

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ ๑๕๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากภาครัฐ ตามมาตรการหรือโครงการอันเนื่องมาจากการเยียวยาและฟื้นฟูผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากภาครัฐตามมาตรการหรือโครงการอันเนื่องมาจากการเยียวยาและฟื้นฟูผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) โดยจ่ายเงินสนับสนุนให้แก่ลูกจ้างหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 รายละเอียด ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๙ ล้านราย เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการดำเนินการมาตรการชดเชยรายได้

/และเห็นชอบ...

ลับ

~~ลับ~~

และเห็นชอบให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนดังกล่าว โดยให้กรมสรรพากรดำเนินการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ขยายจำนวนผู้ได้รับสิทธิได้รับเงินสนับสนุนเป็น ๑๖ ล้านราย ภายใต้กรอบวงเงิน ๒๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประกอบด้วยโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๒.๑ โครงการกำลังใจ เป็นโครงการที่รัฐบาลให้เงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อแพคเกจทัวร์ของผู้ประกอบการนำเที่ยวให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุข อาสาสมัครกรุงเทพมหานคร และเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเป็นจำนวน ๒,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๒.๒ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน เป็นโครงการที่รัฐบาลให้เงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเดินทางท่องเที่ยวแก่ประชาชน ดังนี้

(๑) ค่าโรงแรมที่พัก ร้อยละ ๔๐ ของราคาที่พักต่อห้องต่อคืน ทั้งนี้ ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อห้องต่อคืน

(๒) ค่าคูปองอาหาร/ท่องเที่ยวสามารถใช้ได้ที่ร้านอาหารและสถานที่ท่องเที่ยวที่ร่วมโครงการ ร้อยละ ๔๐ ของราคาอาหารหรือสถานที่ท่องเที่ยว ทั้งนี้ ไม่เกิน ๙๐๐ บาท ในวันจันทร์ถึงวันพฤหัสบดี และไม่เกิน ๖๐๐ บาท ในวันศุกร์ถึงวันอาทิตย์

(๓) ค่าตัวโดยสารเครื่องบิน ร้อยละ ๔๐ ของราคาตัวเครื่องบิน แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาทต่อคน

ทั้งนี้ สำหรับการเดินทางท่องเที่ยวตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ดำเนินการโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจ พร้อมทั้งเห็นชอบในหลักการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับประชาชนผู้ท่องเที่ยวที่ได้รับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับตามโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกันและโครงการกำลังใจออกไปถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ ตามลำดับ

๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอโครงการคนละครึ่งของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเป็นการที่รัฐบาลจ่ายเงินสนับสนุนให้ประชาชนผ่านช่องทาง g-Wallet สำหรับการซื้ออาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป เป็นจำนวนร้อยละ ๕๐ ของค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้านั้น ๆ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อวันต่อคน และไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคนตลอดระยะเวลาโครงการ โดยใช้งบประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ รับทราบและอนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการโครงการคนละครึ่ง และกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้กรมสรรพากรดำเนินการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนที่ได้รับจากโครงการคนละครึ่ง

/๑.๔ มาตรา...

~~ลับ~~



๑.๔ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้งานหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม โครงการ หรือมาตรการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่ การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสีย รายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้นั้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บ ภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้ง การพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือ ลดภาษีอากร ให้งานหน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะ ได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

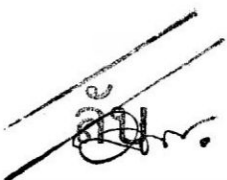
๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เงินสนับสนุนและประโยชน์ที่ได้รับจาก มาตรการและโครงการต่าง ๆ ตามข้อ ๑.๑-๑.๓ เป็นเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากร และอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ยกเว้นภาษี เงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและประโยชน์ที่ได้รับตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ และให้ กระทรวงการคลังเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นอกจากนี้ เงินสนับสนุน ตามข้อ ๑.๓ เป็นเงินสนับสนุนเพื่อกระตุ้นการบริโภคภายในประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้ดำเนินการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เช่นเดียวกันกับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ ซึ่งการยกเว้นภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์ที่ได้รับตามข้อ ๑.๑-๑.๓ ต้องได้รับความเห็นชอบ ในระดับนโยบายและต้องมีการออกกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย การยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับ จากภาครัฐตามมาตรการหรือโครงการอันเนื่องมาจากการเยียวยาและฟื้นฟูผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัส โควโรนา 2019) มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจากมีการจ่ายเงินสนับสนุนตามข้อ ๑.๑ เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการจ่ายเงินสนับสนุนและประโยชน์อื่นใดตามข้อ ๑.๒-๑.๓ ซึ่งผู้ได้รับเงินหรือประโยชน์ จะต้องรับทราบเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาภายในกำหนดเวลายื่นแบบแสดงรายการภาษี ปี ๒๕๖๔

/๔. สำคัญ...





๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เงินสนับสนุนและประโยชน์ที่ได้รับจากมาตรการหรือโครงการต่าง ๆ เป็นเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากรและอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

๔.๒ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากภาครัฐตามมาตราหรือโครงการอันเนื่องมาจากการเยียวยาและฟื้นฟูผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019) เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและประโยชน์อื่นใดที่ได้รับในปีภาษี ๒๕๖๓ ตามมาตรการหรือโครงการดังต่อไปนี้

(๑) มาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19)

(๒) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน

(๓) โครงการกำลังใจ

(๔) โครงการคนละครึ่ง

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วดังต่อไปนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

รายได้ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากเงินสนับสนุนและประโยชน์ที่ได้รับจาก มาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน โครงการกำลังใจ และโครงการ คนละครึ่งไม่อยู่ในประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม หากมีการจ่ายเงินสนับสนุนและ เงินชดเชยตามมาตรการดังกล่าว โดยมีได้กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ประมาณ ๓๐,๓๖๐ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) ทำให้การบริโภคภายในประเทศขยายตัว อันเป็นผลดีต่อการขยายตัว ทางเศรษฐกิจของประเทศ

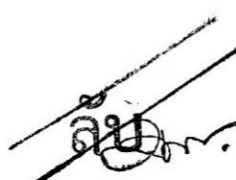
(๒) ช่วยบรรเทาภาระภาษีให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุข อาสาสมัคร กรุงเทพมหานคร และเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

(๓) ช่วยสนับสนุนภาคการท่องเที่ยว ภาคธุรกิจสินค้าอุปโภคบริโภค รวมถึง ภาคธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความใน ประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับ เงินสนับสนุนหรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากมาตรการหรือโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

/ (๑) มาตรการ...



~~ลับ~~

(๑) มาตรการชดเชยรายได้แก่ลูกจ้างของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบ หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ ของการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-19) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

(๒) โครงการเราเที่ยวด้วยกันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

(๓) โครงการกำลังใจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

(๔) โครงการคนละครึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓
ทั้งนี้ สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับในปีภาษี ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail : taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~