔.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และราคาตลาดอ้างอิง คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการประกันรายได้ระยะเวลาการจ่ายเงิน รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร โดยกำหนดราคาตลาดอ้างอิงเท่ากันสำหรับทุกจังหวัดแหล่งผลิตตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด ทั้งนี้ ข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่จะใช้เป็นฐานในการช่วยเหลือตามโครงการ เป็นภารกิจตามหน้าที่อำนาจของกรมส่งเสริมการเกษตรโดยตรง โดยคำนึงถึงความสะดวก และประโยชน์ที่เกษตรกรพึงได้รับการช่วยเหลือโดยเร็ว

๔.๕ การจ่ายเงินประกันรายได้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกร เข้าบัญชีของเกษตรกร ทุก ๓๐ วัน หรือตามกรอบเวลาที่คณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันกำหนด

๔.๖ การประชาสัมพันธ์ กรมส่งเสริมการเกษตร ธ.ก.ส. กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงมหาดไทย บูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการ รวมทั้งชี้แจงรายละเอียดให้เกษตรกรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับทราบ เกี่ยวกับนโยบาย/โครงการประกันรายได้ คุณสมบัติของเกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ ตลอดจนประเด็นรายละเอียดอื่นของโครงการ

๔.๗ งบประมาณ จำนวน ๘,๘๐๗.๕๔ ล้านบาท เป็นค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร วงเงิน ๘,๖๐๐ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑๙๖.๐๙ ล้านบาท (ชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา ๒.๒๕% วงเงิน ๑๙๓.๕๐ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ อัตรา ๗ บาทต่อรายเกษตรกร วงเงิน ๒.๕๙ ล้านบาท) และค่าบริหารจัดการของส่วนราชการ วงเงินรวม ๑๑.๔๕ ล้านบาท

๔.๘ ระยะเวลา

๔.๘.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๔

๔.๘.๒ ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๔ ระยะเวลาสิ้นสุดจนกว่า ธ.ก.ส. จะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส. ตามที่เกิดขึ้นจริง

๕. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๕.๑ เพื่อให้การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ เป็นไปโดยรอบคอบ กรมการค้าภายในได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งทุกฝ่ายเห็นพ้องให้กระทรวงพาณิชย์ขอรับการจัดสรรงบประมาณกรอบใหม่เพื่อดำเนินโครงการฯ จำนวน ๘,๘๐๗.๕๔ ล้านบาท ตามที่ กนป. ได้มีมติเห็นชอบแล้ว (๑๙ ส.ค.๖๓)

๕.๒ สถานการณ์ราคาผลปาล์มน้ำมันในปัจจุบันเคลื่อนไหวอยู่ในระดับสูง เนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดลดลงตามปัจจัยฤดูกาล โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรคาดการณ์ว่าผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากขึ้นในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๖๔ ซึ่งอาจส่งผลให้เกษตรกรประสบปัญหาด้านราคาผลผลิตอ่อนตัวในช่วงดังกล่าว

๖. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ จะช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร และช่วยให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันมีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มขึ้นในระดับที่สูงกว่าต้นทุนการผลิต ทำให้เกษตรกรมีความมั่นใจในการดำรงอาชีพเกษตรกรรม เพื่อเป็นผู้ผลิตวัตถุดิบต้นน้ำให้แก่อุตสาหกรรมอาหารและพลังงานของประเทศต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ ไม่มีผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของผู้บริโภค

๗. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการเงินคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการ ดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของ หน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อ คณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณี ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิต ของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการเงินคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการเงินคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้าง ทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ระยะเวลาดำเนินการ เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๔ และมีกรอบวงเงินดำเนินการ ๘,๘๐๗.๕๔ ล้านบาท โดยคงหลักการเช่นเดียวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ และมอบหมายกระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการและอนุมัติกรอบวงเงิน ดำเนินการต่อไป สำหรับการบริหารโครงการฯ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกัน รายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการ ประกันรายได้ ระยะเวลาดำเนินการจ่ายเงิน รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชย ส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบมติ กนป. ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ในการป้องกันความเสี่ยงด้านราคาผลผลิตที่มีความผันผวน และให้ทันต่อสถานการณ์ผลผลิตที่จะทยอย ออกสู่ตลาดมาก จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๙.๑ อนุมัติดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ โดยขอรับการจัดสรรวงเงินงบประมาณเบื้องต้น จำนวน ๔,๖๑๓.๐๔ ล้านบาท จากวงเงิน ๘,๘๐๗.๕๔ ล้านบาท ตามที่ กนป. ได้มีมติเห็นชอบแล้ว (๑๙ ส.ค.๖๓) เพื่อดำเนินโครงการฯ ไปพลางก่อน โดยประมาณการ งบประมาณที่ต้องใช้จากราคาเป้าหมาย (๔.๐๐ บาท/กก.) หักด้วย ราคาตลาดผลปาล์มทะเลทราย (อัตราน้ำมัน ๑๘%) เฉลี่ยย้อนหลัง ๓ ปี (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓) เป็นฐานในการคำนวณ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๙.๑.๑ ค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วงเงิน ๔,๕๐๐ ล้านบาท ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายจากแหล่งเงินทุน

๙.๑.๒ ค่าชดเชยต้นทุนเงินที่อัตราร้อยละ ๒.๒๐ (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. ปัจจุบัน ที่ร้อยละ ๑.๒๐ + ๑) วงเงิน ๙๙.๐๐ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการประชุม/ประชาสัมพันธ์ สร้างระบบการตรวจสอบสิทธิและคำนวณเงินโอนประกันรายได้ตามสิทธิ สร้างระบบการโอนเงินประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ค่าดำเนินการโอนเงินประกันรายได้ และค่าใช้จ่ายอื่น ในอัตรา ๗ บาทต่อรายเกษตรกร จำนวนเกษตรกร (เบื้องต้น) ๓๗๐,๐๐๐ ราย วงเงิน ๒.๕๙ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และปีถัด ๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตาม ขั้นตอนต่อไป เพื่อรัฐบาลชำระคืนต้นเงิน และค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ภายในระยะเวลา ๔ ปี ปีละ ๑,๒๐๐ ล้านบาท ยกเว้นปีที่ ๔ จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมด

๙.๑.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการประกันรายได้ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน วงเงิน ๑.๔๕ ล้านบาท และวงเงิน ๑๐ ล้านบาท ตามลำดับ ให้ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการประกันรายได้ ตามที่เกิดขึ้นจริง

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณมากกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติแล้ว กระทรวงพาณิชย์จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณในส่วนที่เหลือต่อไป

๙.๒ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ ดำเนินโครงการตาม อำนาจหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายของโครงการ และเจตนารมณ์ของรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน
กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๗๒๑
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