

กัมพูชา

ที่ ทส ๑๐๐๓.๕/ ๓๗



กค. 5
วันที่ 8 มิ.ย. 64
เวลา 13.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 267 กคช/
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 8 มิ.ย. 2564 13.10

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ เข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางวัฒนธรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓
๔. เอกสารนำเสนอเข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก เมืองโบราณศรีเทพ จำนวน ๔๐ เล่ม
๕. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ เข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ เห็นชอบเอกสารนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ ภายใต้ชื่อ The Ancient Town of Si Thep เพื่อบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก และให้ประธานกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลกลงนามในหนังสือ ถึงศูนย์มรดกโลก เพื่อบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) และวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ลงนามในหนังสือเพื่อจัดส่งเอกสารนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม เมืองโบราณศรีเทพ ภายใต้ชื่อ The Ancient Town of Si Thep เพื่อบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก

๑.๒ คณะกรรมการมรดกโลก ในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ ระหว่างวันที่ ๓๐ มิถุนายน - ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ วาระการประชุมที่ 43COM 8A การรับรองแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก ก่อนวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติรับรองแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมของไทย เมืองโบราณศรีเทพ ในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก

๑.๓ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รับทราบรายงานการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ และเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยในการนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ เป็นมรดกโลก มอบหมายให้สำนักงานจัดสรรงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน และการจัดทำเอกสารทางวิชาการ (Nomination Dossier) แหล่งมรดกทางวัฒนธรรมที่ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก

๑.๔ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจที่เสนอมาตรการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย ด้านวัฒนธรรมโดยเพิ่มจำนวนแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นมรดกโลกโดยเสนอให้กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สืบสวนและผลักดันการขึ้นทะเบียนแหล่งท่องเที่ยวมรดกโลก ทั้งในส่วนที่เป็นมรดกโลกทางวัฒนธรรม และหรือมรดกโลกทางวัฒนธรรมที่จับต้องได้ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยให้ดำเนินการภายใน ๑ ปี ให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๑.๕ คณะอนุกรรมการมรดกโลกทางวัฒนธรรม มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบ (ร่าง) เอกสารการนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม เมืองโบราณศรีเทพ และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอเอกสารดังกล่าวต่อคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารนำเสนอเข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก เมืองโบราณศรีเทพ เป็นเอกสารเพื่อเสนอขอขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรม และเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีในอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก และตามแนวทางการอนุวัติตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก (Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention) ซึ่งก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วน

เอกสารการนำเสนอแหล่งฯ เพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก จะต้องจัดส่งให้ศูนย์มรดกโลก กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ของทุกปี เพื่อเข้าวงรอบการพิจารณาขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลกของคณะกรรมการมรดกโลก ดังนั้น เพื่อให้การจัดส่งเอกสารนำเสนอเข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก เมืองโบราณศรีเทพ เพื่อเสนอขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรม สามารถดำเนินการได้ทันภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของการนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรม สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ข้อมูลทั่วไป ประกอบด้วย ภาควิชาฯ ผู้จัดเตรียมการเสนอ ชื่อ ที่อยู่ สถาบัน/หน่วยงาน วันที่เสนอ อีเมล โทรสาร และโทรศัพท์

๔.๒ ข้อมูลแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม ประกอบด้วย ชื่อของพื้นที่ จังหวัด พิกัดทางภูมิศาสตร์

๔.๓ ข้อมูลคุณลักษณะ : พื้นที่นำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ มีขนาดพื้นที่นำเสนอ ๘๖๖.๔๗๕ เฮกตาร์ และมีพื้นที่กันชน ๔,๘๗๑.๒๐๔ เฮกตาร์ แบ่งออกเป็น

(๑) พื้นที่อุทยานประวัติศาสตร์ศรีเทพ และพื้นที่โดยรอบ

(๒) เขลอมอรัตน์

๔.๔ เหตุผลที่สมควรสำหรับการมีคุณค่าความโดดเด่นเป็นสากล: เมืองโบราณศรีเทพ มีองค์ประกอบที่สำคัญและโดดเด่น ๔ ประการ ดังนี้ (๑) เมืองโบราณศรีเทพ ที่มีรูปแบบผังเมืองที่มีคูน้ำคันดิน ล้อมรอบ โดยผังเมืองขยายเป็น ๒ ชั้นซ้อนกัน เรียกว่า เมืองใน และ เมืองนอก (๒) ศาสนสถานเขาลังนอก ที่แสดงถึงความเป็นมณฑลจักรวาลที่หลงเหลือหลักฐานค่อนข้างสมบูรณ์ (๓) ศาสนสถานถ้ำมอรัตน์ ที่มีความสำคัญของศาสนสถานประเภทถ้ำ และ (๔) ประติมากรรม “สกุลช่างศรีเทพ” ที่มีความโดดเด่น และแตกต่างจากประติมากรรมในยุคสมัยเดียวกัน โดยเป็นประติมากรรมสลักลอยตัว เอียงตน และมีลักษณะ สีสันผสมผสาน ตามความเห็นของศาสตราจารย์ ณอง บาสเซอเลียร์

