

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๔/๕๙



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....158.....กสค
รับที่(อีเมล).....
วันที่ - 6 มี.ค. 2564 09:20

เรื่อง รายงานผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ และแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนงานด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และการต่อต้านการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๑๙๙๒ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ประธานกรรมนิสำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่อง รายงานผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ และแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนงานด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และการต่อต้านการทุจริต และขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า รายงานผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ เป็นการดำเนินงานตามหน้าที่ของ ก.พ. ควรเผยแพร่รายงานดังกล่าวให้ประชาชนทราบ และควรเร่งรัดการจัดทำประมวลจริยธรรม ที่ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามที่กำหนดในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับความเร่งด่วนของเรื่องตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ได้แก่

๑. การกำหนดบทบาท ภารกิจ อำนาจหน้าที่ และกรอบอัตรากำลังผู้ปฏิบัติงานด้านจริยธรรม ยังไม่ชัดเจน เจ้าหน้าที่ซึ่งรับผิดชอบงานด้านจริยธรรมส่วนใหญ่เป็นการมอบหมาย ให้ปฏิบัติงานอีกหน้าที่หนึ่ง ทำให้ขาดขวัญกำลังใจเพราะมองไม่เห็นทางก้าวหน้าในงาน โดยประเด็นดังกล่าว มีความสำคัญที่ส่งผลให้การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมในส่วนราชการยังไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด เห็นว่า ควรพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) เป็นส่วนราชการภายในกรม ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ๑๖ ให้ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองปลัดกระทรวง รองหัวหน้าส่วนราชการที่มีการจัดตั้ง ศปท. เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตอีกหน้าที่หนึ่ง ผู้ทำหน้าที่หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต จึงเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการในลักษณะเทียบเท่าระดับ ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง ตามนัยมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อบทบาท ภารกิจ อำนาจหน้าที่ และกรอบอัตรากำลังผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ชัดเจน เป็นการมอบหมายให้ปฏิบัติงานอีกหน้าที่หนึ่ง และทำให้ขาดขวัญกำลังใจเพราะมองไม่เห็นทางก้าวหน้าในงาน เช่นเดียวกัน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ป.ป.ท. เสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ให้ อ.ก.พ. กระทรวง เกสียอัตรากำลังและกำหนดตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานของ ศปท. ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เว้นแต่สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ให้สอดคล้องกับภารกิจ โดยอย่างน้อยต้องมีผู้ปฏิบัติหน้าที่รองหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตซึ่งเป็นข้าราชการดำรงตำแหน่งบรรณาธิการระดับชำนาญการพิเศษหรือระดับเชี่ยวชาญ หัวหน้ากลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และหัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม ซึ่งเป็นข้าราชการดำรงตำแหน่งบรรณาธิการระดับชำนาญการหรือระดับชำนาญการพิเศษ แล้ว ดังนั้น ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาและเร่งรัดดำเนินการให้สอดคล้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๒. การปรับบทบาท ภารกิจของ ศปท. ระดับกระทรวง โดยกำหนดให้รับผิดชอบภารกิจที่ครอบคลุมงานด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม การเสริมสร้างวินัย การส่งเสริมธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริต และเปลี่ยนชื่อจาก “ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.)” เป็น “ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมและต่อต้านการทุจริต (ศจท.)” เห็นว่า ควรพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

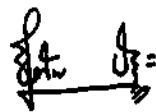
๒.๑ ศปท. เป็นส่วนราชการภายในกรม ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีการจัดตั้ง ศปท. ในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง ส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง แล้ว จำนวน ๓๙ แห่ง และถึงแม้ว่ามาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวง แต่ก็ได้ทำให้สถานะของ ศปท. เปลี่ยนจากการเป็นส่วนราชการภายในกรมแต่ประการใด ดังนั้น กรณีที่กล่าวถึง ศปท. ระดับกระทรวง ควรระบุให้ชัดเจนว่า หมายถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานใด

๒.๒ การเสริมสร้างวินัย เป็นการบริหารงานบุคคล และ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย และป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด ซึ่ง ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการเสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัยและป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัยตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๔๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบตามมติ ก.พ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เกี่ยวกับการกำชับให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาวินัยของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ โดยเคร่งครัด และให้ถือว่า การที่การรักษาวินัยของข้าราชการมิได้ดีขึ้น ผู้บังคับบัญชามีส่วนรับผิดชอบ เพราะมิได้เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย และมีได้ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย ซึ่งผู้บังคับบัญชาอาจต้องรับผิดชอบทางวินัยด้วย กรณีให้ ศปท. รับผิดชอบภารกิจการเสริมสร้างวินัย ย่อมทำให้เกิดความซ้ำซ้อน และไม่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติ และมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๒.๓ สำนักงาน ก.พ. ได้เคยมีข้อสังเกตการตั้งชื่อ “ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต” ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ได้เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอว่า การใช้ชื่อ “ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต” มีความเหมาะสมและสะท้อนแนวนโยบายของรัฐบาลแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๒๔