

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกจ.) ๐๑๔



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๕๔๑ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๕๑๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๗/๕๓๖๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓
๕. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๗/๒๐๙ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔
๖. แบบฟอร์มข้อเสนอโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ที่ปรับปรุงแล้วตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ)
๗. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๓๖/๘๘๔๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓
๘. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๑/๙๘๒๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) ข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดทำข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสาม จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๖ วรรคสาม กลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงการคลัง (กค.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการของ กค. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และพิจารณาการขอยกเลิกโครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (อว.) จึงต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวมถึงรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการองค์การภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๕๕ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๕๐๗,๖๖๑.๔๒๖๒ ล้านบาท คงเหลือ ๔๙๒,๓๓๘.๕๗๓๘ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๑๙,๖๙๘.๑๓๗๖	๑๖	๒๕,๓๐๑.๘๖๒๔	๑,๕๖๐.๘๕๑๗	๗.๙๒
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์		๓,๑๕๐.๘๘๘๐	๒		๑,๕๕๕.๔๙๓๕	๔๙.๓๗
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์		๒,๓๕๘.๙๙๘๖	๕		๑,๗๙๑.๕	๐.๐๘
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา		๒,๙๙๙.๖๙๕๐	๑		-	-
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล		๙,๗๘๑.๘๖๓๗	๓		-	-
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน		๑,๔๐๖.๖๖๒๓	๕		๓,๕๖๖.๗	๐.๒๕
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕๕๕,๐๐๐	๓๔๘,๕๕๓.๒๑๕๕	๗	๒๐๖,๔๔๖.๗๘๘๕	๓๒๒,๔๕๒.๔๕๖๕	๙๒.๕๑
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๒๓๕,๒๕๐.๖๗๖๕	๖		๒๐๙,๑๔๙.๙๒๑๕	๘๘.๙๑
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑๐๐.๐๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๔๐๐,๐๐๐	๑๓๙,๔๑๐.๐๗๗๑	๒๓๒	๒๖๐,๕๘๙.๙๒๒๙	๔๒,๑๕๙.๐๘๑๒	๓๐.๒๔
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ		๒๙,๔๕๑.๗๒๘๘	๑๓		๒๕๔.๗๘๕๔	๐.๘๖๕
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๑๕,๗๐๓.๘๒๒๖	๒๑๐		๒๓๗.๘๓๖๒	๑.๕๑
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๔,๒๕๕.๕๒๕๗	๙		๔๑,๖๖๖.๔๕๙๕	๔๔.๒๑

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	-
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๕๐๗,๖๖๑.๔๒๖๒	๒๕๕	๔๙๒,๓๓๘.๕๗๓๘	๓๖๖,๑๗๒.๓๘๙๔	๗๒.๑๓

๒.๒ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กค.ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้วจำนวนรวมประมาณ ๓๗๓,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๓๖๖,๑๗๒.๓๘๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๑๓ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสาม กลับกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ และพิจารณาการขอยกเลิกการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมถึงรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการองค์การภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสาม

คณะกรรมการฯ ขอเสนอข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสาม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) มาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดว่าในกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชกำหนดฯ มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) และมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติมก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท

๒) มาตรา ๘ (๔) แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติตามมาตรา ๖ วรรคสองและวรรคสาม

๓.๑.๒ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑) ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการโดยใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ จำนวน ๒๕๕ โครงการ กรอบวงเงินกู้รวม ๕๐๗,๖๖๑.๔๒๖๒ ล้านบาท คงเหลือ ๔๙๒,๓๓๘.๕๗๓๘ ล้านบาท ทั้งนี้ กรอบวงเงินกู้คงเหลือของแผนงานที่ ๒ เท่ากับ ๒๐๖,๔๔๖.๗๘๘๕ ล้านบาท

๒) วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานที่ ๒ กรอบ

วงเงิน ๒๑๐,๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งในกรณีที่โครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจะทำให้กรอบวงเงินคงเหลือของแผนงานที่ ๒ ในปัจจุบัน ไม่เพียงพอประมาณ ๓,๗๕๓.๒๑๑๕ ล้านบาท

๓.๑.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) พิจารณาให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๒) เพิ่มเติมจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ระลอกใหม่ในประเทศ

๒) เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ แล้ว เร่งดำเนินการโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการรายเดือนในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) และจัดส่งให้ สบง. โดยเคร่งครัด เพื่อให้ สบง. จะได้จัดทำรายงานการติดตามเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งจะช่วยให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า

๓) เห็นควรมอบหมายให้ สศช. จัดทำกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ รอบใหม่ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมทั้งจัดส่งข้อเสนอแผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ คืบให้กระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณา มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำข้อเสนอที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับกรอบแนวคิดฯ

๓.๒ โครงการเราชนะ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กค.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการเราชนะ (โครงการฯ) ของ สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาเรื่องสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) (ศบค.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ กค. สำนักงบประมาณ (สงป.) สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดทำมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ระลอกใหม่

๒) กค. พิจารณาโครงการฯ แล้ว ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๑ (๒) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๒.๑) โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของ COVID-๑๙ ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามพระราชกำหนดฯ บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จึงเห็นควรให้เสนอโครงการฯ บรรจุเป็นโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๒.๒) ให้ความเห็นชอบโครงการฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้ กค. โดย สศค. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักร่วมกับกรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร และธนาคารที่เป็นสมาชิกของสมาคมสถาบันการเงินของรัฐที่ได้รับมอบหมาย (ธนาคารฯ) รวมทั้งเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สถาบันคุ้มครองเงินฝาก รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เป็นต้น ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลตามโครงการฯ ตลอดจนดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ ต่อไป

๓.๒.๒ สารสำคัญ

เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ส่งข้อเสนอโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) หน่วยรับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของ COVID-๑๙ โดยจะสนับสนุนเงินเพื่อช่วยเหลือจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน ตามช่องทางการจ่ายเงินที่กำหนด

๓) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ประมาณ ๕ เดือน (มกราคม- พฤษภาคม ๒๕๖๔)

๔) กลุ่มเป้าหมาย ประชาชนจำนวน ๓๑.๑ ล้านคน ที่มีคุณสมบัติดังนี้

๔.๑) เป็นผู้มีสัญชาติไทย อายุตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการฯ

๔.๒) ไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม ทั้งที่มีคุณสมบัติครบและไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจากสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการฯ ทั้งนี้ ในกรณีผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมที่มีคุณสมบัติไม่ครบตามเงื่อนไขการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานจาก สปส. ให้ สปส. ดำเนินการช่วยเหลือ โดยจัดทำโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ต่อไป

๔.๓) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงาน ลูกจ้าง เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐที่ได้รับคำตอบแทนจากหน่วยงานของรัฐโดยตรง ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการฯ ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐ ให้ความความถึงหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๔) ไม่เป็นข้าราชการการเมืองตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการฯ

๔.๕) ไม่เป็นผู้รับบำนาญปกติหรือเบี้ยหวัดจากส่วนราชการ

๔.๖) ไม่เป็นผู้มีเงินได้พึงประเมินเกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ในปีภาษี ๒๕๖๒

๔.๗) ไม่มีเงินฝากรวมทุกบัญชีเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๑

ธันวาคม ๒๕๖๒

ทั้งนี้ คุณสมบัติ แนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ กค. กำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๕) วงเงิน ไม่เกิน ๒๑๐,๒๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้ แผนงานที่ ๒.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๖) รูปแบบการดำเนินงาน ประกอบไปด้วย ๖ ขั้นตอน ดังนี้

๖.๑) การจัดทำระบบฐานข้อมูลและการลงทะเบียน สศค. และธนาคารฯ จัดทำระบบฐานข้อมูลและเว็บไซต์สำหรับการลงทะเบียนตามโครงการฯ

๖.๒) การตรวจสอบข้อมูลและคัดกรอง ธนาคารฯ เป็นผู้ส่งข้อมูล ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อมูล และประมวลผลและคัดกรองข้อมูลที่ได้รับจากการตรวจสอบจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๖.๓) การจ่ายเงินสนับสนุน กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง อนุมัติ เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือ เพื่อลดภาระค่าครองชีพ จำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน โดยวิธีการเบิกจ่ายเงินเช่นกัน ทั้งนี้ มีช่องทางการจ่ายเงินจำแนกได้เป็น ๓ ช่องทาง ดังนี้

(๑) กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ผู้มีบัตรสวัสดิการฯ) กรมบัญชีกลาง อนุมัติเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือให้ผู้มีบัตรฯ จำนวนไม่เกิน ๑๓,๗๓๘,๐๒๓ คน โดยวิธีการเบิกจ่ายเงินเช่นกัน ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (กระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (ช่อง e-Money)) โดยไม่ต้องลงทะเบียน

(๒) กลุ่มผู้ลงทะเบียนในโครงการคนละครึ่งหรือโครงการเราเที่ยวด้วยกันสำเร็จและผ่านการยืนยันตัวตนเปิดใช้แอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” ภายในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ (กลุ่มผู้ลงทะเบียนฯ) โดยธนาคารฯ ตรวจสอบข้อมูลกลุ่มผู้ลงทะเบียนฯ กับฐานข้อมูล ประมวลผลและคัดกรอง ผู้ได้รับสิทธิ์ และกรมบัญชีกลาง อนุมัติเบิกจ่ายเงินให้ผู้ได้รับสิทธิ์ผ่านระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์โดย ภาครัฐ (g-Wallet) แอปพลิเคชัน “เป๋าตัง” จำนวน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน โดยไม่ต้องลงทะเบียน

