

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/๒๖๓



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี
ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเงินสมทบงวดเดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๖๔ ให้จัดเก็บเงินสมทบฝ่ายนายจ้างในอัตราร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๓๘ บาท สำหรับรัฐบาลส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๒ เดือน โดยลดอัตราเงินสมทบฝ่ายผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ จากเดิมร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายนายจ้าง ส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาลส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ ให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และให้ทันต่อระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบของผู้ประกันตนในงวดเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ให้แก้ไขเพิ่มเติมอัตราเงินสมทบในบัญชี ก. ท้ายกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร ฝ่ายละร้อยละ ๐.๒ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ ในส่วนของรัฐบาลปรับเป็น ร้อยละ ๒.๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ในส่วนของนายจ้างปรับเป็น ร้อยละ ๒.๗ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และผู้ประกันตนปรับเป็น ร้อยละ ๐.๒ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ในส่วนของรัฐบาล ร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ตามบัญชีอัตราเงินสมทบ บัญชี ก.

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

การลดอัตราเงินสมทบของผู้ประกันตน มีผลทำให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมลดลงจากร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ จ่ายเงินสมทบลดลงจากในอัตราเดือนละ ๒๗๘ บาท เหลือในอัตราเดือนละ ๓๘ บาท ส่งผลให้กองทุนประกันสังคมจัดเก็บเงินสมทบได้ลดลงจำนวน ๗,๑๖๖ ล้านบาท จำแนกเป็น จัดเก็บเงินสมทบกองทุน ๔ กรณีลดลงจำนวน ๖,๘๖๔ ล้านบาท และจัดเก็บเงินสมทบกองทุน ๒ กรณีลดลงจำนวน ๓๐๒ ล้านบาท ภาพรวมเมื่อลดอัตราเงินสมทบรวมกัน ๙ เดือน (รวมกับการลดอัตราเงินสมทบครั้งที่ ๑ ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่เดือน กันยายน ถึง พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และการลดอัตราเงินสมทบปัจจุบัน ตั้งแต่เดือน มกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๔) เงินสมทบทั้งหมดจะลดลงประมาณ ๖๘,๖๖๙ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ผลกระทบ

๗.๑ ผลกระทบต่อผู้ประกันตน

การลดอัตราเงินสมทบจะส่งผลดีต่อผู้ประกันตน โดยทำให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินสมทบที่ลดลงไปใช้จ่ายเสริมสภาพคล่องในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระยะเวลา ๒ เดือน โดยทำให้เกิดการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจและเป็นการลดปัญหาทางการเงินของผู้ประกันตน ส่งผลให้คุณภาพชีวิตผู้ประกันตนดีขึ้น อย่างไรก็ตามการลดอัตราเงินสมทบส่งผลกระทบต่อเงินบำเหน็จชราภาพของผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบน้อยกว่า ๑๘๐ เดือน ทำให้ผู้ประกันตนได้รับเงินบำเหน็จชราภาพลดลงประมาณ ๑,๒๗๕ บาทต่อคน

๗.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

การลดอัตราเงินสมทบเป็นเวลา ๒ เดือน ทำให้กองทุนจัดเก็บเงินสมทบได้ลดลงจำนวน ๗,๑๖๖ ล้านบาท ส่งผลกระทบต่อสถานะกองทุนประกันสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกองทุน ๔ กรณี ซึ่งเป็นการจ่ายสิทธิประโยชน์ระยะสั้น ประกอบด้วยกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ และตาย ทำให้รายรับต่ำกว่าค่าใช้จ่าย และต้องนำเงินกองทุนออกมาใช้จำนวน ๑๑,๑๔๓ ล้านบาท ทำให้มีเงินลงทุนคงเหลือ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๕๙,๖๑๕ ล้านบาท

นอกจากนี้กองทุน ๒ กรณี ประกอบด้วย กรณีสงเคราะห์บุตร และชราภาพได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน โดยกองทุนจะจัดเก็บเงินสมทบได้จำนวน ๒๐,๕๐๗ ล้านบาท จากปกติที่ประมาณการจัดเก็บได้จำนวน ๒๘,๒๘๔ ล้านบาท ซึ่งลดลง ๗,๗๗๗ ล้านบาท ในขณะที่ต้องจ่ายประโยชน์ทดแทนประมาณ ๘,๖๘๓ ล้านบาท ในด้านกระแสเงินสดยังมีกระแสเงินสดรับมากกว่ากระแสเงินสดจ่าย ไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของกองทุน แต่เงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพลดลงประมาณ ๗,๐๖๖ ล้านบาท ในช่วงระยะเวลา ๒ เดือน ในขณะที่สำนักงานประกันสังคมมีการค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีบำนาญชราภาพแก่ผู้ประกันตนในอนาคต เพราะต้องจ่ายสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ อัตราและสูตรบำนาญที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งการที่สำนักงานประกันสังคมไม่ได้รับเงินสมทบเต็มจำนวน ทำให้เป็นภาระค่าใช้จ่ายของกองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้น ที่อาจส่งผลกระทบต่อรัฐบาลซึ่งจะต้องนำเงินมาสนับสนุนกรณีกองทุนไม่เพียงพอในอนาคต ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

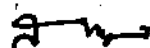
คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมเป็นระยะเวลา ๒ เดือน โดยลดอัตราเงินสมทบฝ่ายผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ จากเดิมร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายนายจ้างส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาลส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม โดยให้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๒ เดือน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์

Lawyrcenter.sso@gmail.com