

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/ ๑๙๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (Communique) สำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๓ และการประชุม Berlin Agriculture Ministers' Conference ครั้งที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างเอกสารแถลงการณ์ (Zero Draft-2021 Communique) ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๙๖ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔
ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (Communique) สำหรับการประชุม Global Forum for Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๓ และการประชุม Berlin Agriculture Ministers' Conference ครั้งที่ ๑๓ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมไปถึงไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสองคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และ (๒) การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอาหารและเกษตรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (The Federation Ministry of Food and Agriculture: BMEL) มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๓ ในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. เวลาเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ซึ่งเป็นเวลา ๑๘.๐๐ - ๒๐.๓๐ น. ของไทย ผ่านการประชุมออนไลน์ลักษณะเสมือนจริง (virtual event) เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) โดยการประชุมดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการประชุม Global Forum on Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๓ ภายใต้หัวข้อ "How to Feed the World in Times

/of Pandemics...

of Pandemics and Climate Change?” ภาคเกษตรจะสามารถผลิตอาหารและส่งถึงมือผู้บริโภค (Supply) แม้จะเกิดภาวะวิกฤติ COVID-19 และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างไร ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มอบหมายให้นายนราพัฒน์ แก้วทอง ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๓

๑.๒ กระทรวงอาหารและเกษตรฯ เยอรมนี (BMEL) นำส่งเอกสารที่จะพิจารณารับรองในการประชุม GFFA 2021 และการประชุมรัฐมนตรีเกษตร ครั้งที่ ๑๓ คือ เอกสารร่างแถลงการณ์ (Zero Draft -2021 Communique)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีที่เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๓ จะพิจารณารับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (Zero Draft -2021 Communique) โดยไม่มีการลงนาม ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องด้านเกษตรในช่วงการระบาดของโควิด-๑๙ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารและโภชนาการในระบบอาหาร เพื่อป้องกันการระบาดในอนาคต และเพื่อบรรเทาและปรับตัวรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เอกสารร่างแถลงการณ์ (Zero Draft -2021 Communique) จะมีการพิจารณารับรองในการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๓ ในวันศุกร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ ผ่านการประชุมออนไลน์ลักษณะเสมือนจริง (virtual event) จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เอกสารร่างแถลงการณ์เป็นเอกสารที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่รัฐมนตรีเกษตรที่เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน ครั้งที่ ๑๓ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการประชุม Global Forum on Food and Agriculture (GFFA) ครั้งที่ ๑๓ จะร่วมกันรับรองโดยไม่มีการลงนาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อเอกสารร่างแถลงการณ์ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ การเรียกร้องให้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) การดำเนินการให้ผู้เข้าร่วมดำเนินการ ได้แก่

(๑) การตอบสนองต่อการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยเรียกร้องให้มีการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) เป้าหมายที่ ๒ การขจัดความอดอยากหิวโหย เช่น การจัดการกับความอดอยากหิวโหย และการจัดการเพื่อหลีกเลี่ยงภาวะฉุกเฉินด้านอาหาร ภัยแล้งและน้ำท่วม และการระบาดของศัตรูพืช รวมทั้งการสร้างเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม นอกจากนี้ ยังเรียกร้องให้ตลาดให้ยังคงอยู่โดยการรักษากลไกตลาด ห่วงโซ่อุปทานอาหาร ให้ความสำคัญกับระบบข้อมูลการตลาดสินค้าเกษตร (Agriculture Market Information System: AMIS) การปฏิบัติตามกฎระเบียบด้านการจัดการความปลอดภัยอาหาร และการแบ่งปันข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

/(๒) การป้องกัน...

