



๑๔ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบกองทุนเสริมสร้างสันติภาพ (Peacebuilding Fund) ของสหประชาชาติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดข้อมูลของกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยทางการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุนเสริมสร้างสันติภาพ (Peacebuilding Fund - PBF) ของสหประชาชาติ เพื่อเป็นเครื่องมือในการสนับสนุนบทบาทไทยในฐานะสมาชิก คณะกรรมการเสริมสร้างสันติภาพ (Peacebuilding Commission - PBC) วาระปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ และ สนับสนุนกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๘ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้รับรองข้อมติที่ ๑๖๕๕ (๒๐๐๕) และสมัชชาสหประชาชาติได้รับรองข้อมติ ที่ ๖๐/๑๘๐ จัดตั้ง PBC ขึ้น เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและ กำกับ/ประสานนโยบายระหว่างสหประชาชาติ รัฐ และองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นด้านสันติภาพ โดยเป็นกลไก ให้คำปรึกษาด้านนโยบายที่มุ่งการเสริมสร้างสันติภาพอย่างบูรณาการ และเป็นตัวเชื่อมระหว่างภารกิจรักษาสันติภาพ (peacekeeping) กับการเสริมสร้างสันติภาพ (peacebuilding) ในระยะยาวให้แก่ประเทศที่เพิ่งผ่านพ้นความขัดแย้ง และต่อมา เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ สมัชชาสหประชาชาติมีข้อมติ ที่ ๖๐/๒๘๗ ให้จัดตั้งกองทุน PBF ซึ่งเปิดตัว ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อระดมทุนสำหรับภารกิจเสริมสร้างสันติภาพของสหประชาชาติ ด้วยการเปิดรับบริจาคโดยสมัครใจจากรัฐสมาชิก องค์การระหว่างประเทศและภาคเอกชน

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิก PBC วาระปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ โดยเริ่มเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นครั้งที่ ๒ ที่ไทยเป็นสมาชิก PBC (ไทยเป็นสมาชิกครั้งแรกในวาระปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) ทั้งนี้ ประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญและประสงค์ที่จะผลักดัน ในกรอบ PBC ได้แก่ (๑) การส่งเสริมแนวคิดหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (SEP for SDGs Partnership) เพื่อเป็นแนวทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและส่งเสริมสันติภาพที่ยั่งยืน (sustaining peace) (๒) การส่งเสริมสิทธิและบทบาทของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ อย่างบูรณาการกับประเด็น ด้านการพัฒนา และ (๓) การส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนาผ่านกรอบความร่วมมือได้ - ใต้และไตรภาคี

๑.๓ กองทุน PBF เป็นเครื่องมือที่สำคัญของสหประชาชาติในการส่งเสริมสันติภาพ ที่ยั่งยืนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงหรือได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง เอกสารยุทธศาสตร์สำหรับกองทุน PBF ปี ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๔ ระบุเป้าหมายงบประมาณ ๕ ปี สำหรับกองทุน PBF ไว้ที่ ๑.๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งสูงกว่าในช่วง ๕ ปีก่อนถึงร้อยละ ๗๐ โดยเลขาธิการสหประชาชาติระบุว่า PBF เป็นเครื่องมือหลักในการส่งเสริม สันติภาพในประเทศและภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งในช่วงก่อน ระหว่าง และหลังสถานการณ์ความขัดแย้ง รวมทั้งจะช่วย สนับสนุนอาณัติของ PBC และการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals - SDGs) ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการป้องกันและแก้ไขความขัดแย้งอย่างยั่งยืน จึงเรียกร้อง ให้รัฐสมาชิกร่วมกันบริจาคเงินสมทบกองทุนให้มากยิ่งขึ้น

๑.๔ โครงการภายใต้กองทุน PBF มีส่วนสำคัญในการเสริมสร้างสันติภาพในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ กองทุน PBF ใช้งบประมาณกว่า ๕๓๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อจัดทำโครงการรวม ๒๙๔ โครงการใน ๕๑ ประเทศ ส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ที่ประสบปัญหาความขัดแย้งในแอฟริกา ลาตินอเมริกา และตะวันออกกลาง โครงการภายใต้กองทุน PBF ครอบคลุมการดำเนินการในมิติต่าง ๆ อาทิ (๑) การส่งเสริมให้เกิดความตกลงสันติภาพที่ยั่งยืน (sustaining peace agreements) (๒) การส่งเสริมความปรองดอง และกระบวนการทางประชาธิปไตย (๓) การฟื้นฟูทางสังคม สิทธิมนุษยชน ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมที่เร่งด่วน และการฟื้นฟูเศรษฐกิจ (๔) การเพิ่มศักยภาพให้กลไกของรัฐ และการส่งเสริมธรรมาภิบาล

