



ที่ กค 0903/ 494

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

12 มกราคม 2564

เรื่อง รายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน
ซึ่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/24946 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2563
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0903/17579 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2562
3. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0903/19220 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2562

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
2. รายชื่อประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล
3. รายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน
ซึ่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอรายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน ซึ่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2563 ครั้งที่ 2 (แผนการบริหารหนี้สาธารณะ) ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ โดยภายใต้แผนดังกล่าวมีแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล วงเงิน 810,215.57 ล้านบาท รวมอยู่ด้วย นั้น

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 24 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ) ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

3. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สบ. ได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของรัฐบาลภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ วงเงินรวม 543,455.49 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 67 ของวงเงินตามแผนฯ โดยในจำนวนนี้เป็นการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน จำนวนรวม 483,455.49 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89 ของวงเงินที่ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

3.1 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้และการบริหารหนี้ จำนวน 277,204 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) หนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะมีจำนวน 253,677.713 ล้านบาท ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 25,992.713 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้โดยการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้ไม่เกิน 12 เดือน (เงินกู้ระยะสั้น) จำนวน 60,000 ล้านบาท และดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้โดยการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน (เงินกู้ระยะยาว) จำนวน 167,685 ล้านบาท

(2) หนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2566 ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ล่วงหน้าบางส่วนภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วงเงินรวมไม่เกิน 140,000 ล้านบาท เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ในวันที่หนี้ครบกำหนด โดยได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาวโดยการทำธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond Switching) จำนวน 109,519 ล้านบาท สำหรับวงเงินที่จะครบกำหนดส่วนที่เหลือจะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณถัดไป

3.2 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ โครงการเงินกู้เพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 3,173.92 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 3,173.92 ล้านบาท

3.3 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ มีหนี้ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 44,965.74 ล้านบาท แต่มีการเบิกจ่ายจริงและมีหนี้คงค้างจำนวน 44,325.60 ล้านบาท และได้ชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 2,715.24 ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 41,610.36 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 41,610.36 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) หนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้จำนวน 31,610.36 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 31,610.36 ล้านบาท

(2) หนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ล่วงหน้าบางส่วนภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 10,000 ล้านบาท เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ในวันที่หนี้ครบกำหนด โดยได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 10,000 ล้านบาท

3.4 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้มาเพื่อชำระหนี้แทนการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะมีหนี้ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 15,811.99 ล้านบาท ได้ชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 811.99 ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 15,000 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 15,000 ล้านบาท

3.5 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (พ.ร.ก. FIDF 1) ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะมีหนี้ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 80,707.21 ล้านบาท ได้ดำเนินการชำระหนี้ก่อนครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวน 3,721 ล้านบาท ทำให้วงเงินที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 76,986.21 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 76,986.21 ล้านบาท

3.6 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (พ.ร.ก. FIDF 3) ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะมีหนี้ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 47,879 ล้านบาท ได้ดำเนินการชำระหนี้ก่อนครบกำหนด จำนวน 12,879 ล้านบาท ทำให้วงเงินที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 35,000 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 35,000 ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีการรายงานผลการกู้เงินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามมาตรา 6 แห่ง พ.ร.ก. FIDF 3 แล้ว (หนังสือที่อ้างถึง 2 - 3)

3.7 การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 (พ.ร.ก. ไทยเข้มแข็ง) จำนวน 34,481 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) หนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะมีจำนวน 24,000 ล้านบาท โดยดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาว จำนวน 24,000 ล้านบาท

(2) หนี้ที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่จะต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ล่วงหน้าบางส่วนภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 วงเงินรวมไม่เกิน 140,000 ล้านบาท เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ในวันที่หนี้ครบกำหนด โดยได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินกู้ระยะยาวโดยการทำธุรกรรม Bond Switching จำนวน 10,481 ล้านบาท

ในการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ข้างต้น กระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 32 ฉบับ และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามรายชื่อประกาศกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ซึ่งรายละเอียดการทำธุรกรรมกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลข้างต้น ปรากฏตามรายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน ซึ่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

ทั้งนี้ การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ดังกล่าวเป็นการบริหารจัดการหนี้ของรัฐบาล ซึ่งช่วยลดความเสี่ยงในการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และลดการกระจุกตัวของหนี้ระยะสั้น โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 หนี้เงินกู้คงค้างของรัฐบาลมีจำนวนรวม 6,734,881.76 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นหนี้ระยะสั้น (อายุไม่เกิน 1 ปี) 902,679.28 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13.4 และหนี้ระยะยาว (อายุ 1 ปีขึ้นไป) 5,832,202.48 ล้านบาท (หรือคิดเป็นร้อยละ 86.6) โดยมีอายุเฉลี่ยของหนี้ (Average time to maturity : ATM) อยู่ที่ 10 ปี 6 เดือน ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบตัวชี้วัดความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ (Refinancing Risk) ตามกลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium -Term Debt Management Strategy: MTDS) ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 – 2567 ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ให้ความเห็นชอบ

4. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 24 วรรคสี่ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ซึ่งกำหนดให้ กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกิน 12 เดือน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานผลการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว ตามนัยข้อ 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 1

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5322, 5315

โทรสาร 0 2618 4705

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pdmo.dmb1@pdmo.go.th