(๓) กลุ่มผู้ที่ไม่ใช่ข้อมูลอยู่ในระบบฐานข้อมูลผู้มีบัตรฯ โครงการคนละครึ่ง และโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (กลุ่มผู้ไม่มีข้อมูลฯ) ต้องลงทะเบียนใหม่

ทั้งนี้ ในกรณีโอนเงินไม่สำเร็จให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง และ สศค. ดำเนินการติดตาม เพื่อโอนเงินให้แก่ผู้ได้รับสิทธิ์ทั้ง ๓ กลุ่มข้างต้น ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔

๖.๔) การจัดทำระบบฐานข้อมูล การลงทะเบียน การตรวจสอบข้อมูลและคัดกรอง การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการอื่น ๆ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

๖.๕) การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ประชาชนที่ได้รับสิทธิ์ประโยชน์เงินช่วยเหลือเพื่อลดภาระค่าครองชีพตามโครงการฯ จะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๖.๖) การรับเรื่องร้องเรียน การทบทวนสิทธิ์ และการตรวจสอบย้อนหลัง (Post Audit) กค. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยความร่วมมือจากสมาคมสถาบันการเงินของรัฐดำเนินการตามแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการอื่น ๆ ที่ กค. กำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๗) ผลที่คาดว่าจะได้รับ กลุ่มเป้าหมายได้รับเงินช่วยเหลือเพื่อลดภาระค่าครองชีพ ก่อให้เกิดการนำไปใช้เพื่อการบริโภค สร้างเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ช่วยลดปัญหาทางสังคมที่อาจเกิดขึ้นได้ เช่น อาจทำให้ไม่สามารถเข้าถึงสาธารณูปโภคที่จำเป็น ถูกตัดน้ำตัดไฟ เนื่องจากค้างชำระค่าน้ำค่าไฟ ปัญหาความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข เป็นต้น

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒) ได้ประชุมพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ โครงการฯ เป็นการให้ความช่วยเหลือในการลดค่าครองชีพแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดครั้งใหม่ ซึ่งครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือประชาชนแบบถ้วนหน้า โดยมีกรอบการดำเนินการในระยะสั้น ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การให้ความช่วยเหลือกลุ่มประชากรผู้ที่ได้รับผลกระทบในรูปแบบถ้วนหน้าอาจทำให้กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบมากไม่ได้รับความช่วยเหลือที่เพียงพอ

๒) การลงทะเบียนกลุ่มที่ไม่อยู่ในฐานข้อมูลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ กลุ่มผู้ลงทะเบียนโครงการคนละครึ่งและโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ที่ผ่านมายังมีผู้ที่ตกหล่นจึงควรมีการวางแผนงานในการรองรับเพื่อไม่ให้กลุ่มผู้ที่ไม่ใช่ข้อมูลอยู่ในระบบฐานข้อมูลดังกล่าวตกหล่นจากระบบการลงทะเบียนในรูปแบบออนไลน์ดังที่เคยเกิดขึ้นมาแล้ว

๓) การกำหนดเกณฑ์ในการพิจารณาในเรื่องกลุ่มผู้มีเงินฝาก ควรพิจารณาตามเกณฑ์ระยะเวลาที่ใกล้เคียงกับปัจจุบัน รวมถึงปรับลดวงเงินฝากให้สะท้อนถึงผู้ที่สมควรได้รับความช่วยเหลือให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอและความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ แล้ว มีประเด็นอภิปรายดังนี้

๑) กรรมการฯ เห็นว่าโครงการฯ ถือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ แต่การให้ความช่วยเหลือประชาชนอาจจะพิจารณากำหนดรูปแบบการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามจำนวนผู้ติดเชื้อในแต่ละพื้นที่ควบคู่กับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ตามอาชีพ นอกจากนี้ การกำหนดกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติที่ไม่ต้องการสนับสนุนออกจากบัญชี (Negative list) จะต้องมี การตรวจสอบว่ากลุ่มเป้าหมายดังกล่าว นั้น มีความครอบคลุมถึงกลุ่มที่ได้รับความเดือดร้อนโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อย พร้อมทั้งควรพิจารณาความเหมาะสมของเงื่อนไขต่างๆ ที่กำหนดไว้ใน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายของโครงการ โดยเฉพาะการใช้ข้อมูลบัญชีเงินฝาก ณ ปี ๒๕๖๒ อาจจะไม่สะท้อนสภาพข้อเท็จจริงในปัจจุบัน

โดยในกรณีที่จะพิจารณากำหนดกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ อาจจะพิจารณาจากมาตรการควบคุมโรค ในการเดินทางเข้า - ออกพื้นที่ พื้นที่ควบคุมสูงสุด ๒๘ จังหวัดของรัฐบาลได้ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่สำคัญ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) ของทั้ง ๒๘ จังหวัด พบว่า เมื่อรวม GPP ของทั้ง ๒๘ จังหวัดจะอยู่ที่ร้อยละ ๗๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่มีการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจในระดับสูงทั้งในส่วนของผู้ที่เขตอุตสาหกรรมและแหล่งท่องเที่ยวหลักของประเทศ ก็เป็นนัยว่าการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ระลอกใหม่มีผลกระทบทั้งประเทศและจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือแบบถ้วนหน้าตามที่เสนอ

นอกจากนี้ การกำหนดกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ โดยพิจารณาตามความรุนแรงของจำนวนผู้ติดเชื้อโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ในแต่ละพื้นที่อาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ไม่ได้อาศัยหรือประกอบอาชีพอยู่ตามภูมิลำเนาที่ปรากฏในทะเบียนราษฎร์ อีกทั้งยังไม่สอดคล้องกับผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เนื่องจากแม้ว่าที่ผ่านมาจะมีการกำหนดมาตรการควบคุมการเดินทางในพื้นที่ควบคุมสูงสุด ๒๘ จังหวัดก็ตาม แต่จะเห็นได้ว่าจังหวัดอื่นๆ ก็ได้รับผลกระทบจากการจำกัดการเดินทางและท่องเที่ยวระหว่างพื้นที่และทำให้มีการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจลดลงเช่นเดียวกัน และถ้าหากพิจารณากำหนดกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ตามสาขาอาชีพ เช่นเดียวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ผ่านมา ก็จะทำให้หน่วยงานรับผิดชอบประสบปัญหาในรูปแบบต่างๆ และไม่สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนได้ทันต่อสถานการณ์ จึงเห็นว่าให้ความช่วยเหลือแบบถ้วนหน้าตามที่ กค. เสนอเป็นรูปแบบที่มีความเหมาะสม แต่การกำหนดกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ โดยคัดกรองจาก Negative List ก็จำเป็นต้องพิจารณาความเหมาะสมของเงื่อนไขต่างๆ อย่างรอบด้านด้วย จึงขอให้ กค. ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการใช้ฐานข้อมูลปี ๒๕๖๒ ด้วย

๒) กรรมการ (ผู้แทนปลัด กค.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าสาเหตุที่ต้องใช้ข้อมูลทางบัญชีเงินฝาก ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เนื่องจากข้อมูลบัญชีเงินฝาก ณ สิ้นปี ๒๕๖๓ ยังอยู่ระหว่างการรวบรวมและคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๔ ซึ่งหากต้องรอข้อมูลดังกล่าวจะทำให้การให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ระลอกใหม่ที่มีการระบาดในวงกว้างในปัจจุบันมีความล่าช้าและไม่ทันต่อสถานการณ์ และการกำหนดเพดานเงินฝากจำนวนไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากเป็นข้อมูลที่อ้างอิงจากบัญชีเงินฝากในปี ๒๕๖๒ ซึ่งคาดว่าผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคโควิด -๑๙ บางส่วน อาทิ ผู้ที่ถูกเลิกจ้าง ก็จะมี

การถอนเงินออกมาใช้จ่ายประมาณ ๑๕,๐๐๐ – ๑๗,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งจะทำให้มีเงินฝากคงเหลือไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาทในปัจจุบัน ดังนั้น หากกำหนดเพดานเงินฝากในปี ๒๕๖๒ จำนวนไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาทก็จะต่ำเกินไป ซึ่งกรรมการฯ ขอให้ สศค. ติดตามและจัดทำฐานข้อมูลบัญชีเงินฝาก ณ สิ้นปี ๒๕๖๓ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายหรือมาตรการที่เกี่ยวข้องของภาครัฐในระยะต่อไปด้วย

๓) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวงเงินให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ แล้ว มีความเห็นร่วมกันว่าปัจจุบันภาครัฐได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มดังกล่าว โดยสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะ และค่าสาธารณูปโภคพื้นฐาน (ค่าไฟฟ้าและน้ำประปา) และค่าใช้จ่ายในการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคประมาณ ๒๐๐ - ๓๐๐ บาทตามฐานรายได้ของผู้มีบัตรฯ นอกจากนี้ ที่ผ่านมารัฐบาลได้อนุมัติโครงการเพิ่มกำลังซื้อของผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการซื้อสินค้าบริโภคอุปโภคที่จำเป็นจากร้านธงฟ้า ในช่วงเดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ดังนั้น จึงเห็นว่าผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ ที่ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาจากภาครัฐตามสิทธิ์ผ่านช่องทางต่างๆ แล้วจะได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาจากโครงการฯ ในช่วงมกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รวมเป็นไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน

