



ที่ นร ๑๑๑๒/๖๙๑๐

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๓๓๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย QR Code เอกสารแนบเรื่องร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ รับร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๑) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายจัดส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ รับร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๑) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้สำนักงานฯ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายจัดส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เข้าข่ายต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๓.ความเร่งด่วน ...

๙๒๑๑	
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี	
รับที่	๑๑๒๓๓/๖๓
รับที่(อีเมล)	๙.๑๒๓
วันที่	๑๑.๑๑.๖๓ เวลา ๑๔.๐๐น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมที่ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า เพื่อประชาชนผู้มีอรรถคดีได้รับความยุติธรรมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมโดยไม่ล่าช้าตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดในทุกขั้นตอนการดำเนินงาน

๔. สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมกำหนดกรอบระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาเรื่องในขั้นตอนต่าง ๆ ของการดำเนินคดี แต่ทั้งนี้ จะใช้กรอบระยะเวลาดังกล่าวเพื่อให้เกิดผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการอำนวยความสะดวกหรือการดำเนินการโดยสุจริตของบุคคลใดไม่ได้ ไม่ว่าทางใด

๔.๒ กำหนดให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจัดให้มีระบบติดตาม ตรวจสอบหรือแจ้งความคืบหน้าของการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบ โดยจะต้องเป็นระบบที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยสะดวกและรวดเร็ว

๔.๓ กำหนดให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมจัดให้มีผู้รับผิดชอบเป็นการเฉพาะเพื่อรับเรื่องร้องเรียนในกรณีที่มีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากความล่าช้าในการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม และให้ผู้รับผิดชอบดังกล่าวมีหน้าที่ตรวจสอบความคืบหน้าของการดำเนินงาน และแจ้งผลการตรวจสอบ รวมทั้งเหตุแห่งความล่าช้าไปยังผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียนพร้อมทั้งรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบทุกครั้ง

๔.๔ กำหนดให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเก็บรวบรวมข้อมูลสถิติระยะเวลาของการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมในแต่ละขั้นตอน วัดผลการดำเนินงานเทียบกับขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินงานตามที่กำหนดไว้ในกรอบระยะเวลา พร้อมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวให้ประชาชนทราบทุกปี

๔.๕ กำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม ว่าเป็นขั้นตอนและระยะเวลาที่เหมาะสมตามรัฐธรรมนูญ กฎหมายและหลักนิติธรรม ตลอดจนวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าขั้นตอนและระยะเวลาดังกล่าวล่าช้าเกินสมควรให้มีมาตรการเพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงหน่วยงานหรือระบบการปฏิบัติราชการของหน่วยงานโดยเร็ว ซึ่งอย่างน้อยต้องดำเนินการทุกสามปี

๕. การดำเนินการตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

๕.๑ สำนักงานฯ ได้ประสานขอความเห็นคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม โดยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๘ หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลปกครอง สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่มีความเห็นพ้องกับร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจร่างจากคณะกรรมการกฤษฎีกา มีเพียงสำนักงานศาลปกครองที่มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว โดยในการประชุม

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง เพื่อชี้แจงเพิ่มเติมในความเห็น ร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ซึ่งผู้แทนสำนักงานศาลปกครองได้ยืนยันข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรา ๗ วรรคสอง แห่งร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เนื่องจากการดำเนินการทางวินัยกับตุลาการ ได้มีการดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้โดยเฉพาะแล้ว ตาม พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และประกาศ ก.ศป. ว่าด้วยวินัยแห่งการเป็นข้าราชการตุลาการศาลปกครอง การกำหนดให้สามารถลงโทษทางวินัยตุลาการในกรณีอื่นได้อีก ย่อมส่งผลกระทบต่อการใช้อำนาจของตุลาการและความเป็นอิสระในการพิจารณาพิพากษาคดี ดังนั้น จึงไม่สมควรกำหนดบทบัญญัติในลักษณะเช่นนี้ไว้ตามร่างมาตรา ๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่เคยได้ให้ความเห็นในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕.๒ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ได้ประชุมหารือกันและมีมติเสียงข้างมาก เห็นชอบให้ส่งผลการพิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง พร้อมทั้งแนบความเห็นจากหน่วยงานและรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๓ ที่มีคำชี้แจงของผู้แทนศาลปกครอง (นายไพฑูรย์ วราหะไพฑูรย์) ประกอบไปด้วย และสำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ของสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนเสนอร่างกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail : Meekoon@nesdc.go.th