

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๗๓๑๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การกำหนดมูลค่าแผนงานและโครงการพัฒนาตามมาตรา ๒๐ (๘) แห่งพระราชบัญญัติ
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ นร ๑๑๐๖/๗๓๑๕
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓
๒. รายงานการประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่องการกำหนดมูลค่า
แผนงานและโครงการพัฒนาตามมาตรา ๒๐ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๐ (๘)
แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ และ เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้รับความเห็นชอบ
จากรองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เว็บไซต์ราชกิจจานุเบกษา ได้เผยแพร่พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้มีการปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปัจจุบัน) และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ในปัจจุบัน) เนื่องจากปัจจุบัน สศช. ได้มีการกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วย
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภา สศช.) ใน
คราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ ได้ประชุมพิจารณาเรื่อง แนวทางการกำหนดมูลค่าแผนงานและโครงการ
พัฒนาภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๒๐(๘) ของพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สภา สศช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้ประชุมพิจารณาเรื่อง แนวทางการกำหนดมูลค่าแผนงานและโครงการพัฒนาภายใต้พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้ สศช. ยังคงมีหน้าที่พิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งประสานแผนงานและโครงการพัฒนาดังกล่าว เพื่อวางแผนส่วนรวมให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเช่นเดียวกันกับพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยที่ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดมูลค่าของแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจ

๓.๑.๒ ปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับบทบาทและหน้าที่ของ สศช. ในการพิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจ ที่สำคัญได้แก่

(๑) มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) มาตรา ๔ (๘) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๘ เห็นชอบการกำหนดขนาดโครงการที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๘) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

(๔) ข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๐

(๕) ข้อ ๑๑ (๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหาร

หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๖) ข้อ ๘ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ

พิเศษภาคตะวันออกฯ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑.๓ แนวปฏิบัติในการพิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของ สศช. ในปัจจุบัน ดังนี้

(๑) กรณีเป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ทั้งในส่วนที่รัฐวิสาหกิจดำเนินการและให้เอกชนร่วมลงทุน) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องจัดทำงบประมาณเพิ่มเติมตามโครงการเสนอให้ สศช. พิจารณา โดย สศช. จะจัดทำรายงานการวิเคราะห์โครงการเสนอ สภา สศช. โดยในกรณีที่เป็นการลงทุนที่มีวงเงินมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

สศช. จะนำความเห็นของ สภา สศช. ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับกรณีที่มีโครงการลงทุนที่มีวงเงินต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท สศช. จะแจ้งให้กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) กรณีเป็นการลงทุนของส่วนราชการ(ทั้งดำเนินการเองและให้เอกชนร่วมลงทุน) ปัจจุบันส่วนราชการที่คาดว่าจะใช้จ่ายจากแหล่งเงินกู้และได้จัดส่งข้อเสนอการลงทุนให้ สศช. พิจารณา สศช. จะดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์โครงการเสนอสภา สศช. และนำความเห็นของสภา สศช. ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

๓.๒.๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สศช. ได้เสนอเรื่อง การกำหนดมูลค่าของแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจให้สภา สศช. พิจารณา เพื่อให้ สศช. สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม และของรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งประสานแผนงานและโครงการพัฒนาดังกล่าว เพื่อวางแผนส่วนรวมให้สอดคล้องกับ แนวทางการพัฒนาในด้านต่างๆ ที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถใช้เป็นข้อมูลในการสื่อสารและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของ สศช. ให้แก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งมอบหมายให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

(๑) ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดว่ากรณีที่หน่วยงานรับงบประมาณจะต้องมีการก่องหนผู้กฟนงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยงานรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ ประกอบกับกลไกการพิจารณาแผนงานและโครงการของส่วนราชการที่ใช้เงินงบประมาณได้มีสำนักงานรับมิตชอบหลัก ซึ่งได้กำหนดให้มีกระบวนการกลั่นกรองที่มีความชัดเจนและมีภาคส่วนต่าง ๆ รวมอยู่ในกระบวนการพิจารณาอยู่แล้ว ดังนั้น ในกรณีที่เป็นการใช้จ่ายจากแหล่งเงินงบประมาณแผ่นดิน จึงเห็นควรให้ สศช. ทำหน้าที่ในการพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์เสนอเรื่องให้สภา สศช. พิจารณายกเว้นในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้สภา สศช. พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษ

(๒) สำหรับการกำหนดมูลค่าแผนงานและโครงการของส่วนราชการที่ไม่ได้ใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณแผ่นดิน ได้แก่ เงินกู้ การให้เอกชนร่วมลงทุน (PPP) และแหล่งเงินอื่นๆ เช่น เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางของกรมทางหลวง เป็นต้น นั้น สภา สศช. เห็นว่า แนวนโยบายของรัฐได้มีการสนับสนุนให้ส่วนราชการพิจารณาแนวทางเลือกของแหล่งเงินที่ใช้ในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ไม่ใช่เงินงบประมาณแผ่นดินเพิ่มขึ้นเพื่อลดภาระงบประมาณ ในขณะที่กลไกการพิจารณาในปัจจุบันยังไม่ได้กำหนดให้มีหน่วยงานใดทำหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ ดังนั้น เพื่อให้การเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาแผนงานและโครงการพัฒนาของส่วนราชการที่ไม่ได้ใช้เงินงบประมาณของคณะรัฐมนตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณากำหนดให้ส่วนราชการที่

จะดำเนินการในแผนงานและโครงการพัฒนาที่มีวงเงินลงทุนมากกว่าหรือเท่ากับ ๕,๐๐๐ ล้านบาทและใช้จ่ายจากแหล่งเงินที่ไม่ใช่เงินประมาณแผ่นดิน จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการให้สำนักงานฯ พิจารณาก่อนเสนอสภา สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

(๓) สำหรับการลงทุนในแผนงานและโครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจาก สศช. เป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ในการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ ต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยรัฐวิสาหกิจจะต้องจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการจัดส่งให้ สศช. พิจารณาก่อนเสนอสภา สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ สศช. จะพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายใน ๔๕ วันนับจากวันที่ สศช. ได้รับข้อมูลครบถ้วน

๓.๒.๒ มติสภา สศช. สภา สศช. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นชอบแนวทางการกำหนดมูลค่าแผนงานและโครงการฯ ภายใต้มาตรา ๒๐(๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่ สศช. เสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

(๑) การลงทุนแผนงาน/โครงการพัฒนาของส่วนราชการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาท และไม่ได้ใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณ โดยการลงทุนจะใช้จ่ายจากแหล่งเงิน อาทิ เงินกู้ การให้เอกชนร่วมลงทุน และแหล่งเงินอื่นๆ เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ส่วนราชการโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการที่มีรายละเอียดครบถ้วนเพียงพอเสนอให้ สศช. พิจารณาก่อนเสนอ สภา สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

(๒) การลงทุนแผนงาน/โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีกำหนดให้รัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดต้องจัดทำงบลงทุนเต็มตามโครงการจัดส่งให้ สศช. พิจารณารับทราบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

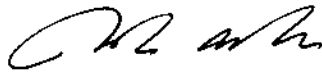
สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแนวทางการกำหนดมูลค่าแผนงานและโครงการพัฒนาตามมาตรา ๒๐(๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามมติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๔.๑ การลงทุนแผนงาน/โครงการพัฒนาของส่วนราชการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาท และไม่ได้ใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณ โดยการลงทุนจะใช้จ่ายจากแหล่งเงิน อาทิ เงินกู้ การให้เอกชนร่วมลงทุน และแหล่งเงินอื่นๆ เห็นควรมอบหมายให้ส่วนราชการโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัด จัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการที่มีรายละเอียดครบถ้วนเพียงพอเสนอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ การลงทุนแผนงาน/โครงการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจ เห็นควรให้รัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของกระทรวงเจ้าสังกัดต้องจัดหางบลงทุนเต็มตามโครงการจัดส่งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th