๔) กรรมการฯ เห็นว่าโครงการฯ ได้กำหนดให้มีการใช้สิทธิ์และชำระค่าสินค้าผ่านแอปพลิเคชัน “เปาตั้ง” (สำหรับประชาชน) และ “ถุงเงิน” (สำหรับผู้ประกอบการ/ร้านค้า) ในขณะที่ยังมีประชาชนบางส่วนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางที่ไม่มี/ไม่สามารถเข้าถึงเทคโนโลยีดังกล่าวได้ จึงเห็นว่า สศค. ควรพิจารณากำหนดรูปแบบการใช้สิทธิ์ภายใต้โครงการฯ ที่ครอบคลุมประชาชนกลุ่มดังกล่าวด้วยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๕) กรรมการ (ผู้แทน สศค.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในเบื้องต้นเห็นว่ากลุ่มที่ไม่สามารถเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตและไม่มีโทรศัพท์ที่รองรับการใช้สิทธิ์ผ่านแอปพลิเคชันส่วนใหญ่ น่าจะอยู่ในกลุ่มผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ แล้ว แต่อาจจะยังมีประชาชนบางกลุ่มที่ไม่สามารถเข้าถึงระบบฯ เช่น กลุ่มชายขอบ เป็นต้น ซึ่งที่ผ่านมา กค. ได้พิจารณาแนวทางที่จะทำให้กลุ่มดังกล่าวสามารถใช้สิทธิ์ได้โดยประสานขอความร่วมมือจากสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ และได้รับการยืนยันว่าจะมีการให้ความช่วยเหลือเพื่อให้สามารถเข้าถึงประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ได้อย่างครอบคลุมและครบถ้วน อย่างไรก็ตาม การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่างๆ ของโครงการฯ ยังมีประเด็นที่สำคัญที่จำเป็นต้องพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบ อาทิ การใช้สิทธิ์ผ่านแอปพลิเคชันและผ่านบัญชีเงินฝากของธนาคารจะต้องไม่เกิดความสับสน การกำหนดรูปแบบการใช้จ่ายแบบกระจายตัวโดยการกำหนดเพดานที่จะสามารถใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อสร้างวินัยการใช้จ่ายและสามารถติดตามพฤติกรรมการใช้ชีวิตของผู้มีสิทธิ์ได้ นอกจากนี้ ควรกำหนดให้จ่ายผ่านระบบ/แอปพลิเคชัน เพื่อให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดมาตรการติดตามและควบคุมการเดินทางได้โดยเฉพาะในพื้นที่ควบคุมสูงสุดที่มีการจำกัดการเดินทาง

๖) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้ กค. พิจารณากำหนดเงื่อนไขการใช้สิทธิ์ของโครงการฯ โดยใช้หลักการเดียวกันกับโครงการคนละครึ่ง (เฉพาะในส่วนของการใช้จ่ายที่ใช้จ่ายได้ตามโครงการ ไม่รวมถึงหลักการที่ผู้เข้าร่วม

โครงการฯ ต้องร่วมจ่ายร้อยละ ๕๐) เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ นอกจากจะสามารถช่วยลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนแล้วยังมีส่วนช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายของภาคครัวเรือนและผู้ประกอบการรายย่อยด้วย ดังนี้

๖.๑) วงเงินให้ความช่วยเหลือผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ ควรกำหนดกรอบวงเงินให้ความช่วยเหลือผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ ภายใต้โครงการฯ ในช่วงมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เมื่อรวมกับเงินที่ภาครัฐให้ความช่วยเหลือตามสิทธิ์ผ่านช่องทางต่างๆ แล้วจะได้รับเงินช่วยเหลือจากโครงการฯ รวมเป็นไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน

๖.๒) การใช้จ่ายเงินที่ได้รับสนับสนุนจากภาครัฐจะไม่สามารถเบิกเงินสดได้ โดยต้องนำไปใช้ผ่านระบบ เพื่อชำระค่าสินค้า เครื่องดื่ม และอาหาร รวมทั้งบริการต่าง ๆ แต่ไม่รวมถึงสลากกินแบ่งรัฐบาล เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บุหรี่ หรือยาสูบที่มีชื่อเรียกอย่างอื่น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ สามารถช่วยลดภาระครองชีพของประชาชนได้ตามวัตถุประสงค์ จึงควรกำหนดให้สามารถใช้ชำระค่าบริการในส่วนของการโดยสารรถจักรยานยนต์สาธารณะ รถยนต์รับจ้างบรรทุกทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI - METER) และรถตู้โดยสารประจำทางที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย โดยขอให้ กค. ทำการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ให้บริการรถจักรยานยนต์สาธารณะ รถยนต์รับจ้างบรรทุกทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI - METER) และรถตู้โดยสารประจำทางดังกล่าวติดตั้งแอปพลิเคชัน “ถุงเงิน”

๖.๓) ผู้ประกอบการ/ร้านค้าที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องไม่เป็นผู้ประกอบการ/ร้านค้าที่เป็นนิติบุคคล โดยเป็นผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการรายย่อยที่มีสถานประกอบการเป็นหลักแหล่งและตรวจสอบได้ หรือเป็นร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖.๔) การกำหนดรูปแบบการสนับสนุน ควรกำหนดกรอบวงเงินการใช้จ่ายในรูปแบบรายสัปดาห์ เพื่อให้เกิดการกระจายการใช้จ่ายในแต่ละช่วงเวลา

๖.๕) ระยะเวลาการจ่ายเงินสนับสนุนจากภาครัฐตั้งแต่กุมภาพันธ์ - มีนาคม ๒๕๖๔ โดยเป็นการให้ความช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงเดือน มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินโครงการฯ ที่ กค. คาดว่าจะเริ่มเปิดให้ลงทะเบียนและเริ่มใช้สิทธิ์ได้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และเปิดโอกาสให้ประชาชนจะสามารถใช้จ่ายได้จนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้เกิดการกระจายการใช้จ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ให้ สศค. รายงานสรุปผลการดำเนินโครงการฯ ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ ต่อไป

๖.๖) การใช้สิทธิ์ของโครงการฯ ควรสนับสนุนให้อยู่ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ทำงานหรือที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการควบคุมพื้นที่ของรัฐบาล

๖.๗) การสร้างความเข้าใจและการประชาสัมพันธ์ เนื่องจากการคัดกรองคุณสมบัติของโครงการฯ เป็นการดำเนินการแบบ Negative list ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้ตามที่กำหนดไว้ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้

หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐต่างๆ ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับบุคลากรในสังกัดให้ปฏิบัติตามแนวทางหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเราชนะของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เพื่อช่วยเหลือประชาชนด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคใหม่ COVID-19 โดยการสนับสนุนเงินช่วยเหลือ จำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน จำนวนประมาณ ๓๑.๑ ล้านคน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน (สำหรับการช่วยเหลือในเดือนมกราคม - เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔) ตามช่องทางการจ่ายเงินที่กำหนด กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๐,๒๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒.๑ ทั้งนี้ เห็นควรกำหนดเงื่อนไขการใช้สิทธิของโครงการฯ ดังนี้

๑.๑) กรอบวงเงินให้ความช่วยเหลือผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ ภายใต้โครงการฯ เมื่อรวมกับเงินที่ภาครัฐให้ความช่วยเหลือตามสิทธิผ่านช่องทางต่างๆ แล้วจะได้รับเงินช่วยเหลือจากโครงการฯ รวมเป็นไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน

๑.๒) การใช้จ่ายเงินที่ได้รับสนับสนุนจากภาครัฐ จะไม่สามารถเบิกเงินสดได้ โดยต้องนำไปใช้ผ่านระบบ เพื่อชำระค่าสินค้า เครื่องดื่ม และอาหาร โดยครอบคลุมการใช้ชำระค่าบริการในส่วนของการโดยสารรถจักรยานยนต์สาธารณะ รถยนต์รับจ้างบรรทุกทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI - METER) และรถตุ๊กตุ๊กโดยสารประจำทางที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งบริการต่างๆ แต่ไม่รวมถึงสลากกินแบ่งรัฐบาล เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บุหรี่ หรือยาสูบที่มีชื่อเรียกอย่างอื่น

๑.๓) ผู้ประกอบการ/ร้านค้าที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องไม่เป็นผู้ประกอบการ/ร้านค้าที่เป็นนิติบุคคล โดยเป็นผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการรายย่อยที่มีสถานประกอบการเป็นหลักแหล่งและตรวจสอบได้ หรือเป็นร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมือง ตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๔) ระยะเวลาที่ประชาชนสามารถใช้จ่ายเงินสนับสนุนได้ ตั้งแต่ กุมภาพันธ์ - พฤษภาคม ๒๕๖๔ และควรกำหนดกรอบวงเงินการใช้จ่ายในรูปแบบรายสัปดาห์ เพื่อให้เกิดการกระจายการใช้จ่ายในแต่ละช่วงเวลา

๑.๕) การใช้สิทธิของโครงการฯ ควรสนับสนุนให้อยู่ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ทำงานหรือที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการควบคุมพื้นที่ของรัฐบาล

๒) เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์ เพื่อให้ สบ. สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๓) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค ในระบบ eMENSCR และจัดส่งให้ สบ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กค. กำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๔) ประสานกับ กค. ในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓) เห็นควรมอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับบุคลากรในสังกัดให้ปฏิบัติตามแนวทางหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กค. กำหนด

๓.๓ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการคนละครึ่ง และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของ สศค. กค.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการคนละครึ่ง และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของ สศค. กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนในข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการคนละครึ่ง (โครงการฯ ระยะที่ ๑) ของ สศค. กค. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๓ กรอวงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ เดือน (ตุลาคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) กลุ่มเป้าหมายไม่เกิน ๑๐ ล้านคน โดยใช้จากจ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยเป็นการสนับสนุนค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ในลักษณะการร่วมจ่าย (Co-pay) ระหว่างประชาชนที่เข้าร่วมโครงการและรัฐบาล ร้อยละ ๕๐ แต่ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวันหรือไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ โดยเปิดให้ประชาชนลงทะเบียนเพื่อรับสิทธิ์ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ หากผู้ได้รับสิทธิ์ไม่ใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่ได้รับ SMS แจ้งรับสิทธิ์ จะถูกตัดสิทธิ์และไม่สามารถลงทะเบียนได้อีก โดยสิทธิ์ที่ถูกตัดจะนำไปเปิดให้ลงทะเบียนใหม่

