



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่.....               |
| รับที่(ยื่นมา) 11924 มคอ  |
| วันที่ 3 พ.ย. 2563        |

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๘๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๓๐๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนารายงานความก้าวหน้าโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อยกระดับการปฏิบัติตามพันธกรณีตามอนุสัญญาระหว่างประเทศขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓
  ๓. สำเนาหนังสือกรมเจ้าท่า ที่ คค ๐๓๐๙.๔/๖๑๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓
  ๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. .... พร้อมเอกสารประกอบ
  ๕. แผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ๑ แผ่น
  ๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้นำเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในกิจการขนส่งทางน้ำและการเดินเรือของประเทศไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ ประเทศไทยในฐานะสมาชิกองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization : IMO) มีกำหนดเข้ารับการตรวจประเมินภาคบังคับจากองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO Member State Audit Scheme : IMSAS) ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑.๒ กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าได้เตรียมพร้อมเข้ารับการตรวจจาก IMO โดยได้จัดจ้างที่ปรึกษา (สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) เพื่อยกระดับการปฏิบัติตามพันธกรณี ซึ่งจากการประเมินเบื้องต้นของที่ปรึกษาฯ ตามรายงานความก้าวหน้า ครั้งที่ ๓ (Progress Report) เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ พบว่า ประเทศไทยมีหน้าที่ปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตรและการเข้ายามสำหรับคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers ๑๙๗๘, STCW as amended) โดยยังขาดกฎระเบียบที่รองรับการปฏิบัติในการกำหนดหลักเกณฑ์การเข้ายาม (Watchkeeping) ชั่วโมงการพักผ่อน (Hours of rest) และความเหนื่อยล้าจากการทำงาน (Fatigue) ซึ่งเป็นหนึ่งในสาระสำคัญของอนุสัญญาฯ ที่ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีต้องปฏิบัติตาม

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ให้ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิก IMO เข้ารับการตรวจประเมินภาคบังคับจากองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ IMSAS ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๔ กรมเจ้าท่าได้พิจารณาแล้ว เพื่อให้อธิบดีกรมเจ้าท่าสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อให้เจ้าของเรือจัดทำมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ ให้สอดคล้องและเป็นไปตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตรและการเข้ายามสำหรับคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers ๑๙๗๘, STCW as amended) รวมถึงอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖, MLC as amended) ในการนี้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการ จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. ....

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๓. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้เจ้าของเรือต้องจัดให้มีเครื่องมือหรืออุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือและกำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ร่างข้อ ๑)

(๒) กำหนดนิยามความหมายของ “ความปลอดภัยในการทำงาน” ให้ครอบคลุมถึงตามมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานที่ออกโดย องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) (ร่างข้อ ๒)

(๓) ให้เจ้าของเรือกำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ ให้สอดคล้องกับข้อบังคับการบริหารจัดการเพื่อความปลอดภัย (International Safety Management Code) ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (IMO) (ร่างข้อ ๓)

(๔) ให้อธิบดีกรมเจ้าท่ามีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ในการเข้ายามและกำหนดชั่วโมงการพักผ่อนให้สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตรและการเข้ายามสำหรับคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers ๑๙๗๘, STCW as amended) และอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖, MLC as amended) (ร่างข้อ ๔)

(๕) ให้เจ้าของเรือกำหนดมาตรการในการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมเจ้าท่ากำหนดตาม (๔) (ร่างข้อ ๕)

(๖) ให้เจ้าของเรือต้องจัดให้มีเครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่มีมาตรฐาน และเพียงพอ รวมถึงสอดคล้องต่อการปฏิบัติตามมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ ตาม (๕) (ร่างข้อ ๖)

(๗) ให้คนประจำเรือมีหน้าที่ใช้เครื่องมือหรืออุปกรณ์ และปฏิบัติตามมาตรการความปลอดภัย ที่เจ้าของเรือกำหนด (ร่างข้อ ๗)

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. .... จะช่วยให้กรมเจ้าท่าสามารถกำกับดูแล ให้เจ้าของเรือดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติแรงงานทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตรและการเข้ายามสำหรับคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers ๑๙๗๘, STCW as amended) และอนุสัญญาว่าด้วยแรงงานทางทะเล ค.ศ. ๒๐๐๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (Maritime Labour Convention ๒๐๐๖, MLC as amended) ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นคุ้มครองคนประจำเรือบนเรือไทยให้มีสวัสดิภาพการทำงานให้มีความปลอดภัยเป็นไปตามมาตรฐานระหว่างประเทศ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานเครื่องมือหรืออุปกรณ์และมาตรการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานบนเรือ พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งแผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ toey\_sv@hotmail.com