(๒) การป้องกันการเกิดโรคระบาดในอนาคต โดยตระหนักถึงความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นจากการระบาดของเชื้อโรคจากสัตว์ข้ามพรมแดน และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน จึงเรียกร้องให้มีการดำเนินการเพื่อสนับสนุนแนวคิดสุขภาพหนึ่งเดียว (One Health Approach) ซึ่งรวมมาตรการด้านสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ และสิ่งแวดล้อมเข้าด้วยกัน เพื่อจัดการและป้องกันโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน ลดความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการระบาดและการดื้อยาต้านจุลชีพ เสริมสร้างความแข็งแกร่งของสุขภาพสัตว์ ที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลขององค์การโรคระบาดสัตว์ (OIE) และบรรเทาความเสี่ยงจากสัตว์ป่าในด้านสุขภาพ การจัดการและการค้า และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คนที่อุบัติใหม่

(๓) การเรียกร้องให้มีการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศ ให้มีความรับผิดชอบต่อระบบอาหาร โดยลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระบบอาหาร เสริมสร้างความแข็งแกร่งของกรรมวิธีการผลิตโดยการปรับปรุงคาร์บอนในดิน หลีกเลี่ยงการใช้ธาตุอาหารอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ปรับทรัพยากรพันธุกรรมพืชให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ใช้ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ต่อสู้กับการตัดไม้ทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่า รวมถึงพัฒนาและนำเทคโนโลยีใหม่ที่ยั่งยืนและแนวทางปฏิบัติที่เป็นนวัตกรรมใหม่มาใช้ในการเกษตร ซึ่งเป็นไปตามหลักการและเกณฑ์ของกรอบการดำเนินงานด้านความยั่งยืนสำหรับเศรษฐกิจชีวภาพตามแนวทางของ FAO เสริมสร้างความแข็งแกร่งของวิธีการจัดการ ได้แก่ การจัดการความเสี่ยง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเกษตรกรรายย่อยและครอบครัวเกษตรกร การครอบครองที่ดินและสิทธิในการเข้าถึงที่ดิน การลงทุนด้านเกษตรดิจิทัล สร้างเครือข่ายในความร่วมมือ การก้าวไปสู่ห่วงโซ่อาหารที่ยั่งยืน ให้มีการติดตามผลการเปลี่ยนแปลงในเรื่องทรัพยากรน้ำ การมีส่วนร่วมเพื่อให้การประชุมสมัชชาประเทศภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒๖ (COP 26) บรรลุผลสำเร็จ และเน้นย้ำว่าผลลัพธ์จากการทำงานร่วมกันของโคโรเนียลียในด้านการเกษตร (Koronivia Joint Work on Agriculture: KJWA) ต้องเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรโดยตรง

๒) อนาคตที่คาดหวัง การร่วมแบ่งปันความรับผิดชอบทั้งองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรการเกษตร องค์กรที่มีใช้ภาครัฐ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการเลี้ยงดูโลกในช่วงเวลาแห่งการระบาดและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมนวัตกรรมทางเทคโนโลยี โดยเฉพาะการเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านการวิจัยและนวัตกรรมระหว่างประเทศ รวมทั้งตระหนักถึงความสำคัญของการช่วยเหลือทุกภาคส่วนตลอดห่วงโซ่อาหาร เพื่อสร้างระบบอาหารที่มั่นคงและยั่งยืน

๔.๓ ร่างแถลงการณ์ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สำคัญ ได้แก่ การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) เป้าหมายที่ ๒ การขจัดความอดอยากหิวโหย การพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่และเพิ่มรายได้ของเกษตรกร การทำการเกษตรที่ยั่งยืน การเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารตลอดห่วงโซ่อาหาร การป้องกันโรคระบาดพืชและสัตว์ การบรรเทาความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบริหารจัดการความเสี่ยงในภาคการเกษตร การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการทำการเกษตร ให้มีความสำคัญกับความหลากหลายทางชีวภาพ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การส่งเสริมความปลอดภัยอาหาร โดยมีให้มีความเสี่ยงต่อสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ และพืช และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลด้านอาหาร สัตว์ และพืช ทั้ง Codex, OIE และ IPPC ตามลำดับ รวมทั้งปฏิบัติตามเงื่อนไขของ WTO

๕.๔ ที่ประชุมรัฐมนตรีเกษตรฯ ครั้งที่ ๑๓ จะพิจารณารับรองเอกสารตามข้อ ๕.๑ โดยไม่มีการลงนามในเอกสาร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการรับรองเอกสารร่างแถลงการณ์ (Zero Draft-2021 Communique) ในการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเบอร์ลิน (Berlin Agriculture Ministers' Conference) ครั้งที่ ๑๓

๕.๒ อนุมัติในหลักการว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๘๑-๘๖๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๖๙๙๖

E-mail: bofaa3@moacbofaa.com