



กษ. 176.10
26 พ.ค. 64
12.00น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ร.ที่..... ส.163
รับที่(อีเมล)
วันที่ 26 ส.ค. 2564 เวลา 11.40 น

ที่ พม ๐๒๐๙/ ๑๓๔

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่อง ที่

๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่มานาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 26 ส.ค. 2564

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สับ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๐๓๗๙ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็น เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่มานาน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นด้วยต่อหลักเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่มานาน เพื่อแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิที่มีปัญหาตามหลักเกณฑ์เดิมที่ไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน โดยอยู่ในประเทศไทยได้อย่างถูกกฎหมาย ซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดสถานะบุคคลของเด็กที่เกิดในประเทศไทย รวมถึงกลุ่มเด็กนักเรียนนักศึกษา และกลุ่มบุคคลที่อพยพเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน ได้แก่ ชนกลุ่มน้อยและกลุ่มชาติพันธุ์ ๑๙ กลุ่ม (กลุ่มเลข ๖ และ ๐ กลุ่ม ๘๙) ซึ่งจะช่วยเหลือให้ราษฎรบนพื้นที่สูงเข้าถึงสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่พึงได้รับอันสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน และส่งผลดีต่อความมั่นคงของมนุษย์ รวมถึงป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากบุคคลโดยมิชอบด้วยกฎหมาย โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่ยาวนาน โดยการระบุให้คนไร้รากเหง้าที่ไม่ได้เกิดในราชอาณาจักรไทย จะได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลและสิทธิในการประกอบอาชีพต้อง “...มีภูมิลำเนาและอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี นับถึงวันที่ยื่นคำขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย...” อาจเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ด้านระยะเวลาที่ยาวนาน กลายเป็นเงื่อนไขต่อการพัฒนาสถานะและสิทธิของบุคคลในสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งและไม่ครอบคลุมสิทธิที่เกี่ยวข้อง

๒. การระบุให้บุคคลต้องมีภูมิลำเนาและอาศัยอยู่ในราชอาณาจักร “..ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กรณีจบการศึกษาตั้งแต่ระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาในประเทศไทย โดยต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านหรือทะเบียนประวัติ และมีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก...” อาจเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เชิงคุณสมบัติด้านระดับการศึกษาที่สูงกว่าระดับการศึกษาปกติของคนไร้ที่พึ่ง ซึ่งคนไร้ที่พึ่งมักเป็นกลุ่มผู้ขาดความมั่นคงในการดำรงชีวิตได้อย่างปกติ และไม่สามารถหารายได้เพียงพอแก่การยังชีพ ซึ่งส่งผลกระทบต่อให้กลุ่มคนไร้ที่พึ่งไม่เข้าเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิตามร่างที่จะกำหนดขึ้นใหม่

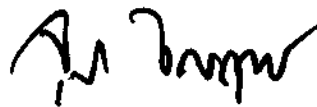
/ข้อ ๓. ข้อกำหนด...

๑๑๖๓
สับ

๓. ข้อกำหนดให้มีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าจากหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ที่จดทะเบียนตามกฎหมายหรือขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยงานสงเคราะห์กับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรให้หน่วยงานทางด้านการปกครองโดยตรง (กระทรวงมหาดไทย) เป็นหน่วยงานในการออกหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า และกำหนดระเบียบวิธีการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้ ในขณะที่ให้หน่วยงานรัฐ องค์กรเอกชนฯ อื่น เป็นหน่วยงานที่ให้ความเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในความคุ้มครอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๔

โทรสาร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