๒) วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๖๓ ให้ขยายระยะเวลาดำเนินงานและระยะเวลาเบิกจ่ายโครงการฯ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ พร้อมทั้งอนุมัติโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ (โครงการฯ ระยะที่ ๒) วงเงิน ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท กลุ่มเป้าหมายไม่เกิน ๑๕ ล้านคน ประกอบด้วย (๑) ผู้ได้รับสิทธิ์เดิมตามโครงการคนละครึ่งจำนวนไม่เกิน ๑๐ ล้านคน ได้รับสิทธิ์สนับสนุนจากภาครัฐเพิ่มเติม ๕๐๐ บาท เป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคน (วงเงินเดิม ๓,๐๐๐ บาทต่อคน) ตลอดระยะเวลาโครงการ และ (๒) ผู้ลงทะเบียนโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ จำนวนไม่เกิน ๕ ล้านคน (รวมผู้ถูกตัดสิทธิ์จากการไม่ใช้สิทธิ์โครงการคนละครึ่ง) ได้รับสิทธิ์ ๓,๕๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการทั้ง ๒ ระยะ หากผู้ได้รับสิทธิ์ไม่มีการเริ่มใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน นับตั้งแต่วันถัดจาก

วันที่ได้รับ SMS แจ้งรับสิทธิ จะถูกตัดสิทธิและไม่สามารถลงทะเบียนได้อีก โดยสิทธิที่ถูกตัดอาจนำไปเปิดให้ลงทะเบียนใหม่

๓.๓.๒ ผลการดำเนินโครงการฯ กค. รายงานผลการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ดังนี้

๑) โครงการฯ ระยะที่ ๑ มีผู้ได้รับสิทธิและใช้สิทธิภายในระยะเวลาที่กำหนด ๑๔ วัน จำนวน ๙,๕๓๖,๖๔๔ คน จึงมีสิทธิคงเหลือจำนวน ๔๖๓,๓๕๖ สิทธิ

๒) โครงการฯ ระยะที่ ๒ มีผู้ได้รับสิทธิ จำนวน ๔,๕๐๙,๒๖๖ คน จึงมีสิทธิคงเหลือจำนวน ๔๙๐,๗๓๔ สิทธิ ทั้งนี้ ยังไม่รวมสิทธิที่เหลือที่จะเกิดจากการไม่ใช้สิทธิโครงการภายในระยะเวลา ๑๔ วัน

๓.๓.๓ สารสำคัญ

วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ กค. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทะเบียนโครงการคนละครึ่งสำหรับสิทธิที่เหลือ ดังนี้

๑) กลุ่มเป้าหมาย คือประชาชนสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ในวันลงทะเบียน มีบัตรประจำตัวประชาชน และไม่เป็นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยเปิดลงทะเบียนจากจำนวนสิทธิที่คงเหลือ ได้แก่ สิทธิจากโครงการฯ ระยะที่ ๑ และสิทธิจากโครงการฯ ระยะที่ ๒ ทั้งนี้ ผู้ที่ถูกตัดสิทธิเนื่องจากไม่ใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน ภายใต้โครงการฯ ระยะที่ ๑ และโครงการฯ ระยะที่ ๒ สามารถลงทะเบียนได้

๒) ผู้ที่ได้รับสิทธิจะได้รับสิทธิประโยชน์จากภาครัฐร่วมจ่าย ๓,๕๐๐ บาทต่อคน ตลอดระยะเวลาโครงการ โดยในส่วนของผู้ที่ได้รับสิทธิจากโครงการฯ ระยะที่ ๑ จะเบิกจ่ายภายใต้วงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ๒ ส่วน ประกอบด้วย วงเงินกู้สำหรับโครงการฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๓,๐๐๐ บาท และโครงการฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๕๐๐ บาท และผู้ที่ได้รับสิทธิจากโครงการฯ ระยะที่ ๒ เบิกจ่ายภายใต้วงเงินกู้ของโครงการฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๓,๕๐๐ บาท

๓) หากผู้ได้รับสิทธิ ไม่มีการเริ่มใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน นับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันที่ได้รับ SMS แจ้งรับสิทธิ จะถูกตัดสิทธิ ทั้งนี้ ไม่ระงับซึ่งสิทธิที่จะดำเนินการลงทะเบียนใหม่ หากยังมีจำนวนสิทธิเหลืออยู่

๔) ผู้ใช้สิทธิตามโครงการฯ ระยะที่ ๑ และโครงการฯ ระยะที่ ๒ จะไม่สามารถใช้สิทธิตามมาตรการข้อปฏิบัติมิได้

ทั้งนี้ การดำเนินการข้างต้น ไม่กระทบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการดำเนินโครงการในส่วนอื่น ๆ ของโครงการฯ ระยะที่ ๑ และโครงการฯ ระยะที่ ๒ และไม่กระทบต่อแหล่งเงินดำเนินโครงการ ซึ่งเบิกจ่ายภายใต้วงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ประกอบด้วย วงเงินกู้สำหรับโครงการฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้สำหรับโครงการฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๕๒,๕๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ (ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง) ได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมว่า ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ มีจำนวนสิทธิคงเหลือ ๕๕๔,๐๙๐ สิทธิ ประกอบด้วย กลุ่มที่ถูกตัดสิทธิของโครงการฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๔๖๓,๓๕๖ สิทธิ ประกอบด้วย ผู้ที่ไม่ได้ใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน ตามเงื่อนไขของโครงการฯ จำนวน ๔๓๐,๐๐๐ สิทธิ และผู้ที่กรอกข้อมูลไม่ถูกต้องจำนวน ๓๖,๓๕๖ สิทธิ และกลุ่มที่ถูกตัดสิทธิของโครงการฯ ระยะที่ ๒ จำนวน ๔๙๐,๗๓๔ สิทธิ ซึ่งเป็นกลุ่มที่กรอกข้อมูลไม่ถูกต้อง ทั้งนี้ เมื่อครบกำหนดระยะเวลา ๑๔ วันตามเงื่อนไขโครงการฯ ระยะที่ ๒ คาดว่าจะทำให้โครงการฯ ทั้ง ๒ ระยะ มีจำนวนสิทธิคงเหลือเพิ่มขึ้นรวมประมาณ ๑.๓๐ ล้านสิทธิ

๒) กรรมการฯ เห็นว่าการคัดกรองกลุ่มเป้าหมายประชาชนที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาผลกระทบจากโควิด-๑๙ ภายใต้โครงการเราชนะเป็นการพิจารณาโดยการคัดกรองจากผู้ที่มิคุณสมบัติไม่ตรงตามที่กำหนดไว้ (Negative List) ซึ่งจากผลการพิจารณาของ กค. ในเบื้องต้นคาดว่าจะมีประชาชนที่ไม่อยู่ในกลุ่ม Negative List รวม ๓๑.๑๐ ล้านคน ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนที่ถูกคัดกรองออกจากโครงการเราชนะสามารถเข้าถึงมาตรการของภาครัฐได้อย่างทั่วถึง จึงเห็นว่าคณะกรรมการฯ อาจจะมีข้อสังเกตเกี่ยวกับเงื่อนไขของผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ รอบทดแทน เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนที่สามารถเข้าร่วมโครงการเราชนะแล้ว สามารถเข้าร่วมโครงการฯ รอบทดแทนได้อีก เนื่องจากอาจจะถือว่าได้รับเงินสนับสนุนจากภาครัฐที่ซ้ำซ้อนกัน

อย่างไรก็ตาม การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวอาจเข้าข่ายว่าเป็นการรอนสิทธิของประชาชนได้ เนื่องจากที่ผ่านมาการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการคนละครึ่งและโครงการช้อปดีมีคืนที่ชัดเจนด้วยระบบภาษี ซึ่งแตกต่างกับโครงการเราชนะที่เป็นการพิจารณาโดยการคัดกรองจาก Negative List ทำให้อาจจะมีประชาชนบางกลุ่มจะสามารถเข้าร่วมทั้ง ๒ โครงการได้ ประกอบกับวัตถุประสงค์ของทั้ง ๒ โครงการมีความแตกต่างกัน กล่าวคือ โครงการเราชนะ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนฯ ในขณะที่โครงการคนละครึ่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายภาคครัวเรือนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนในลักษณะรัฐและประชาชนร่วมจ่าย (Co-pay) นอกจากนี้ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อผู้เข้าร่วมโครงการฯ ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ ซึ่งในขณะที่ประชาชนตัดสินใจเข้าร่วมโครงการฯ ก็ไม่ได้มีการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวไว้ แต่เมื่อภายหลังมีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมอาจจะมีผลกระทบทั้งในเรื่องสิทธิและอำนาจในการตัดสินใจของประชาชน ซึ่งจะอธิบายชี้แจงต่อประชาชนได้ยาก ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงมาตรการต่าง ๆ ของภาครัฐได้อย่างครอบคลุม จึงขอให้ สศค. พิจารณากำหนดเงื่อนไขที่จะให้สิทธิแก่ผู้ที่ไม่เคยลงทะเบียนโครงการฯ ก่อนเป็นลำดับแรก และหากยังมีสิทธิคงเหลือจึงค่อยจัดสรรสิทธิให้แก่ผู้ที่เคยลงทะเบียนแล้ว แต่ถูกตัดสิทธิเป็นลำดับถัดไป