๑.๕ ประเทศผู้บริจาครายใหญ่ของกองทุน PBF ที่บริจาคเงินสมทบตั้งแต่เริ่มจัดตั้งกองทุนฯ คิดเป็นเงินมากกว่าประเทศละ ๑๔๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่ เยอรมนี สวีเดน เนเธอร์แลนด์ สหราชอาณาจักร และนอร์เวย์ สำหรับภูมิภาคอาเซียน มาเลเซียบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในช่วงที่ได้รับเลือกเป็นสมาชิก PBC ๒ ครั้ง เมื่อปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และอินโดนีเซียซึ่งได้รับเลือกเป็นสมาชิก PBC รวม ๔ ครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ บริจาคเงินสมทบกองทุน PBF อย่างสม่ำเสมอ รวมเป็นเงินจำนวน ๒๔๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๑.๖ ไทยบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF โดยสมัครใจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างสันติภาพแล้ว ๒ ครั้ง ๆ ละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เมื่อปี ๒๕๕๐ และ ๒๕๕๒ ในช่วงที่ไทยเป็นสมาชิก PBC เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทยในการสนับสนุนกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพ รวมทั้งการฟื้นฟูและการพัฒนาที่ยั่งยืนให้แก่ประเทศที่เพิ่งผ่านพ้นความขัดแย้ง ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในโอกาสที่ไทยเป็นสมาชิก PBC อีกครั้งหนึ่ง ในวาระปี ๒๕๖๔- ๒๕๖๕ รัฐบาลไทยควรบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF โดยความสมัครใจ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เพื่อแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทย และสนับสนุนการทำงานของ PBC ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันการเสริมสร้างสันติภาพและวาระสันติภาพที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ นอกจากนี้ ในเดือนเมษายน ๒๕๖๔ สาธารณรัฐเกาหลี จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเรื่องปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ (United Nations Peacekeeping Ministerial Level Conference - UNPKMC) โดยการประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภารกิจปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ โดย (๑) เพิ่มประสิทธิภาพของภารกิจ (๒) สนับสนุนความเชี่ยวชาญที่ขาดแคลนในภารกิจ (๓) ส่งเสริมความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ และ (๔) พัฒนาระบบให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ในการประชุมฯ สหประชาชาติประสงค์ให้รัฐสมาชิกประกาศคำมั่นในการสนับสนุนงานด้านการเสริมสร้างสันติภาพและปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติทั้งใน ด้านนโยบายและด้านงบประมาณด้วย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศประสงค์จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อการตั้งคำขอและเบิกจ่ายเงินบริจาคประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยไทยเริ่มดำรงตำแหน่งสมาชิก PBC ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และจะเข้าร่วมการประชุม UNPKMC ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งหากได้รับการพิจารณาอนุมัติการบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF รัฐบาลไทยจะสามารถแจ้งต่อ PBC ในช่วงที่ไทยเป็นสมาชิก และสามารถแสดงเจตนารมณ์ในช่วงการประชุมสำคัญ อาทิ การประชุมระดับสูงเพื่อระดมทรัพยากรสำหรับกองทุนเสริมสร้างสันติภาพ (High-level Replenishment Conference for the Peacebuilding Fund) ในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ และประกาศตอกย้ำคำมั่นในระหว่างการประชุม UNPKMC ได้

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF โดยสมัครใจ เป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทย เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องของการดำเนินโครงการด้านการเสริมสร้างสันติภาพ ดังนั้น การบริจาคเงินดังกล่าวจึงไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ ผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF โดยสมัครใจ

๔.๒.๑ ส่งเสริมบทบาทของไทยในการผลักดันความร่วมมือระดับพหุภาคีในประเด็น การเสริมสร้างสันติภาพที่ยั่งยืนทั้งในกรอบ PBC การประชุมระดับสูงด้านการเสริมสร้างสันติภาพ และในกรอบอื่น ๆ โดยการบริจาคเงินสมทบกองทุน PBF เป็นการแสดงความมุ่งมั่นในการสนับสนุนภารกิจด้านการเสริมสร้างสันติภาพของสหประชาชาติอย่างเป็นรูปธรรม

๔.๒.๒ ส่งเสริมสถานะและเกียรติภูมิของไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะประเทศ ที่มีบทบาทด้านปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติและการเสริมสร้างสันติภาพที่ยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ แผนย่อยด้านการส่งเสริมสถานะและบทบาทของ ประเทศไทยในประชาคมโลก

๔.๒.๓ ส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของไทย โดยเฉพาะกับประเทศที่อยู่ใน อาณัติของ PBC และประเทศที่ได้รับเงินสนับสนุนโครงการภายใต้กองทุน PBF ซึ่งประสบหรือได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์ความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมบทบาทไทยในการสนับสนุนการขับเคลื่อนวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน และไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษา ตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

การตั้งคำขอของงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวง การต่างประเทศ โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับมิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศ กิจกรรมส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับมิตรประเทศและองค์การระหว่างประเทศ งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก เพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินบริจาคสมทบ กองทุน PBF โดยสมัครใจ เป็นการดำเนินการที่กระทรวงการต่างประเทศมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่าง ปีงบประมาณ ที่มีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณ เป็นการขออนุมัติการบริจาคเงิน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำคำขอตังงบประมาณรายจ่าย ประเภทเงินอุดหนุน เพื่อสนับสนุนกองทุน PBF เป็นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

อนุมัติการบริจาคเงินสมทบกองทุนเสริมสร้างสันติภาพ (PBF) ประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อสนับสนุนบทบาทการเป็นสมาชิกคณะกรรมการเสริมสร้างสันติภาพ (PBC) ของสหประชาชาติและการเสริมสร้างสันติภาพที่ยั่งยืนของไทย จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔ (น้ำใส ๐๘ ๖๕๙๓ ๘๘๑๗)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ na.wongsaeree@mfa.mail.go.th