



1 กทม
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13899 กทพ
รับที่(อีเมล)
วันที่ 21 ส.ค. 2563 10.10

ที่ อก ๐๓๐๒/๖๕๖๓

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่
จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. เอกสารประเมินค่าธรรมเนียมโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓
ทุกขนาด จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขต
ท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและ
เหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่
ผู้ประกอบการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิมความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการ
กิจการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้
เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการเสริมสร้างอาชีพในเขตท้องที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
ทั้งสามจังหวัดดังกล่าว ซึ่งก่อให้เกิดการจ้างแรงงานและรายได้ให้แก่ราษฎรในท้องถิ่นอันเป็นการแก้ปัญหาความ
ยากจน และปัญหาอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นให้หมดไปอย่างต่อเนื่อง โดยได้กำหนดให้มีการยกเว้นค่าธรรมเนียม
ใบอนุญาตประกอบการโรงงาน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ขยายโรงงาน ค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาต
ค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมรายปีที่เรียกเก็บตามกำหนดเวลาที่ต้องชำระ โดยให้
ยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าว ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงปี ๒๕๖๒ ซึ่งปัจจุบันกฎกระทรวงดังกล่าวได้ครบ
กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับแล้ว

๑.๒ สภาอุตสาหกรรมกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนได้มีหนังสือ ที่ ส.อ.ท.ภต.ชต.๐๒/๒๕๖๒
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงกรมโรงงานอุตสาหกรรมโดยแจ้งข้อเท็จจริงว่าเหตุการณ์ความไม่สงบใน
เขตท้องที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส ยังไม่สงบ ผู้ประกอบการในพื้นที่ยังมีความ
เกรงกลัวในสถานการณ์ ดังนั้น เพื่อให้ผู้ประกอบการในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีขวัญกำลังใจในการ

ประกอบการ...

ประกอบการและเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถประคับประคองด้านเศรษฐกิจในพื้นที่ให้ดีขึ้นเพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ให้ลดลง จึงขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเสนอให้มีการออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในท้องที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส ต่อไปอีก ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๖๗) เช่นเดียวกับกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๓ ปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๓ บังคับใช้เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ขยายโรงงาน ค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมการแจ้งกรณีได้รับยกเว้นการขยายโรงงานหรือกรณีลด หรือเพิ่มเครื่องจักรที่จะเรียกเก็บแก่ผู้ประกอบการโรงงาน แต่ไม่เข้าข่ายขยายโรงงานหรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้น และกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ บังคับใช้เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตั้งแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการโรงงานตามที่ได้แจ้งไว้ และต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีต่อไปทุกปี เมื่อวันครบกำหนดวันเริ่มประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวในปีถัดไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมการสร้างงาน สร้างอาชีพในเขตท้องที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้ง ๓ จังหวัด ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ส่งผลดีต่อภาวะเศรษฐกิจในท้องที่และโดยรวมของประเทศ จึงเห็นสมควรให้มีการยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ต่อไปอีก ๕ ปี โดยเป็นการยกเว้นค่าธรรมเนียมซึ่งออกตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๓ เฉพาะค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ขยายโรงงาน ค่าธรรมเนียมใบแทนใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมการแจ้งกรณีได้รับยกเว้นการขยายโรงงานหรือกรณีลดหรือเพิ่มเครื่องจักรแต่ไม่เข้าข่ายขยายโรงงานหรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้น และค่าธรรมเนียมรายปีที่เรียกเก็บตามกำหนดเวลาที่ต้องชำระตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวจะต้องออกเป็นกฎกระทรวงและจะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๕) ก่อนจึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการส่งเสริมการสร้างงาน สร้างอาชีพในเขตท้องที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้ง ๓ จังหวัด ให้มีความเป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงที่กำหนดการยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา รวม ๕ ปี โดยให้ได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมที่มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการประกอบการโรงงาน และใบอนุญาตตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งส่งผลดีต่อภาวะเศรษฐกิจในท้องที่ดังกล่าว และส่งผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศด้วย ประกอบกับการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้ประกอบการโรงงาน จึงไม่จำเป็นต้องสอบถามความเห็นใด ๆ จากผู้ประกอบการโรงงานที่จะอยู่ในบังคับแห่งกฎกระทรวงนี้แต่อย่างใด ประกอบกับที่ผ่านมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เคยออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา มาแล้วรวม ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๒ และ (๒) กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งปัจจุบันกฎกระทรวงดังกล่าวได้ครบกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้แล้ว

๔.๒. สารสำคัญของกฎกระทรวง

(๑) ชื่อกฎกระทรวง : ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ.

(๒) บทอาศัยอำนาจ : อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) เนื้อหา :

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้ เป็นระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ แก่ผู้ประกอบการโรงงานซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

๒.๑ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบการโรงงาน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ขยายโรงงาน ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมการแจ้งกรณีได้รับยกเว้นการขยายโรงงานหรือกรณีลดหรือเพิ่มเครื่องจักรแต่ไม่เข้าข่ายขยายโรงงาน หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้น

๒.๒ ค่าธรรมเนียมรายปีที่เรียกเก็บตามกำหนดเวลาที่ต้องชำระ

๔.๓ ข้อกฎหมาย

มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นกับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ผู้ประกอบการกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ ต้องชำระค่าธรรมเนียมรายปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงตลอดเวลาที่ยังประกอบกิจการ ถ้ามิได้เสียค่าธรรมเนียมโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดการประกอบกิจการไว้จนกว่าจะได้เสียค่าธรรมเนียมเงินเพิ่มครบจำนวน และให้นำมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ ตามวรรคหนึ่งที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑/๑ แล้ว รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้ เว้นแต่มีเหตุอันสมควรอันเกิดจากภัยธรรมชาติหรือภาวะทางเศรษฐกิจหรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมกิจการให้เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะออกกฎกระทรวงลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเหตุดังกล่าวก็ได้ ”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

ปัจจุบันมีผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ซึ่งเป็นโรงงานพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔๙๓ โรงงาน ในเบื้องต้นหากพิจารณาเพียงค่าธรรมเนียมรายปีที่ผู้ประกอบการโรงงานในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา จะต้องชำระในแต่ละปีตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมรายปีสำหรับผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากเงินค่าธรรมเนียมรายปีที่จะต้องเรียกเก็บจากผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ ๒ และจำพวกที่ ๓ รวมเป็นเงินปีละประมาณ ๒,๒๑๓,๕๕๐ บาท (สองล้านสองแสนหนึ่งหมื่นสามพันห้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งรายได้ที่รัฐสูญเสียไปมีมูลค่าไม่มากเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินการของการประกอบการโรงงานในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

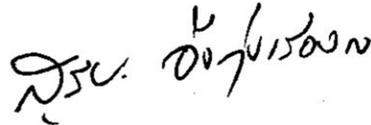
- ไม่มี -

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ประกอบการโรงงาน ซึ่งโรงงานตั้งอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๗

www.diw.go.th