๓) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง ขอให้ สศค. รับไปพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดลำดับความสำคัญ (Priority) ของกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ เพิ่มเติม โดยคำนึงถึงกลุ่มที่ไม่เคยลงทะเบียนโครงการฯ และกลุ่มที่อยู่ในกลุ่ม Negative list ของโครงการเราชนะเป็นลำดับแรก หากดำเนินการได้ และคณะกรรมการฯ มีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการฯ ระยะที่ ๑ และโครงการฯ ระยะที่ ๒ ตามที่ สศค. เสนอ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ มีส่วนช่วยในการกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน โดยให้เร่งติดตามและตรวจสอบ

การดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างโปร่งใส รวมทั้งกำหนดกลไกการติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ เพื่อป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในรูปแบบต่าง ๆ ได้

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของ สศค. กค. โดยเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการดำเนินโครงการฯ จากเดิม “กำหนดให้ผู้ที่ถูกตัดสิทธิ์เนื่องจากการไม่ใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน ภายใต้โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ไม่สามารถลงทะเบียนใหม่ได้” เป็น “กำหนดให้ผู้ที่ถูกตัดสิทธิ์เนื่องจากการไม่ใช้จ่ายภายใน ๑๔ วัน ภายใต้โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ สามารถลงทะเบียนใหม่ได้” โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ภายใต้กรอบวงเงินของโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒

๒) มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้ สบн. สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๓) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรคในระบบ eMENSRC และจัดส่งให้ สบн. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กค. กำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๔) ประสานกับ กค. ในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๔ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของ กษ.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของ กษ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๔.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ (โครงการฯ) ของ กษ. วงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๒) วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ กษ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอขอเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการฯ เพื่อให้โครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือเป็นไปตามสภาพปัญหาและข้อเท็จจริง ทั้งนี้ กษ. ขอย้ายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นธันวาคม ๒๕๖๔

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓) วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ พิจารณาแล้ว มีมติให้คณะกรรมการฯ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการที่ ๓) รับไปพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งต่อไป พร้อมทั้งประสาน กษ. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามประเด็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการแผนงาน/โครงการที่ ๓ ด้วย

๔) วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการที่ ๓ ได้พิจารณาข้อเสนอการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ของ กษ. แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๔.๑) การปรับรายละเอียดโครงการฯ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๘ ควรเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการให้สำเร็จลุล่วงได้ตามหลักการและเป้าหมายของโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการตามที่ กษ. เสนอ หน่วยงานจำเป็นต้องยืนยันว่าจะไม่ส่งผลให้หลักการ สาระสำคัญ และผลลัพธ์ของโครงการฯ เปลี่ยนแปลงไปในประเด็นสำคัญได้แก่ (๑) จำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ (๒) การปรับพื้นที่กักเก็บน้ำตามที่เสนอ (๓) การเปลี่ยนแปลงขนาดพื้นที่เข้าร่วมโครงการและพื้นที่กักเก็บน้ำ (๔) การปรับเป้าหมายการจ้างงานระดับตำบล (๕) การปรับค่าใช้จ่ายโครงการ และ (๖) ประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒) แนวทางการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ในกรณี ที่หน่วยงานยืนยันว่า การปรับรายละเอียดโครงการไม่กระทบต่อหลักการของโครงการตามแนวทางของเกษตรทฤษฎีใหม่ซึ่งเป็นสาระสำคัญของการดำเนินโครงการ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการสร้างงานสร้างอาชีพและวางรากฐานการพัฒนาอาชีพให้แก่กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้อนุมัติ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ การพิจารณาให้การอนุมัติจะเป็นไปตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ แต่ในกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถยืนยันตามข้างต้นได้ และไม่สามารถดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติไว้ต่อไปได้ หน่วยงานควรพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๓.๔.๒ สารสำคัญ

วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ กษ. ได้ยืนยันความพร้อมและส่งข้อมูลเพิ่มเติมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

๑) การปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ

ข้อเสนอเดิม	ปรับปรุงใหม่
๑. พื้นที่ขุดสระเก็บกักน้ำ ๓ ไร่ ปริมาณดินขุด ๔,๐๐๐ ลบ.ม. โดยมีการขุดเหมือนไส้ไก่ บ้นโคกหนองนา คั่นนาทองคำ และตกแต่งพื้นที่ตามที่ต้องการแบบไว้	๑. ใช้รูปแบบมาตรฐานกรมพัฒนาที่ดินและมีรูปทรงเรขาคณิตอื่นที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของเกษตรกร ซึ่งสามารถตรวจนับปริมาณดินขุดได้ โดยกำหนดขนาดพื้นที่เข้าร่วมโครงการ ๔ ขนาด ดังนี้ ๑) ขนาดพื้นที่ ๒.๕ ไร่ พื้นที่เก็บกักน้ำปริมาณดินขุดไม่เกิน ๑,๘๐๐ ลบ.ม. ๒) ขนาดพื้นที่ ๓ ไร่ พื้นที่เก็บกักน้ำปริมาณดินขุดไม่เกิน ๒,๑๐๐ ลบ.ม. ๓) ขนาดพื้นที่ ๔ ไร่ แหล่งเก็บกักน้ำปริมาณดินขุด ไม่เกิน ๒,๘๐๐ ลบ.ม. ๔) ขนาดพื้นที่ ๕ ไร่ พื้นที่เก็บกักน้ำปริมาณดินขุด ไม่เกิน ๓,๕๐๐ ลบ.ม. โดยเป็นการขุดสระและปรับเปลี่ยนดินเพื่อรองรับการเก็บกักน้ำ <u>ไม่รวมถึงการขุดเหมือนไส้ไก่ บ้นโคกหนองนา คั่นนาทองคำ และตกแต่งพื้นที่ตามที่ต้องการแบบไว้</u> เนื่องจากไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับ <u>และการดำเนินงานตามรูปแบบใหม่นี้จะยังคงทำให้เกษตรกรมีน้ำใช้</u> <u>สำหรับการทำกิจกรรมเกษตรทั้งในส่วนกิจกรรมหลักและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง</u> <u>ตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ได้ตลอดทั้งปี</u>
๒. เป้าหมายเกษตรกร ๖๔,๑๔๔ ราย เป้าหมายการจ้างงานระดับตำบล ๓๒,๐๗๒ ราย	เป้าหมายเกษตรกร ๓๒,๐๐๐ ราย เป้าหมายการจ้างงานระดับตำบล ๑๖,๐๐๐ ราย
๓. วงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗๕ ล้านบาท	ปรับวงเงินงบประมาณเป็น ๓,๖๗๘.๑๗๒๕๘ ล้านบาท
๔. เป้าหมายเกษตรกร ๔,๐๐๔ ตำบล ตำบลละ ๑๖ ราย	ปรับตามข้อมูลผลการรับสมัครจริงรายตำบล ทั้งนี้ต้องมีผู้สมัครตั้งแต่ ๒ รายต่อตำบลขึ้นไป จึงจะดำเนินการได้ - จำนวนตำบลที่ไม่มีผู้สมัคร ๗๕๕ ตำบล - จำนวนตำบลที่มีผู้สมัครเพียง ๑ ราย ๔๔๕ ตำบล
๕. ผลผลิตของโครงการ พื้นที่ปลูกป่าเพิ่มขึ้น ๑๙,๒๔๓ ไร่	ปรับผลผลิตพื้นที่ปลูกป่าออกเนื่องจากไม่มีการตั้งงบประมาณรองรับไว้
๖. จำนวนหน่วยงานรับผิดชอบ	ปรับจาก ๗ หน่วยงาน เป็น ๖ หน่วยงาน โดยปรับลดกรมชลประทาน
๗. วัตถุประสงค์ จาก เพื่อฟื้นฟูภาคการเกษตร ภายหลังการแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมุ่งเน้นเกษตรกรที่มีความตั้งใจเอาใจใส่อย่างจริงจัง	เป็น เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ ภายหลังการแพร่ระบาดฯ แก่เกษตรกรผู้ว่างงานที่มีความตั้งใจเอาใจใส่อย่างจริงจัง

๒) รายละเอียดการเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงิน

ที่	หน่วยงาน	งบประมาณ (บาท)
๑.	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑,๔๙๔,๐๓๑,๙๙๑
๒.	กรมส่งเสริมการเกษตร	๔๗,๐๔๐,๐๐๐
๓.	กรมพัฒนาที่ดิน	๒,๐๔๒,๐๒๐,๕๘๙
๔.	กรมปศุสัตว์	๔๗,๐๔๐,๐๐๐
๕.	กรมประมง	๔๗,๐๔๐,๐๐๐
๖.	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๑,๐๐๐,๐๐๐
รวม		๓,๖๗๘,๑๗๒,๕๘๐

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๔.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานสรุปข้อเสนอที่ กษ. ขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ดังนี้

๑.๑) การเปลี่ยนแปลงขนาดพื้นที่ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จากเดิม ๑ ขนาด (๓ ไร่) เป็น ๔ ขนาด (๒.๕ ๓ ๔ และ ๕ ไร่) และการปรับลดขนาดพื้นที่เก็บกับน้ำตามปริมาณขนาดพื้นที่ของเกษตรกร รวมทั้งรูปแบบมาตรฐานของกรมพัฒนาที่ดิน โดย กษ. ได้ยืนยันว่าการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเข้าร่วมโครงการฯ และการปรับรูปแบบมาตรฐานของโครงการฯ จะทำให้พื้นที่การใช้งานมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของเกษตรกร ในขณะที่การปรับลดขนาดพื้นที่เก็บกับน้ำยังคงทำให้การดำเนินโครงการฯ ยังเป็นไปตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ โดยเกษตรกรมีน้ำใช้สำหรับการทำกิจกรรมเกษตรทั้งในส่วนกิจกรรมหลักและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ได้ตลอดทั้งปี

