

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๘๐๓/ ๑๑๒๓๕



กวด. 1
วันที่ 4 ม.ค. 64
เวลา 15:30 น.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 54 กวส. ส.14จล
วันที่ 4 ม.ค. 64 15.15 น.

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาลกรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองแถลงการณ์ร่วมจากการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและความมั่นคงข้ามชาติ (The Sub – Regional Meeting on Counter Terrorism and Transnational Security) ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ นร ๐๔๐๓ (กรด)/๑๔๓๖๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓
๒. ผลการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและความมั่นคงข้ามชาติ
๓. แถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) การประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและความมั่นคงข้ามชาติ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๒๐๐.๕/๕๖๓๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่องการรับรองแถลงการณ์ร่วมจากการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและความมั่นคงข้ามชาติ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานฯ เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สำนักงานฯ ขอเรียนความเป็นมา เหตุผลความจำเป็น และข้อเสนอ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ฯพณฯ มุฮัมหมัด มาห์ฟูด (H.E. Mohammad Mahfud MD) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงประสานงานกิจการการเมือง กฎหมายและความมั่นคงอินโดนีเซีย และนาย ปีเตอร์ ดัตตัน (Hon Peter Dutton MP) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออสเตรเลีย ในฐานะประธานร่วมได้เรียนเชิญ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เข้าร่วมการประชุมระดับอนุภูมิภาคฯ ครั้งที่ ๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกล เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งเชิญผู้แทนระดับรัฐมนตรีจาก ๖ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม มาเลเซีย เมียนมา นิวซีแลนด์ ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์เข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อกังวล แนวทางแก้ไขปัญหาและการขยายความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้าย

๑.๒ ต่อมา รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชามอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมระดับอนุภูมิภาคฯ ครั้งนี้ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณามอบหมายให้รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นางศิริวรรณ สุคนธมาน) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุม

๑.๓ การประชุมในครั้งนี้ ประธานร่วมได้เสนอให้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) ที่รวมถึงแนวคิดการจัดตั้งเวทีหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านนโยบายการต่อต้านการก่อการร้าย (Senior Officials Counter – Terrorism Policy Forum) เอาไว้ด้วย และฝ่ายไทยได้แจ้งที่ประชุมเพื่อทราบว่ายไทยขอรับรองแถลงการณ์ร่วมในหลักการ โดยจะขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และแจ้งผลการรับรองที่เป็นทางการให้ทราบในโอกาสแรก ทั้งนี้ เมื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ทางสำนักงาน

สภาความมั่นคงแห่งชาติจะประสานกระทรวงการต่างประเทศเพื่อดำเนินการแจ้งผลการพิจารณาให้ฝ่ายอินโดนีเซียทราบ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองต่างประเทศ และความมั่นคง ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการและสาระของแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ เนื่องจากการส่งเสริมความร่วมมือและสร้างความเป็นเอกภาพในการต่อต้านกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายในระดับอนุภูมิภาค โดยเนื้อหาในแถลงการณ์ร่วมฯ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญของแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) การประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและความมั่นคงข้ามชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๑ เนื้อหา มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ ๑) การตระหนักถึงความท้าทายและความจำเป็นในการปรับแนวทางรับมือภัยก่อการร้ายและการแสวงประโยชน์จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ในการเผยแพร่แนวคิดสุดโต่งและการโฆษณาชวนเชื่อ ๒) การแก้ไขรากเหง้าปัญหาอย่างยั่งยืนผ่านการส่งเสริมแนวทางสายกลางและการยอมรับในสังคมพหุวัฒนธรรม ๓) การแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับภัยคุกคามและแนวปฏิบัติที่ดีในการบริหารจัดการกลุ่มนักรบก่อการร้ายต่างชาติ (Foreign Terrorist Fighters) ๔) การตระหนักความสำคัญของการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหา และ ๕) การจัดตั้งเวทีหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านนโยบายการต่อต้านการก่อการร้าย

๔.๒ ความร่วมมือในการจัดตั้งเวทีหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านนโยบายการต่อต้านการก่อการร้าย (Senior Officials Counter - Terrorism Policy Forum) เพื่อระบุเนื้อหาและแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดีในการบริหารจัดการประเด็นทางนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย รวมถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนไหวของนักรบก่อการร้ายต่างชาติ (Foreign Terrorist Fighters) โดยเวทีหารือดังกล่าวจะมีรูปแบบที่มีความยืดหยุ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายของรัฐและหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญด้านการต่อต้านการก่อการร้ายเข้าร่วมด้วย ทั้งนี้ อินโดนีเซียกับออสเตรเลียจะเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดการประชุมหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านนโยบายครั้งแรกผ่านทางระบบออนไลน์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

แถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และรับรองโดยไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นกรอบความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงระหว่างกัน โดยไม่มีข้อผูกมัดทางกฎหมายต่อกัน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในเบื้องต้นกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อแถลงการณ์ร่วมและแนวคิดการจัดตั้งเวทีหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านนโยบายการต่อต้านการก่อการร้าย (Senior Officials Counter – Terrorism Policy Forum) เนื่องจากเนื้อหาในร่างถ้อยแถลงดังกล่าวสอดคล้องกับท่าทีของไทยในเรื่องการต่อต้านการก่อการร้าย นอกจากนี้ การจัดตั้งเวทีหารือระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส อาจเป็นอีกช่องทางในการผลักดันหรือส่งเสริมข้อริเริ่มต่าง ๆ ที่จะช่วยตอบสนองผลประโยชน์ของไทยในมิติด้านความมั่นคงต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

แถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองต่างประเทศ และความมั่นคง ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในดำเนินนโยบายของรัฐบาล

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ซึ่งแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของไทยในการให้ความสำคัญกับความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายกับประเทศในอนุภูมิภาคนี้ อันสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์แห่งชาติ ตลอดจนส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณัฐพล นาคพาณิชย์)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