

ถ่วนเท่งต

ที่ อก ๐๓๐๒/๖๕๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14161 กทป
รับที่(อีเมล)
วันที่ 25 ส.ค. 2562 15.00

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางแสดงความคืบหน้าการดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่อยู่ในระหว่างยกร่าง

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง การดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๕ วรรคสอง รวมทั้ง สอดคล้องหรือเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา และโดยที่มาตรา ๒๕ บัญญัติให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และวรรคสองบัญญัติให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงผลการจัดทำอนุบัญญัติอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ เพื่อ...

๒.๒ เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบถึง เหตุผลและความจำเป็นในส่วนของอนุบัญญัติที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดต้องเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ใช้บังคับมาครบหนึ่งปีในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ แต่การจัดทำอนุบัญญัติอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ จึงต้องรายงานให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยเร็ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อกฎหมาย

๔.๑.๑ พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป”

๔.๑.๒ พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ ตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ”

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๔.๒.๑ ตั้งแต่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาจนถึงวันที่พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ได้มีการออกอนุบัญญัติมาแล้วรวม ๓๒๐ ฉบับ ประกอบด้วย กฎกระทรวง ๗๑ ฉบับ ประกาศ ๒๑๔ ฉบับ และระเบียบ ๓๕ ฉบับ

๔.๒.๒ ในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องมีการออกอนุบัญญัติรวมทั้งสิ้น ๑๙ ฉบับ

๔.๒.๓ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงต้องมีการดำเนินการ (๑) ออกอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๒ (บางส่วน) และ (๒) ตรวจสอบอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๑ ว่าขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ หากขัดหรือแย้งจึงจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมอนุบัญญัตินั้น

๔.๒.๔ ในการจัดทำอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๒ นั้น กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะต้องจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของอนุบัญญัติของเรื่องนั้น ๆ ก่อน โดยปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีจัดทำอนุบัญญัติที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีผลบังคับใช้ไปแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๔.๒.๔.๑ กฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒.๔.๒ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒.๔.๓ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปี สำหรับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒.๕ สำหรับอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๒ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๖ ฉบับ โดยได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๔.๒.๕.๑ ได้มีการยกร่างอนุบัญญัติและผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมลงนามและนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา จำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงการแจ้งขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต พ.ศ. (๒) ร่างกฎกระทรวงการแจ้งเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรและเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นใหม่ สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวงการแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ.

๔.๒.๕.๒ ได้มีการยกร่างอนุบัญญัติและผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วปัจจุบันอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๓ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตเกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. (๒) ร่างกฎกระทรวงการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวงการแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ เพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ หรือโรงงานจำพวกที่ ๒ พ.ศ.

๔.๒.๕.๓ อนุบัญญัติที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาร่าง จำนวน ๙ ฉบับ โดยอนุบัญญัติกลุ่มนี้ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของผู้ตรวจสอบเอกชนซึ่งกฎหมายได้แก้ไขเพิ่มเติมใหม่โดยมีการกำหนดรายละเอียดใหม่หลายประการและเป็นเรื่องสำคัญจะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบและจะต้องรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภายนอกและผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องให้เพียงพอ เพื่อให้สามารถใช้บังคับได้อย่างถูกต้องเหมาะสม **ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒**

๔.๒.๕.๔ อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการจัดทำเมื่อมีเหตุการณ์จำเป็นเพื่อจะนำไปบังคับใช้ในสถานการณ์นั้นๆ จำนวน ๑ ฉบับ คือ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เกี่ยวกับการยกเว้นให้โรงงานบางประเภทไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทั้งหมดหรือบางส่วน

๔.๒.๖ สำหรับการดำเนินการในอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๑ นั้นปัจจุบันได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้วบางส่วนจากการจัดทำอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๒ บางฉบับ เช่น อนุบัญญัติตาม ๔.๒.๔.๑ และบางส่วนดำเนินการไปแล้วแต่ยังไม่แล้วเสร็จ เช่น อนุบัญญัติตาม ๔.๒.๕.๑ และ ๔.๒.๕.๒ สำหรับอนุบัญญัติในส่วนที่เหลือ ซึ่งเป็นอนุบัญญัติที่ออกไว้เดิมนั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ทั้งนี้มีเหตุผลความจำเป็นที่ไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จได้เนื่องจากอนุบัญญัติดังกล่าวมีจำนวนมากถึง ๓๐๐ กว่าฉบับและการดำเนินการ

จะต้องมีการตรวจสอบอนุบัญญัติก่อนว่าขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ หากขัดหรือแย้งจึงจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมอนุบัญญัตินั้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวนี้จะต้องใช้ระยะเวลามากพอสมควร ประกอบกับในช่วงเวลาหนึ่งปีที่ผ่านมากระทรวงอุตสาหกรรมยังคงจัดทำอนุบัญญัติที่จะต้องออกตามพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จเสียก่อน กรณีนี้จึงยังไม่อาจดำเนินการในอนุบัญญัติตาม ๔.๒.๑ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

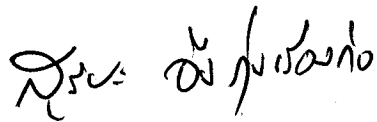
- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอรายงานผลการดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติ อันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการจัดทำอนุบัญญัตินี้ดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนดได้ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๗

www.diw.go.th