๑.๒) การเปลี่ยนแปลงจำนวนกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรและการจ้างงานระดับตำบลรายตำบล ปรับจากเกษตรกรไม่เกิน ๑๖ รายต่อตำบล เป็นตั้งแต่ ๒ รายต่อตำบลขึ้นไป และการจ้างงานระดับตำบล ปรับจากไม่เกิน ๘ รายตำบล เป็นตั้งแต่ ๑ รายต่อตำบลขึ้นไป จึงจะดำเนินการได้ เนื่องจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา กษ. พบว่า มีตำบลที่มีเกษตรกรเข้าร่วมตั้งแต่ ๒ รายขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๖ ราย รวมประมาณ ๒,๕๕๕ ตำบล มีตำบลที่มีเกษตรกรเข้าร่วมเกินกว่า ๑๖ ราย รวมประมาณ ๒๑๔ ตำบล และมีตำบลที่ไม่มีเกษตรกรเข้าร่วมหรือเข้าร่วมได้ ๑ ราย รวม ๑,๒๔๐ ราย อย่างไรก็ตาม เห็นควรเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณากำหนดจำนวนสูงสุดของเกษตรกรต่อตำบลที่จะเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของเกษตรกรอย่างเหมาะสมในขณะที่ยังช่วยให้โครงการฯ สามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งจากการพิจารณาหากกำหนดจำนวนเกษตรกรต่อตำบลสูงสุดไว้ที่ไม่เกิน ๑๖ คน จะมีเกษตรกรใน ๓๙๓ ตำบลหรือประมาณ ๘,๖๕๖ ราย ที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ และหากกำหนดจำนวนเกษตรกรต่อตำบลสูงสุดไว้ที่ไม่เกิน ๕๐ คน จะทำให้มีเกษตรกรใน ๔ ตำบลที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ ทั้งหมดรวมประมาณ ๒๗๗ คน จึงเห็นว่าควรกำหนดกรอบสูงสุดของเกษตรกรต่อตำบลไว้ที่ ๕๐ คนและจำนวนการจ้างงานรายตำบลไว้ที่ ๒๕ คน

ตารางสรุปตำบลที่มีเกษตรกรผ่านเกณฑ์มากกว่า ๑๖ ราย

ช่วง	จำนวนตำบล	จำนวนเกษตรกร	ร้อยละ	เกษตรกรสะสม (ราย)	ร้อยละสะสม
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๑๗-๒๐ ราย	๒๑๕	๓,๙๒๒	๔๕.๓๑%	๓,๙๒๒	๔๕.๓๑%
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๒๑-๒๕ ราย	๑๐๗	๒,๔๐๒	๒๗.๗๕%	๖,๓๒๔	๗๓.๐๖%
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๒๖-๓๐ ราย	๔๐	๑,๑๐๑	๑๒.๗๒%	๗,๔๒๕	๘๕.๗๘%
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๓๑-๓๕ ราย	๑๘	๕๙๐	๖.๘๒%	๘,๐๑๕	๙๒.๕๙%
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๓๖-๔๐ ราย	๗	๒๗๒	๓.๑๔%	๘,๒๘๗	๙๕.๗๔%
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๔๑-๕๐ ราย	๒	๙๒	๑.๐๖%	๘,๓๗๙	๙๖.๘๐%
เกษตรกรผ่านเกณฑ์ช่วง ๕๑ รายขึ้นไป	๔	๒๗๗	๓.๒๐%	๘,๖๕๖	๑๐๐.๐๐%
รวม	๓๙๓	๘,๖๕๖	๑๐๐.๐๐%	๘,๖๕๖	๑๐๐.๐๐%

๑.๓) การเพิ่มเติมเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย โดยให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ (๕ ประสาน สืบสานเกษตรทฤษฎีใหม่) ที่ขาดแหล่งน้ำหรือมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอต่อการทำเกษตร ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ สามารถเข้าร่วมโครงการฯ สนับสนุนเฉพาะกิจกรรม

การขุดบ่อเก็บกักน้ำเท่านั้นตามที่กระทรวงฯ เสนอ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวสามารถทำเกษตรทฤษฎีใหม่ได้อย่างสมบูรณ์

๑.๔) การปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ประกอบด้วย การปรับลดจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจากเดิม ๖๔,๑๔๔ ราย เป็น ๓๒,๐๐๐ ราย (รวมเกษตรกร ๕ ประสาน) และปรับลดจำนวนการจ้างงานระดับตำบล จากเดิม ๓๒,๐๗๒ ราย เป็น ๑๖,๐๐๐ ราย

๑.๕) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการฝึกอบรมเกษตรกร จากเดิม ๔ วัน ๓ คืน เป็นการอบรมมากกว่า ๑ ครั้ง เพื่อให้เกิดกระบวนการจัดการเรียนรู้แก่เกษตรกรในการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ได้อย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม สำหรับการเพิ่มกลุ่มเป้าหมายของผู้เข้ารับการอบรมให้ครอบคลุมถึงผู้จ้างงานระดับตำบลอาจจะไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ

๑.๖) ข้อเสนออื่นๆ ที่ กษ. เสนอ ได้แก่ (๑) การขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาเวนคืนค่าธรรมเนียมในการอนุญาตขุดดินและถมดิน (๒) การขุดแหล่งเก็บกักน้ำในพื้นที่ของเอกชน (เกษตรกร) โดยความยินยอมของเกษตรกร และ (๓) การจัดซื้อจัดจ้างขุดสระเก็บกักน้ำโดยจัดซื้อจัดจ้างเป็นรายตำบล ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติเห็นควรให้ กษ. ประสานหน่วยงานรับผิดชอบเพื่อพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป พร้อมทั้งปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ดังกล่าวจะทำให้กรอบวงเงินโครงการฯ ปรับลดลงจากที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๙,๘๐๕.๗๐๗๕ ล้านบาทเป็น ๓,๖๗๘.๑๗๒๕๘ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม จากการตรวจสอบในเบื้องต้น พบว่า กรอบวงเงินที่เสนอยังมีข้อผิดพลาดในการคำนวณ ประกอบกับผู้แทน สป. ในคณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความเหมาะสมของวงเงิน ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ จะขอรับไปประสานกับ สป. ในรายละเอียดโดยจะยึดหลักการการอนุมัติรายการ และการคำนวณวงเงินค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒) กรรมการฯ เห็นว่า เนื่องจาก กษ. ได้เสนอขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ในหลายประเด็น ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ รับไปพิจารณารายละเอียดแล้ว และ กษ. ก็ได้มีหนังสือยืนยันว่าการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ จะยังคงสามารถสนับสนุนให้เกษตรกรทำการเกษตรได้ตามหลักทฤษฎีใหม่ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน อย่างไรก็ตาม เห็นว่าการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวจะต้องให้ความสำคัญในประเด็นความพร้อมของโครงการฯ โดยเฉพาะในช่วงเวลาปัจจุบันที่มีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในหลายพื้นที่ โดยหากหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ ไม่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการฯ แม้ว่าจะได้รับอนุมัติให้ดำเนินการตามที่เสนอ ก็จะไม่สามารถดำเนินโครงการฯ ให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ดังนั้น หากพิจารณาแล้วว่าโครงการฯ ไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินการก็ให้หน่วยงานพิจารณาเสนอเรื่องเพื่อขอยกเลิกโครงการฯ ต่อไป

๓) ผู้ชี้แจง (ผู้แทน กษ.) ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ที่ กษ. เสนอ เป็นการกำหนดจากความพร้อมในการดำเนินโครงการ อาทิ ความพร้อมของกรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่ต้องไปดำเนินกิจกรรมการขุดสระกักเก็บน้ำ

ที่สามารถดำเนินการได้ทันที ส่วนกลุ่มเป้าหมายโครงการฯ พบว่ามีความชัดเจนแล้วประมาณ ๒๘,๐๐๐ ราย ใกล้เคียงกันข้อเสนอที่ ๓๒,๐๐๐ ราย กล่าวคือมีเกษตรกรที่ผ่านการคัดเลือกแล้วประมาณ ๒๐,๕๘๓ ราย และมีเกษตรกรกลุ่ม ๕ ประสานที่แสดงความประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ อีกประมาณ ๗,๗๕๙ ราย พร้อมทั้งยืนยันว่าการขอปรับรายละเอียดโครงการฯ ไม่ส่งผลให้หลักการของโครงการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกร ทฤษฎีใหม่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากกิจกรรมของโครงการฯ ยังก่อให้เกิดการบริหารจัดการน้ำ ดิน และการปลูกพืชเพื่อดำรงชีพตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่

