

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๘/๒๕๖๓



กทศ. ๒๖3
วันที่ ๒๑ ต.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๙.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13935 กท
รับที่(อีเมล) - ศ. 2 กท
วันที่ 1 ส.ค. 2563 เวลา 17:20

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐

ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. ร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ.๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ในประเทศไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงมะนิลา เขตเศรษฐกิจฟิลิปปินส์ ได้รับทราบการทำงานของคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปคในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ เรื่อง การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ (APEC Tourism Strategic Plan: ATSP 2015 - 2019) โดยมีเขตเศรษฐกิจออสเตรเลีย เขตเศรษฐกิจฟิลิปปินส์ และเขตเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการยกร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว ที่ประชุมเห็นว่า กิจกรรมต่างๆ ภายใต้แต่ละแผนงานสามารถปรับให้เหมาะสมตามสถานการณ์ และการประชุมคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๕๔ (54th APEC Tourism Working Group Meeting) ต่อมาในการประชุมที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ - ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองวินยู๋า เดลมาร์ เขตเศรษฐกิจชิลี ที่ประชุมได้ร่วมรับรองร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (APEC Tourism Strategic Plan: APEC TSP 2020 - 2024) โดยมีประเด็นสำคัญ ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) การเปลี่ยนแปลงด้านดิจิทัล (Digital Transformation) ๒) การพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital Development) ๓) การอำนวยความสะดวกในการเดินทางและความสามารถในการแข่งขัน (Travel Facilitation and Competitiveness) และ ๔) การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและการเติบโตทางเศรษฐกิจ (Sustainable Tourism and Economic Growth) ทั้งนี้ รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคมีกำหนดให้การรับรองแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ เกาะลังกาวิ เขตเศรษฐกิจมาเลเซีย แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้มีการยกเลิกการจัดการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคครั้งดังกล่าว และได้ขอให้รัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคให้การรับรองร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยการแจ้งเวียน (ad-referendum)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

การรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ของรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาวิสัยทัศน์การท่องเที่ยวที่ยั่งยืนและครอบคลุมภายในภูมิภาคเอเปคให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยกรอบความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวจะตั้งอยู่บนหลักการของความสมัครใจ (Voluntary Basis) และไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (Legal Binding) แต่เป็นการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านสถานการณ์และการพัฒนาการท่องเที่ยวระหว่างสมาชิกเขตเศรษฐกิจเอเปค โดยร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ มีสาระสำคัญดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเปลี่ยนแปลงด้านดิจิทัล (Digital transformation) เป็นการอำนวยความสะดวกในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรมต่างๆ ในห่วงโซ่อุปทานของการท่องเที่ยวเพื่อตอบสนองต่อความคาดหวังของผู้มาเยือน อีกทั้ง เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และการกระจายผลประโยชน์ด้านการเดินทางและการท่องเที่ยวสู่ชุมชนโดยรวม

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาทุนมนุษย์ (Human Capital Development) เป็นการสนับสนุนการพัฒนาทักษะและความสามารถในการเรียนรู้เกี่ยวกับระบบดิจิทัลของนายจ้างและลูกจ้าง เพื่อส่งมอบประสบการณ์ที่มีคุณภาพให้แก่นักท่องเที่ยว และสร้างแนวทางสู่การประกอบอาชีพในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือและพัฒนามาตรฐาน MICE ให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลสำหรับภูมิภาคเอเปค

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การอำนวยความสะดวกในการเดินทางและความสามารถในการแข่งขัน (Travel Facilitation and Competitiveness) เป็นการสนับสนุนการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการเชื่อมโยงทางอากาศ ทางทะเล ทางบก และทางรถไฟ เพื่อเป็นการตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวและยกระดับการเข้าถึงระดับภูมิภาค โดยทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความปลอดภัย ความสะดวก และประสบการณ์เชิงบวกให้แก่นักท่องเที่ยวทั้งขาเข้าและขาออก

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและการเติบโตทางเศรษฐกิจ (Sustainable Tourism and Economic Growth) เป็นการสื่อสารถึงความสำคัญของการเดินทางและการท่องเที่ยวในฐานะตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจในเขตเศรษฐกิจเอเปค อีกทั้ง เป็นการเสริมสร้างความเข้าใจให้ดีขึ้นเกี่ยวกับการท่องเที่ยวที่เป็นกลไกสำคัญในการเติบโตของภูมิภาคเอเปค รวมทั้งเป็นการขยายประโยชน์จากการท่องเที่ยวต่อการจ้างงาน การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การปกป้องฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติ และการมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจและชุมชนในพื้นที่ชนบท

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดการประชุมพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๓ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานการประชุมฯ มีผู้แทนจากกรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเข้าร่วมการประชุมฯ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ในภาพรวม เนื่องจากเห็นว่าครอบคลุมประเด็นยุทธศาสตร์สำคัญครบถ้วนและจะมีส่วนช่วยเพิ่มบทบาทเขตเศรษฐกิจไทยในการเป็นผู้นำในเวทีโลกด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งพัฒนาเขตเศรษฐกิจไทยสู่การเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ (Quality Destination) ในมุมมองของนักท่องเที่ยว เช่น สร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติที่ขาดการดูแลมลพิษที่เกิดจากการท่องเที่ยว โดยมีจุดขายใหม่ ได้แก่ การจัดทำบัญชีประชาชาติด้านการท่องเที่ยวที่รวมต้นทุนด้านสิ่งแวดล้อม (Tourism Satellite Account - System of Environmental Economic Accounting: TSA-SEEA)

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง การรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้การรับรองร่างแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวเอเปค พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ร่วมกับรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๐๖๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘

อีเมล: mots.thailand@gmail.com