



3
ภาค.....
วันที่ 4 มี.ค. 64
เวลา 17.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 64
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 4 มี.ค. 64 เวลา 17.10

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมูลโครงการการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
 ๓. ข้อมูลโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
 ๔. ข้อมูลภาระทางการคลังจากโครงการการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

ด้วยกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข (คณะกรรมการฯ) เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) มาตรา ๒๗ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณสุขของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบเงินอุดหนุนฯ) ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๓ และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๗๗๕.๖๕๓ ล้านบาท และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมแจ้งว่า ขสมก. เสนอขอปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จากเดิมจำนวน ๑,๗๗๕.๖๕ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒,๑๔๘.๔๑ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๓๗๒.๗๖ ล้านบาท) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบแล้ว

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมได้จัดส่งข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. จำนวน ๔,๒๔๓.๐๘๖ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย) ประกอบด้วย รถโดยสารธรรมดา (ดีเซล) จำนวน ๒,๒๔๐.๓๘๘ ล้านบาท และรถโดยสารปรับอากาศจำนวน ๒,๐๐๒.๖๘๘ ล้านบาท ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบแล้ว

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ กระทรวงคมนาคมได้ขอทบทวนข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. โดยปรับจากเดิม ๔,๒๔๓.๐๘๖ ล้านบาท เป็น ๔,๕๓๒.๙๑๒ ล้านบาท แบ่งเป็นรถโดยสารธรรมดา (ดีเซล) ๒,๔๐๙.๔๕๑ ล้านบาท และรถโดยสารปรับอากาศ ๒,๑๒๓.๔๖๑ ล้านบาท ซึ่งได้ทบทวนต้นทุนค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. ให้มีความสอดคล้องกับหลักการคำนวณในคู่มือการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาเห็นชอบแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และตามข้อ ๑๐ และข้อ ๑๓ แห่งระเบียบเงินอุดหนุนฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะและข้อเสนอการขอปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจแล้วเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจไม่เกิดปัญหาสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมตามนโยบายรัฐบาล กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอเรื่องขอความเห็นชอบการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

...

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรานี้ ไม่ว่าจะการมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นๆ และแจ้งให้คณะกรรมการและกระทรวงการคลังทราบ”

๔.๒ ระเบียบเงินอุดหนุนฯ

“ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

...

(๓) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และกำหนดวงเงินตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

...

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๙ แล้วเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปีตามปฏิทินงบประมาณ

ข้อ ๑๓ กรณีที่รัฐวิสาหกิจมีความประสงค์จะปรับปรุงการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง ให้รัฐวิสาหกิจจัดส่งข้อเสนอการปรับปรุงการให้บริการสาธารณะ ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคณะกรรมการพิจารณาไม่น้อยกว่าห้าเดือนก่อนสิ้นปีงบประมาณนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นควรให้มีการปรับปรุงวงเงิน ให้คณะกรรมการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป”

๕. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๕.๑ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จากวงเงินเดิมจำนวน ๑,๗๗๕.๖๕๓ ล้านบาท เป็นวงเงิน ๑,๙๑๗.๓๘๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๔๑.๗๒๗ ล้านบาท) โดยเป็นการปรับลดค่าเช่าระบบ E-Ticket และระบบ Clearing House จำนวน ๒๐๕.๘๘๒ ล้านบาท และปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายพนักงานในรายการค่าเงินเดือนค่าจ้างจำนวน ๓๔๗.๖๐๙ ล้านบาท

๕.๒ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ตามลำดับ มีมติเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๓๓๘.๒๖๖ ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๒,๑๓๐.๓๔๕ ล้านบาท และ ๔,๔๖๘.๖๑๑ ล้านบาท ตามลำดับ

๕.๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐแจ้งว่า กรณีการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก. เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของ ขสมก. จากวงเงินเดิมจำนวน ๑,๗๗๕.๖๕๓ ล้านบาท เป็นวงเงิน ๑,๙๑๗.๓๘๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๔๑.๗๒๗ ล้านบาท) และกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๓๓๘.๒๖๖ ล้านบาท รวมเป็นภาระที่รัฐต้องรับชดเชยทั้งสิ้น ๒,๔๗๙.๙๙๓ ล้านบาท ซึ่งภาระที่รัฐต้องรับชดเชยจากการดำเนินโครงการดังกล่าวเมื่อรวมกับยอดภาระคงค้างที่มีอยู่เดิม ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ยังคงอยู่ในกรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตาม มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการนี้ หากคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินการในกรณีดังกล่าวข้างต้นแล้ว ขอให้ ขสมก. รายงานให้ สศค. ทราบในโอกาสแรกด้วย เพื่อจะได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลยอดคงค้างให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำข้อมูลโครงการการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และโครงการการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. พร้อมทั้งข้อมูลภาระทางการคลังจากโครงการดังกล่าว ที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และข้อ ๑๐ และข้อ ๑๓ ของระเบียบเงินอุดหนุนฯ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จากวงเงินเดิมจำนวน ๑,๗๗๕.๖๕๓ ล้านบาท เป็นวงเงิน ๑,๙๑๗.๓๘๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๔๑.๗๒๗ ล้านบาท) ตามมติคณะกรรมการฯ ในข้อ ๕.๑

๖.๒ เห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๓๓๘.๒๖๖ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการฯ ในข้อ ๕.๒
ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะแล้ว ขอให้ ขสมก. รายงานให้ สศค. ทราบในโอกาสแรกด้วย เพื่อ สศค. จะได้จัดเก็บข้อมูลยอดคงค้างให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๑๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

e-mail : neungruthai_p@sepo.go.th