๔) กรรมการฯ เห็นว่า โครงการฯ ได้มีการดำเนินงานบางส่วนไปแล้ว และ กษ. สามารถระบุจำนวนเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ภายใต้รูปแบบใหม่ที่เสนอได้ ซึ่งจากการชี้แจงของผู้แทน กษ. ยืนยันว่ามีรายชื่อของเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ที่ขอเปลี่ยนแปลงเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งมีรายชื่อเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ (๕ ประสานฯ) เรียบร้อยแล้ว แสดงถึงความพร้อมในระดับหนึ่ง จึงอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ จะต้องดำเนินการเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนโครงการฯ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้ และต้องเป็นไปตามหลักการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ นอกจากนี้ เห็นว่า กษ. จำเป็นต้องเสนอปรับแก้กรอบวงเงินให้สอดคล้องกับกิจกรรมและกลุ่มเป้าหมายที่เปลี่ยนแปลงด้วย โดยเห็นควรให้ กษ. คงรายการผลผลิต ผลลัพธ์ และผลที่คาดว่าจะได้รับตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แต่ให้ปรับลดขนาด/จำนวนลงตามกิจกรรมที่เปลี่ยนแปลงไป อาทิ การให้เกษตรกรในกลุ่มโครงการ ๕ ประสานฯ ที่ได้รับการอบรมความรู้แล้วสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ จะทำให้วงเงินของกิจกรรมการอบรมความรู้ของโครงการฯ และวงเงินสนับสนุนปัจจัยการผลิต (ถ้ามี) ลดลงเช่นกัน การกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานของผู้จ้างงานระดับตำบลต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตที่กำหนดไว้เดิม การประมาณการพื้นที่กักเก็บน้ำต้องแสดงให้เห็นถึงปริมาณน้ำด้วย ซึ่งผู้แทน กษ.กล่าวว่า ขอรับไปดำเนินการ พร้อมทั้งชี้แจงว่าได้ขอปรับผลผลิต ผลลัพธ์ และผลที่คาดว่าจะได้รับในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการขุดเหมืองไส้ไก่ บึงโคก หนองนา คันนาทองคำ และตกแต่งพื้นที่รวมถึงกิจกรรมการปลูกป่าออก เนื่องจาก กษ. ไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้ในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว

๕) กรรมการฯ เห็นว่าข้อเสนอโครงการฯ กษ. ขอปรับลดกิจกรรมการปลูกป่าในที่ดินเกษตรกร เนื่องจากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ก็เป็นสิ่งที่สามารถยอมรับได้ตามหลักการ แต่มีความกังวลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาภัยแล้งในพื้นที่อย่างยั่งยืน ซึ่งผู้แทน กษ.กล่าวว่าแม้ว่าโครงการฯ จะไม่ได้มีการปลูกป่า แต่ได้มีการสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นด้วย ซึ่งจะเพิ่มความอุดมสมบูรณ์ในพื้นที่ได้ระดับหนึ่ง และได้สอบถาม กษ. ว่าตามที่ได้อืนยันว่าโครงการฯ มีความพร้อมที่จะดำเนินโครงการทันทีนั้นจะสามารถเริ่มเบิกจ่ายเงินสำหรับกิจกรรมที่นอกเหนือการจ้างงานได้ในช่วงเวลาใด

๖) ผู้แทน กษ. ชี้แจงว่า หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ ในรูปแบบที่ กษ. เสนอ กษ. จะเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทันที ซึ่งจากการสำรวจพบว่าร้อยละ ๕๐ ของการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมดของโครงการฯ จะดำเนินการผ่านระบบ e-Bidding ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔๕ วัน ส่วนอีกร้อยละ ๕๐ จะใช้วิธีเฉพาะเจาะจง เนื่องจากมีมูลค่าต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งวิธีดังกล่าวคาดว่าจะใช้ระยะเวลาน้อยกว่าระบบ e-Bidding ดังนั้น จึงคาดว่าโครงการฯ จะเริ่มมีผลการเบิกจ่ายได้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ ได้ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๗) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นชอบในหลักการขอปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ เนื่องจาก กษ. ได้ยืนยันว่าการดำเนินการตามข้อเสนอในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการให้สำเร็จลุล่วงได้ โดยยังคงมีหลักการ สำคัญ และผลลัพธ์ของโครงการฯ เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นของ สงป. ไปประสานกับ กษ. ในการปรับปรุงเอกสารแบบฟอร์มที่ ๑ โดยให้ กษ. คงรายการต่างๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ แต่ให้ปรับลดขนาด/จำนวนของผลผลิตให้ลดลงตามกิจกรรมที่เปลี่ยนแปลงไป

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการฯ จะทำให้โครงการฯ มีพื้นที่เกษตรทฤษฎีใหม่เพิ่มขึ้นเป็น ๑๒๕,๖๑๕ ไร่ พื้นที่กักเก็บน้ำเพิ่มขึ้นรวม ๘๗.๙๙๘๗ ล้านลูกบาศก์เมตร ช่วยลดรายจ่ายให้เกษตรกร รวมเป็นประมาณ ๒,๑๓๗.๕๑๗๖ ล้านบาท และเพิ่มรายได้ในพื้นที่รวมเป็นประมาณ ๑,๓๑๐.๔๘๑๐ ล้านบาท โดยวงเงินของโครงการปรับลดจากมติคณะรัฐมนตรี วงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗๕ ล้านบาท เป็น ๓,๕๕๐.๙๑๗๕ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๔.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ยืนยันว่าการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ยังคงทำให้หลักการ สำคัญ และผลลัพธ์ของโครงการฯ เป็นไปตามหลักการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฯ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และได้ยืนยันว่ามีความพร้อมในการดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้หากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ เห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ดังนี้

๑.๑) การเปลี่ยนแปลงขนาดพื้นที่ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จากเดิม ๑ ขนาด (๓ ไร่) เป็น ๔ ขนาด (๒.๕ ๓ ๔ และ ๕ ไร่) และการปรับลดขนาดพื้นที่เก็บกักน้ำตามปริมาณขนาดพื้นที่ของเกษตรกร รวมทั้งรูปแบบมาตรฐานของกรมพัฒนาที่ดิน เนื่องจากกระทรวงฯ ได้ยืนยันว่าการดำเนินการดังกล่าวจะช่วยให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเข้าร่วมโครงการฯ และการปรับรูปแบบมาตรฐานของโครงการฯ จะทำให้พื้นที่การใช้งานมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของเกษตรกร ในขณะที่การปรับลดขนาดพื้นที่เก็บกักน้ำยังคงทำให้การดำเนินโครงการฯ ยังเป็นไปตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ โดยเกษตรกรมีน้ำใช้สำหรับการทำกิจกรรมเกษตรทั้งในส่วนกิจกรรมหลักและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ได้ตลอดทั้งปี

๑.๒) การเปลี่ยนแปลงจำนวนกลุ่มเป้าหมายเกษตรกรและการจ้างงานระดับตำบลรายตำบล ปรับจากเกษตรกรไม่เกิน ๑๖ รายต่อตำบล เป็นตั้งแต่ ๒ รายต่อตำบลขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๕๐ รายต่อตำบล และการจ้างงานระดับตำบล ปรับจากไม่เกิน ๘ รายตำบล เป็นตั้งแต่ ๑ รายต่อตำบลขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๒๕ รายต่อตำบล จึงจะดำเนินการได้ เพื่อให้เกิดการกระจายตัวของเกษตรกร

ที่เข้าร่วมโครงการและการจ้างงานระดับตำบล รวมถึงสอดคล้องกับผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของกระทรวงฯ

๑.๓) การเพิ่มเติมเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายโดยให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ (๕ ประสาน สืบสานเกษตรทฤษฎีใหม่) ที่ขาดแหล่งน้ำหรือมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอต่อการทำเกษตร ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการฯ สามารถเข้าร่วมโครงการฯ สนับสนุนเฉพาะกิจกรรมการขุดบ่อเก็บกักน้ำเท่านั้นตามที่กระทรวงฯ เสนอ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวสามารถทำเกษตรทฤษฎีใหม่ได้อย่างสมบูรณ์

๑.๔) การปรับลดจำนวนกลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ประกอบด้วย การปรับลดจำนวนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจากเดิม ๖๔,๑๔๔ ราย เป็น ๓๒,๐๐๐ ราย (รวมเกษตรกร ๕ ประสาน) และปรับลดจำนวนการจ้างงานระดับตำบล จากเดิม ๓๒,๐๗๒ ราย เป็น ๑๖,๐๐๐ ราย ทั้งนี้ ในส่วนของขอบเขตงานของผู้ที่ได้รับการจ้างงานระดับตำบลให้เป็นไปตามหลักการตามข้อเสนอโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๑.๕) การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการฝึกอบรมเกษตรกร จากเดิม ๔ วัน ๓ คืน เป็นการอบรมมากกว่า ๑ ครั้ง เพื่อให้เกิดกระบวนการจัดการเรียนรู้แก่เกษตรกรในการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กระทรวงฯ ต้องยืนยันว่าเนื้อหาการฝึกอบรมเกษตรกรยังคงเป็นไปตามหลักการตามข้อเสนอโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับลดกรอบวงเงินของโครงการจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ วงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗๕ ล้านบาท เป็น ๓,๕๕๐.๙๑๗๕ ล้านบาท และขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ สำหรับค่าควบคุมงานในกิจกรรมการขุดสระเก็บกักน้ำ ให้เป็นไปหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษาตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำกับดูแลหน่วยงานรับผิดชอบในแต่ละกิจกรรมเร่งปรับปรุงข้อมูลในระบบ eMENSER ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ พร้อมทั้งรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการ รวมถึงเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างให้เป็นไปตามประกาศ ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของทางราชการโดยเคร่งครัด

๔) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รายงานผลการดำเนินโครงการ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการเสนอแนวทางการดำเนินโครงการฯ ที่เหมาะสม เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕) สำหรับประเด็นกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตขุดดินและถมดิน การขออนุญาตขุดแหล่งกักเก็บน้ำในพื้นที่เอกชน และการจัดซื้อจัดจ้างขุดสระกักเก็บน้ำเป็นรายตำบล นั้น เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๕ การขอยกเลิกโครงการการพัฒนาผลิตภัณฑ์และส่งเสริมการขายในรูปแบบตลาดออนไลน์ของวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปปลา บ้านท่าดินแดง จังหวัดนครสวรรค์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ ของ อว.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาการขอยกเลิกโครงการการพัฒนาผลิตภัณฑ์และส่งเสริมการขายในรูปแบบตลาดออนไลน์ของวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปปลา บ้านท่าดินแดง จังหวัดนครสวรรค์ ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ ของ อว. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ดังนี้

