

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๘๐๐/ ๒๕๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป “โครงการจัดหาอากาศยาน (ทดแทน) เพื่อใช้ในการฝึกการปฏิบัติการฝนหลวง”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป “โครงการจัดหาอากาศยาน (ทดแทน) เพื่อใช้ในการฝึกการปฏิบัติการฝนหลวง” จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป “โครงการจัดหาอากาศยาน (ทดแทน) เพื่อใช้ในการฝึกการปฏิบัติการฝนหลวง” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๘๗ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณขอรับการจัดสรรงบประมาณซึ่งจะต้องก่องหนผู้กัพัฒบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ก่อนเสนอรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ประกอบกับพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยมีนโยบายหลัก ๑๒ ด้าน และนโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง โดยนโยบายเร่งด่วนเรื่องที่ ๑๑ เป็นนโยบายการเตรียมการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย ตั้งแต่การป้องกันก่อนเกิดภัย การให้ความช่วยเหลือระหว่างเกิดภัย และการแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยจัดระบบติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง และกำหนดมาตรการ

/ ที่เหมาะสม...

ที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนให้ได้มากที่สุดและทันทั่วถึง รวมทั้งพัฒนาการปฏิบัติการฝนหลวงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และจากเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ได้เกิดอุบัติเหตุเครื่องบินที่ใช้ในการปฏิบัติงานของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรตกในพื้นที่อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี เป็นเหตุให้เครื่องบินเสียหายทั้งลำและนักบินเสียชีวิต ๒ นาย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีมีความห่วงใยความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่กรมฝนหลวงและการบินเกษตร โดยมีบัญชาให้บูรณาการแผนการจัดหาเครื่องบิน (ทดแทน) ไว้ใช้ในการกิจการทำฝนหลวงได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้กรมฝนหลวงและการบินเกษตรสามารถดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการฯ ที่กำหนดไว้ ซึ่งปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติการฝนหลวงก็คืออากาศยาน ซึ่งต้องมีจำนวนอากาศยานที่เพียงพอและทันสมัย เพื่อสนับสนุนอากาศยานในการปฏิบัติการฝนหลวงให้กับศูนย์/หน่วยปฏิบัติการฝนหลวง ทั้ง ๘ ศูนย์/๑๕ หน่วยปฏิบัติการที่กระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ปัจจุบันกรมฝนหลวงและการบินเกษตรมีอากาศยานรวมจำนวนทั้งสิ้น ๔๐ ลำ โดยมีแผนความต้องการทั้งสิ้น จำนวน ๔๕ ลำ แต่เนื่องจากอากาศยานที่ใช้ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบันส่วนมากมีอายุการใช้งานเกินกว่า ๒๐ ปีขึ้นไป และบางลำมีสภาพไม่สมบูรณ์ เนื่องจากอะไหล่หรือชิ้นส่วนประกอบทางโรงงานผู้ผลิตได้เลิกการผลิต ประกอบกับลำตัวเครื่องบินมีสภาพสึกกร่อนจากปฏิกิริยาสารฝนหลวงมาเป็นเวลานาน ทำให้ไม่สามารถทำการซ่อมแซมให้คืนสภาพเดิมได้และมีผลต่อความปลอดภัยด้านการบิน ดังนั้น กรมฝนหลวงและการบินเกษตรจึงได้จัดทำโครงการจัดหาอากาศยาน (ทดแทน) เพื่อใช้ในการกิจการปฏิบัติการฝนหลวง โดยการวางแผนดำเนินการจัดหาอากาศยานทดแทนอากาศยานที่มีอายุการใช้งานตั้งแต่ ๒๕ ปีขึ้นไปและทดแทนอากาศยานที่ประสบอุบัติเหตุเพื่อให้มีอากาศยานที่เพียงพอสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติการฝนหลวงในการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและภัยพิบัติของประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา นำเรื่องนี้กราบเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อกรมฝนหลวงและการบินเกษตรจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วพบว่า กรมฝนหลวงและการบินเกษตรมีรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปที่ต้องเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ รายการเครื่องบินขนาดกลาง จำนวน ๒ ลำ วงเงิน ๑,๒๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

โดยผูกพันสัญญาปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗ โดยใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงิน ๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงิน ๕๐๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๕๐๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปใช้ในการปฏิบัติการฝนหลวง ทดแทนเครื่องบินขนาดกลางหมายเลขเกษตร ๑๕๑๒ และ ๑๕๑๓ มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : บาท

ลำดับ ที่	แบบ	หมายเลข เกษตร	อายุ การใช้	แผนการเบิกจ่ายงบประมาณ (ปีงบประมาณ)			รวม
				๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	
๑	CASA-๑๐๐	๑๕๑๒	๔๒	๑๒๕,๒๐๐,๐๐๐	๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐	๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐	๖๒๖,๐๐๐,๐๐๐
๒	CASA-๑๐๐	๑๕๑๓	๓๙	๑๒๕,๒๐๐,๐๐๐	๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐	๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐	๖๒๖,๐๐๐,๐๐๐
รวมงบประมาณ				๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๘๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๘๐๐,๐๐๐	๑,๒๕๒,๐๐๐,๐๐๐

โดยเครื่องบินขนาดกลางที่คณะกรรมการคัดเลือกแบบอากาศยานของกรมฝนหลวงและการบินเกษตรได้พิจารณาแล้วว่ามีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงานในการกิจการบินปฏิบัติการฝนหลวงมากที่สุด เนื่องจากสามารถบรรทุกน้ำหนักสารฝนหลวงได้ตามที่ต้องการคือ ๑,๕๐๐ กิโลกรัม มีประตูด้านท้ายเครื่อง (Ramp + Cargo Door) สามารถขนถ่ายสารฝนหลวงขึ้นเครื่องได้สะดวกรวดเร็ว และมีปีกสูงทำให้มีทัศนวิสัยขณะปฏิบัติงานได้ดีสามารถมองเห็นกลุ่มเมฆ สภาพอากาศ และพื้นที่ปฏิบัติงานได้อย่างชัดเจน อีกทั้งกรมฝนหลวงและการบินเกษตร มีเครื่องบินแบบ/รุ่น ชนิดเครื่องเดียวกันนี้ ในปัจจุบันจำนวน ๑๕ เครื่อง ซึ่งนักบินช่างเครื่องบิน และช่างอิเล็กทรอนิกส์ มีความชำนาญและเชี่ยวชาญกับเครื่องบินดังกล่าว อยู่แล้ว ทำให้การบริหารจัดการด้านการบินและการบินปฏิบัติการมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

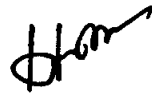
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ตามนัยมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ รายการเครื่องบินขนาดกลาง จำนวน ๒ ลำ รวมเป็นเงิน ๑,๒๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงิน ๒๕๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท, ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ วงเงิน ๕๐๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงิน ๕๐๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๒ เห็นชอบในการยกเว้น การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งจะต้องมีการก่องหนผู้กักตุนงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนเสนอรายละเอียดคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายในวันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมแผนหลวงและการบินเกษตร

กองแผนงาน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๑๐๙ ๕๑๔๓