

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๑๘๘/ ๕๐๑๖



ก.ว.ค. 13743

16 ต.ค. 63

11 10 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ36242

รับที่ : ศ13743/63

วันที่ : 16 ต.ค. 63 เวลา : 10:50

กระทรวงศึกษาธิการ

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานการประชุมการขอปรับอัตราค่าอาหารกลางวันของนักเรียน จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลการขอปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปผลการดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับการจัดการอาหารในโรงเรียน และความมั่นคงทางอาหาร จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขอปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑), (๑๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

รัฐบาลจัดให้มีโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา เพื่อแก้ปัญหาการขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็กนักเรียน โดยจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนค่าอาหารกลางวันให้นักเรียนระดับชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ที่มีภาวะทุพโภชนาการและขาดแคลนอาหารกลางวัน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เริ่มจัดสรรงบประมาณให้โรงเรียนประถมศึกษา ๕ สังกัด อัตราคนละ ๑๐ บาทต่อวัน จำนวน ๒๐๐ วัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการการปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน และให้กระทรวงศึกษาธิการ รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสำนักงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบด้วย ให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ตามหนังสือที่อ้างถึง

/๒. เหตุผลความจำเป็น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยปัจจุบันสภาพสังคม เศรษฐกิจ มีการปรับตัวส่งผลให้ค่าใช้จ่ายและวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้น ประกอบกับการจัดอาหารให้กับนักเรียนในแต่ละมื้อต้องคำนึงถึงคุณค่าตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ครบ ๕ หมู่ หากนำข้อมูลมาเปรียบเทียบกับต้นทุนในการประกอบอาหาร จะเห็นว่าอาหารแต่ละมื้อมีราคาเพิ่มสูงขึ้น การจัดงบประมาณโครงการอาหารกลางวันในอัตรา ๒๐ บาท/คน/วัน ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้น ในการนี้ กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ดำเนินการเก็บข้อมูลเมื่อปลายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และได้วิเคราะห์ข้อมูลตามสถานการณ์ปัจจุบัน โดยแยกออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้ ส่วนที่ ๑ ค่าวัตถุดิบจำนวน ๑๘.๙๐ บาท และส่วนที่ ๒ ค่าบริหารจัดการในการประกอบอาหารกลางวัน ๒.๔๐ บาท รวม ๒๑.๓๐ บาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้อัตราค่าอาหารกลางวันสอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ ที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายและวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้น ประกอบกับการจัดอาหารให้กับนักเรียนในแต่ละมื้อต้องคำนึงถึงคุณค่าตามหลักโภชนาการที่นักเรียนจะได้รับให้ครบ ๕ หมู่ และทันต่อช่วงเวลาในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งงบประมาณ พิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียน จากอัตราปัจจุบันเป็นอัตราที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลข้างต้น

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดยได้จัดประชุมหารือความเหมาะสมของอัตราค่าอาหารกลางวันของนักเรียน ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ และได้ข้อสรุปในการประชุมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๒ ตามดัชนีราคาสินค้าหมวดอาหารและเครื่องดื่มสูงชัน ร้อยละ ๘ ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อวัตถุดิบสูงชัน

๒. การจัดสรรงบประมาณจำแนกตามขนาดโรงเรียนเป็นการปรับให้เหมาะสมตามสภาพการณ์ที่มีการปรับตัวของราคาสินค้าที่คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจและค่าใช้จ่ายการซื้อวัตถุดิบในการประกอบอาหารที่มีการปรับตัวขึ้นของราคาสินค้าในปัจจุบัน

๓. การวางกรอบอัตราอาหารกลางวันเพื่อให้เกิดความยั่งยืน ผ่านการพิจารณาปัจจัยที่ส่งผลต่อราคาอาหาร และประเด็นที่มีความสัมพันธ์อื่น ๆ อาทิ พื้นที่ การว่าจ้างแบบเหมารวม ฯลฯ รวมถึงการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนโดยสนับสนุนโครงการเกษตรชุมชน เป็นต้น

อนึ่ง ที่ประชุมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมถึงประเด็นการจัดสรรงบประมาณที่อาจมีความยุ่งยากหากจัดให้มีอัตราจำแนกตามขนาดโรงเรียนในอัตราขั้นบันไดที่กว้าง และการจัดสรรงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นที่จำกัดอยู่เพียงในโรงเรียนขยายโอกาสอาจไม่ครอบคลุมผู้เรียนทั่วประเทศ