๓.๕.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการของจังหวัดรอบที่ ๑ (๑๕๗ โครงการ) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ ซึ่งรวมถึงโครงการการพัฒนาผลิตภัณฑ์และส่งเสริมการขายในรูปแบบตลาดออนไลน์ของวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปปลา บ้านท่าดินแดง จังหวัดนครสวรรค์ (โครงการฯ) ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ (มทร. นครสวรรค์) อว. วงเงิน ๑.๖๓๗๐ ล้านบาท (โครงการฯ) โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลางฯ ตามความเห็นของ สงป. ทั้งนี้ เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มทร. นครสวรรค์ยังไม่ได้ยืนยันแหล่งเงินที่จะใช้สำหรับดำเนินโครงการฯ

๒) วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแนวทางดำเนินการในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบประสงค์จะขอยกเลิกหรือยุติการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ บางส่วนหรือทั้งหมด ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๓ โดยกรณีที่หน่วยงานเจ้าของแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ แล้วมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินแผนงาน/โครงการดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอการยกเลิกการดำเนินงานแผนงาน/โครงการ พร้อมเหตุผลความจำเป็นเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมความเห็นประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว

๓.๕.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ อว. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ส่งหนังสือเพื่อขอยกเลิกการดำเนินโครงการฯ เนื่องจาก มทร.นครสวรรค์ ได้กำหนดแผนปฏิบัติการโครงการฯ ไว้ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จึงไม่สามารถดำเนินการก่อนนี้ผูกพันได้ตามกำหนดเวลา (๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ประกอบกับ มทร. นครสวรรค์ ได้รับการจัดสรรเงินกู้จากโครงการยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบลแบบบูรณาการ (โครงการ ๑ ตำบล ๑ มหาวิทยาลัย) และขับเคลื่อนโครงการยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยราชภัฏเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ลงในพื้นที่และผลิตภัณฑ์ดังกล่าว จึงไม่ต้องการให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๕.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ ยกเลิกการดำเนินโครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์และส่งเสริมการขายในรูปแบบตลาดออนไลน์ของวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปปลา บ้านท่าดินแดง จังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน ๑.๒๓๗๐ ล้านบาท ตามที่ อว. เสนอ พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้ อว. กำกับสถาบันการศึกษาให้พิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้การลงทุนของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในภาพรวมต่อไป

๓.๖ ผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการองค์การภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.)

คณะกรรมการฯ ขอรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการองค์การภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ดังนี้

๓.๖.๑ ความเป็นมา

วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้ สปน. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานกับองค์กรภาคประชาชนเพื่อพิจารณาข้อเสนอโครงการจากภาคประชาชน และประสานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐที่เหมาะสมตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๓.๖.๒ ผลการดำเนินงาน

สปน. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยได้เปิดรับข้อเสนอจากองค์กรภาคประชาชน ซึ่งเมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเปิดรับข้อเสนอโครงการ (วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓) มีข้อเสนอโครงการจากองค์กรภาคประชาชนจำนวนรวมทั้งสิ้น ๔๒๔ โครงการ และ สปน. โดยคณะทำงานประสานข้อเสนอโครงการองค์การภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้สำหรับแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะทำงานฯ) ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการดังกล่าวแล้ว สามารถสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๑) โครงการที่ผ่านการพิจารณา จำนวน ๕๒ โครงการ จำนวน ๑๑ หน่วยงาน ซึ่ง สปน. ได้มีหนังสือแจ้งประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ประกอบด้วย (๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จำนวน ๑ โครงการ (๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๑๓ โครงการ (๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑๘ โครงการ (๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒ โครงการ (๕) กระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๓ โครงการ (๖) กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๕ โครงการ (๗) กระทรวงยุติธรรม จำนวน ๑ โครงการ (๘) กระทรวงแรงงาน จำนวน ๔ โครงการ (๙) กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ โครงการ (๑๐)

กระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ โครงการ และ (๑๑) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓ โครงการ

๒) ข้อเสนอโครงการจากองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่นและองค์กรด้านประมง จำนวน ๓๐๗ โครงการ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประสานให้กรมประมง เป็นหน่วยงานหลักในการประมวลข้อเสนอโครงการฯ ในภาพรวม และดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๓) โครงการที่ไม่ผ่านการพิจารณา จำนวน ๖๕ โครงการ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้แจ้งผลการพิจารณาให้กับผู้เสนอโครงการฯ ทราบแล้ว ประกอบด้วย (๑) โครงการที่มีคุณสมบัติไม่ตรงตามแนวทาง/หลักเกณฑ์การพิจารณาแผนงาน/โครงการ จำนวน ๕๓ โครงการ (๒) โครงการที่เสนอภายหลังจากกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในการเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชน เพื่อขอใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ (ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓) จำนวน ๙ โครงการ และ (๓) อื่น ๆ ได้แก่ ขอลถอนเรื่อง และซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น จำนวน ๓ โครงการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๓.๖.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบตามข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชน พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๑.๓ ๓.๒.๕ ๓.๓.๕ ๓.๔.๔ ๓.๕.๓ และ ๓.๖.๓ ที่ได้พิจารณาจัดทำข้อเสนอแนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๖ วรรคสาม พิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พิจารณาความเหมาะสมของการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ และพิจารณาความเหมาะสมของการขอยกเลิกการดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมถึงรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการองค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๒) เพิ่มเติมจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ระลอกใหม่ในประเทศ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ ข้อ ๓.๑.๓ ต่อไป

๔.๒ อนุมัติโครงการเราชนะ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๐,๒๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่ ๒.๑ โดยเห็นควรกำหนดเงื่อนไขการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๔.๒.๑ กรอบวงเงินให้ความช่วยเหลือผู้ถือบัตรสวัสดิการฯ ภายใต้โครงการฯ เมื่อรวมกับเงินที่ภาครัฐให้ความช่วยเหลือตามสิทธิผ่านช่องทางต่างๆ แล้วจะได้รับเงินช่วยเหลือจาก โครงการฯ รวมเป็นไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อเดือน

๔.๒.๒ การใช้จ่ายเงินที่ได้รับสนับสนุนจากภาครัฐ จะไม่สามารถเบิกเงินสดได้ โดยต้องนำไปใช้ผ่านระบบ เพื่อชำระค่าสินค้า เครื่องดื่ม และอาหาร โดยครอบคลุมการใช้ชำระค่าบริการในส่วน of ค่าโดยสารรถจักรยานยนต์สาธารณะ รถยนต์รับจ้างบรรทุกคนโดยสารไม่เกินเจ็ดคน (TAXI – METER) และรถตู้โดยสารประจำทางที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งบริการต่างๆ แต่ไม่รวมถึงสลากกินแบ่งรัฐบาล เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ บุหรี่ หรือยาสูบที่มีชื่อเรียกอย่างอื่น

๔.๒.๓ ผู้ประกอบการ/ร้านค้าที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ต้องไม่เป็นผู้ประกอบการ/ร้านค้าที่เป็นนิติบุคคล โดยเป็นผู้ประกอบการ/ร้านค้า/บริการรายย่อยที่มีสถานประกอบการเป็นหลักแหล่งและตรวจสอบได้ หรือเป็นร้านค้าของกองทุนหมู่บ้านหรือกองทุนชุมชนเมืองตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือวิสาหกิจชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒.๔ ระยะเวลาที่ประชาชนสามารถใช้จ่ายเงินสนับสนุนได้ ตั้งแต่กุมภาพันธ์ – พฤษภาคม ๒๕๖๔ และควรกำหนดกรอบวงเงินการใช้จ่ายในรูปแบบรายสัปดาห์ เพื่อให้เกิดการกระจายการใช้จ่ายในแต่ละช่วงเวลา

๔.๒.๕ การใช้สิทธิของโครงการฯ ควรสนับสนุนให้อยู่ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ทำงานหรือที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการควบคุมพื้นที่ของรัฐบาล

ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐต่างๆ ประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจกับบุคลากรในสังกัดให้ปฏิบัติตามแนวทางหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๓ อนุมัติการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ภายใต้กรอบวงเงินของโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๑ และโครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๒

๔.๔ มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามข้อ ๔.๒ และข้อ ๔.๓ และดำเนินการ ดังนี้

๔.๔.๑ รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๔.๒ จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายสัปดาห์/รายวัน (แล้วแต่กรณี) เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๔.๓ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรคในระบบ eMENSCR และจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๔.๔ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

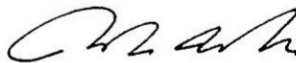
๔.๕ อนุมัติการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยเห็นควรปรับลดกรอบวงเงินของโครงการจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ วงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗๕ ล้านบาท เป็น ๓,๕๕๐.๙๑๗๕ ล้านบาท และขยายระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นธันวาคม ๒๕๖๔ พร้อมทั้งเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำกับดูแลหน่วยงานรับผิดชอบ ดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ ข้อ ๓.๔.๔ อย่างเคร่งครัด

๔.๖ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ ยกเลิกการดำเนินโครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และส่งเสริมการขายในรูปแบบตลาดออนไลน์ของวิสาหกิจชุมชนกลุ่มแปรรูปปลา บ้านท่าดินแดง จังหวัดนครสวรรค์ วงเงิน ๑.๖๓๗๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมเสนอ พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กำกับสถาบันการศึกษาให้พิจารณาตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้การลงทุนของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในภาพรวมต่อไป

๔.๗ รับทราบผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชนผ่านหน่วยงานของรัฐ เพื่อขอใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และมอบหมายให้หัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบตามข้อเสนอโครงการขององค์กรภาคประชาชน พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐
Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

