

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ล ๒๕๖๔



ใน.ก. ๑-๕
วันที่ ๒๘๑๖๒๒
เวลา ๑๓:๐๐

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... ก ๑๗๙ กวค
รับที่(อีเมล).....
วันที่ ๒๘ มี.ค. ๒๕๖๔ ๑๐:๒๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ จะเป็นหลักประกันในการสร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับเกษตรกร สามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ประสบปัญหาหาราคาผลผลิตในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมาก อย่างไรก็ดี พณ. ควรมีการตรวจสอบเกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ตลอดจนกลไกการชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงอย่างเหมาะสมและถูกต้อง เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงและเป็นการใช้เงินงบประมาณจากภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ในกระบวนการขึ้นทะเบียนเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณานำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาปรับใช้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและสามารถตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้เป็นปัจจุบันและถูกต้องมากยิ่งขึ้น

๒. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ของ พณ. ดังกล่าวข้างต้นเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวให้ครบถ้วน ทั้งนี้ พณ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

๓. การดำเนินการโครงการดังกล่าวข้างต้นเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ และ พณ. ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ พณ. และ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

/ ๔. ประกาศ...

ลับ

๔. ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราขาดเขตค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับขาดเขตค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ ภาระที่รัฐต้องรับขาดเขตตามตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๙๑๐,๑๙๓.๘๘๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๗.๗๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (วงเงิน ๓,๒๘๕,๙๖๒.๘๗๗ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๔,๖๐๑.๕๙๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับขาดเขตซึ่งเมื่อรวมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๑๗,๗๘๒.๗๖๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๗.๙๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๕. ในการดำเนินโครงการดังกล่าว รัฐบาลควรตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมดให้แก่ ธ.ก.ส. ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของ ธ.ก.ส. ในอนาคต

๖. เนื่องจากนโยบายประกันรายได้เป็นนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาซึ่งผูกพันต่อรัฐบาล ดังนั้น เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร และภาครัฐสามารถประมาณการภาระงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายประกันรายได้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักประมวลภาพรวมการใช้งบประมาณในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ รวมทั้งควรมีการกำหนดทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกันในระดับนโยบายเกษตร เพื่อจัดทำแผนการประกันรายได้ของแต่ละพืชเศรษฐกิจในแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