๔.๕ เกณฑ์ที่เหมาะสม : เกณฑ์สำหรับการนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพขึ้นทะเบียน เป็นแหล่งมรดกโลก จำนวน ๒ ข้อ ดังนี้

(๑) เกณฑ์ข้อที่ ๒ : ความสำคัญของการแลกเปลี่ยนคุณค่าของมนุษย์ ในช่วงเวลาใด เวลาหนึ่ง หรือในพื้นที่ในวัฒนธรรมใด ๆ ของโลกผ่านการพัฒนาด้านสถาปัตยกรรม หรือทางเทคโนโลยี อนุสรณ์ศิลป์ การวางแผนผังเมืองหรือการออกแบบภูมิทัศน์ เนื่องจากเมืองโบราณศรีเทพ มีอายุอยู่ราวพุทธศตวรรษ ที่ ๑๒ - ๑๖ เป็นเมืองที่มีการสร้างกำแพงเมือง คูเมือง และมีการติดต่อรับคติความเชื่อทางศาสนา ทั้งพุทธศาสนา แบบเถรวาท มหายาน และศาสนาฮินดู ที่ปรากฏหลักฐานทั้งทางด้านสถาปัตยกรรม และประติมากรรมต่าง ๆ อาทิ ศาสนสถานเขาลังนอก ศาสนสถานถ้ำมอรัตน์

(๒) เกณฑ์ข้อที่ ๓ : เป็นประจักษ์พยานหลักฐานที่ยอดเยี่ยหรือหาที่เสมอเหมือน ไม่ได้ของประเพณีวัฒนธรรมหรืออารยธรรมทั้งที่ยังคงอยู่หรือสูญหายไปแล้ว ซึ่งมีเหตุผลสนับสนุน คือ เมืองโบราณศรีเทพที่มีความสำคัญมากในสมัยทวารวดี ที่ยังคงหลงเหลือหลักฐานทางโบราณคดีและ งานศิลปกรรม สามารถแสดงความเป็นศูนย์กลางของอารยธรรม มีการติดต่อสัมพันธ์กับวัฒนธรรมใกล้เคียง ตั้งแต่วัฒนธรรมอินเดีย วัฒนธรรมเขมรและวัฒนธรรมทวารวดีจากแหล่งอื่น ๆ รวมทั้งเมืองโบราณศรีเทพ ยังแสดงให้เห็นถึงการอยู่ร่วมกันของชุมชนที่ต่างศาสนาในระยะเวลาเดียวกัน เนื่องจากมีที่ตั้งอยู่บริเวณ ตอนกลางที่เชื่อมโยงเส้นทางสัญจร

๔.๖ แผนการบริหารจัดการเมืองโบราณศรีเทพ เพื่อการปกป้องและอนุรักษ์ โดยอิง แผนแม่บทการอนุรักษ์ของอุทยานประวัติศาสตร์ศรีเทพฉบับปัจจุบัน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ (๑) พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๕ (๒) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ (๓) กฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด เพชรบูรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๔) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ (๕) พระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (๖) พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ (๗) พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ (๘) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และ (๙) พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และยังมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการอนุรักษ์มรดกโลกทางวัฒนธรรม เมืองโบราณศรีเทพ ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมศิลปากร และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น อำเภอศรีเทพ จังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อแสดงถึงการปกป้องและอนุรักษ์แหล่งอย่างยั่งยืน

๕. ผลกระทบ

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จะไม่มีความกระทบต่อเศรษฐกิจในระยะยาว และมีผลดีต่อเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งกระตุ้นให้เกิดการอนุรักษ์และความหวงแหนมรดกทางศิลปวัฒนธรรม หากได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลก

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) เอกสารการนำเสนอแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมเมืองโบราณศรีเทพ ภายใต้เอกสารนำเสนอเข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก เมืองโบราณศรีเทพ และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ๔ และ ๕

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบเอกสารนำเสนอเข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก เมืองโบราณศรีเทพ

๘.๒ เห็นชอบให้ประธานกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ลงนามในเอกสารนำเสนอเมืองโบราณศรีเทพ เข้าสู่บัญชีรายชื่อมรดกโลก ต่อศูนย์มรดกโลก กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๕ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thailandworldheritage@onep.go.th