

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๙๐๖



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำ
ความผิดทางอาญา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็น
การขอจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดทางอาญา
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ
ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอเรื่องการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน
การป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดทางอาญา ตามร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.
ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน
พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
และมาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
ประกอบการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

(๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีภารกิจหน้าที่ในการสืบสวน สอบสวน การป้องกัน
และปราบปรามการกระทำ ความผิดทางอาญา เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
ของประชาชน แต่โดยที่พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดตั้ง
กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน

เฉพาะ ...

เฉพาะงานสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาเท่านั้น ทำให้การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาเกิดปัญหาข้อจำกัดทั้งในด้านงบประมาณที่ไม่เพียงพอ และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามงบประมาณปกติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาของข้าราชการตำรวจ ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงเสนอร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาขึ้น เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจให้ครอบคลุมทุกกระบวนการทั้งในด้านการสืบสวน การสอบสวน การป้องกันและการปราบปรามจับกุมตัวผู้กระทำความผิดทางอาญา ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญของการจัดตั้งกองทุนดังนี้

(๑.๑) ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาขึ้นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในงานสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาในส่วนที่มีงบประมาณไม่เพียงพอหรือไม่อาจใช้จากเงินงบประมาณได้ (ร่างมาตรา ๑๔๘)

(๑.๒) ให้กองทุนประกอบด้วย ทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากกองทุนเพื่อการสืบสวน และสอบสวนคดีอาญา เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือมูลนิธิ เว้นแต่เงินอุดหนุนตามมาตรา ๗ วรรคสอง และดอกผลที่เกิดจากกองทุน และให้เงิน ดอกผล และทรัพย์สินที่ส่งเข้ากองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๔๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม)

(๑.๓) คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้นำเงินค่าเปรียบเทียบกับปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของข้าราชการตำรวจ เงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเฉพาะส่วนที่จะต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และเงินค่าปรับทางปกครองที่ข้าราชการตำรวจส่งปรับตามกฎหมาย ให้เป็นของกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๔๙ วรรคสอง)

(๑.๔) ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่จัดวางระบบบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานตามที่ผู้แทนสำนักงานงบประมาณและผู้แทนกรมบัญชีกลางเสนอแนะ และให้จัดทำงบการเงินและบัญชีส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทินทุกปี (ร่างมาตรา ๑๕๒ (๓) และร่างมาตรา ๑๕๓)

(๑.๕) ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ ภาระผูกพัน และเงินงบประมาณของกองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญาตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา (ร่างมาตรา ๑๖๘)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้เคยพิจารณากรณีหน่วยงานของรัฐขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่ และให้โอนทุนหมุนเวียนเดิมไปเป็นของทุนหมุนเวียนใหม่ ให้ถือว่าการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นเป็นการจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่ และเมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาที่ขอจัดตั้งใหม่ มีการขยายวัตถุประสงค์การใช้จ่ายนอกเหนือจาก

กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงต้องจัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. (ร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว) ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งรัดจัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติข้างต้น ให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอรัฐสภาต่อไป

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา ตามร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้

(๑) การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่ตามร่างมาตรา ๑๔๘ กำหนดให้นำเงินกองทุนไปใช้จ่ายได้เฉพาะในส่วนที่มีงบประมาณไม่เพียงพอหรือไม่อาจใช้จากเงินงบประมาณได้ ดังนั้น อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง

(๒) ตามร่างมาตรา ๑๔๙ วรรคสอง กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการนำเงินค่าเปรียบเทียบปรับคดีอาญาที่เป็นอำนาจของข้าราชการตำรวจ เงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเฉพาะส่วนที่จะต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และเงินค่าปรับทางปกครองที่ข้าราชการตำรวจสั่งปรับตามกฎหมาย ส่งเข้ากองทุน เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณากรณีหน่วยงานของรัฐขอไม่นำเงินรายได้ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ประกอบกับปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการนำเงินค่าปรับส่งเข้ากองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และเพื่อลดภาระของคณะรัฐมนตรี เห็นควรให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการนำเงินค่าปรับส่งเข้ากองทุน

(๓) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ (๕) บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และมาตรา ๖๘ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่วนทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามที่กฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. บัญญัติให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล กองทุนจึงไม่เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่เป็นหน่วยงานภายใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังนั้น ในการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินประจำปี จึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๘ วรรคสอง และมาตรา ๗๐ ที่บัญญัติให้

หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำบัญชีและรายงานการเงินประจำปีงบประมาณตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐ และให้ส่งรายงานการเงินให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อตรวจสอบภายใน ภายในวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ในกรณีที่มีความจำเป็น หน่วยงานของรัฐจะขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินประจำปี ซึ่งมีใช้ปีงบประมาณก็ได้ ดังนั้น เห็นควรแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. เป็นดังนี้

(๓.๑) ร่างมาตรา ๑๕๒ (๓) ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดวางระบบบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๓.๒) ร่างมาตรา ๑๕๓ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำงบการเงินและบัญชีส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในภายในวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อการสืบสวน สอบสวน การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th