ในการนี้ จากการประชุมดังกล่าว กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่าเพื่อลดปัญหา ความเหลื่อมล้ำ และนักเรียนได้รับการแก้ไขภาวะโภชนาการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับดัชนีราคาผู้บริโภคหมวดอาหารและเครื่องดื่มจากปี พ.ศ.๒๕๕๖ - พ.ศ.๒๕๖๒ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๘ ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายและวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้น ประกอบกับการจัดอาหารให้กับนักเรียนในแต่ละมื้อต้องคำนึงถึงคุณค่าตามหลักโภชนาการ /ที่นักเรียนจะได้รับ

ที่นักเรียนจะได้รับให้ครบ ๕ หมู่ จึงได้ทำการคำนวณค่าอาหารกลางวันที่เหมาะสมสำหรับโรงเรียนตามขนาดโรงเรียน เพื่อให้สอดคล้องกับความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้

โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๑ - ๔๐ คน	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๓๖ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๔๑ - ๑๐๐ คน	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๒๗ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๑๐๑ - ๓๐๐ คน	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๒๔ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๓๐๑ คน ขึ้นไป	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๒๑ บาท/คน/วัน

โดยเห็นควรเสนอปรับค่าอาหารกลางวันให้แก่ักเรียนระดับชั้นอนุบาลปีที่ ๑ ถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ที่ครอบคลุมโรงเรียนจำนวน ๕๑,๖๓๗ โรงเรียน และนักเรียนจำนวน ๖,๑๔๗,๔๖๙ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓) ตามจำนวน และขนาดโรงเรียน โดยแบ่งเป็น จำนวน ๒๐๐ วัน สำหรับโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา และจำนวน ๒๕๒ วัน สำหรับโรงเรียนในสังกัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และเมืองพัทยา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

อนึ่ง สำหรับการพิจารณาค่าอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ ในโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษานั้น กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรให้มีการพิจารณาในโอกาสต่อไปเพื่อให้สอดคล้องตามนโยบาย โรงเรียนมัธยมดีสี่มุมเมือง และนโยบายพัฒนาโรงเรียนขยายโอกาสทางการศึกษา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งงบประมาณ พิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียน จากอัตราปัจจุบันเป็นอัตราที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๑ - ๔๐ คน	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๓๖ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๔๑ - ๑๐๐ คน	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๒๗ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๑๐๑ - ๓๐๐ คน	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๒๔ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน	๓๐๑ คน ขึ้นไป	ใช้เงินค่าอาหารกลางวัน	๒๑ บาท/คน/วัน

เห็นสมควรเสนอปรับค่าอาหารกลางวันให้แก่ักเรียนระดับชั้นอนุบาลปีที่ ๑ ถึงระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ จำนวนโรงเรียน ๕๑,๖๓๗ โรงเรียน จำนวนนักเรียน ๖,๑๔๗,๔๖๙ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓) ค่าอาหารกลางวันที่เสนอเพิ่มขึ้น ตามจำนวน และขนาดโรงเรียน จำนวน ๒๐๐ วัน สำหรับโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา และจำนวน ๒๕๒ วัน สำหรับโรงเรียนในสังกัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และเมืองพัทยา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมงบประมาณค่าอาหารกลางวัน ทั้งสิ้น ๒๙,๘๓๖,๙๒๗,๒๗๒ บาท (สองหมื่นเก้าพันแปดร้อยสามสิบหกล้านเก้าแสนสองหมื่นเจ็ดพันสองร้อยเจ็ดสิบสองบาทถ้วน) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการจัดตั้งงบประมาณค่าอาหารกลางวัน จำนวน ๒๓,๖๘๒,๑๑๖,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามพันหกร้อยแปดสิบสองล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน) ซึ่งต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวน ๖,๑๕๔,๘๑๑,๒๗๒ บาท (หกพันหนึ่งร้อยห้าสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเจ็ดสิบสองล้านบาทถ้วน)

/ทั้งนี้

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการ ได้จัดทำเอกสารประกอบการเสนอขอปรับค่าอาหารกลางวัน
มาพร้อมหนังสือฉบับนี้แล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓, ๔ และ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฐพล ทีปสุวรรณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
สำนักพัฒนากิจกรรมนักเรียน
โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๕๗๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๘๕๘