

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๓/๒๖๒๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒
 ๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
 ๖. ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๑.๑.๑ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เขตป่าอนุรักษ์” หมายความว่า เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือเขตพื้นที่อื่นใดที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๑.๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๑.๓ มาตรา ๑๖ คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนป่าชุมชนและเครือข่ายป่าชุมชน หรือพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่เกี่ยวกับป่าชุมชนตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการทางการเงิน การคลัง หรือมาตรการอื่น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานจัดการป่าชุมชนของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน

(๓) เสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) กำหนดระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ให้ความเห็นชอบบัญชีรายชื่อบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงาน และประสบการณ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือมนุษยศาสตร์ หรือสังคมศาสตร์ ผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม และผู้แทนคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ตามที่กรมป่าไม้เสนอเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด

(๖) จัดทำรายงานและผลการดำเนินงานป่าชุมชนทั่วประเทศพร้อมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีปีละหนึ่งครั้ง เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูสภาพธรรมชาติในป่าชุมชน หรือการสนับสนุนการจัดการป่าชุมชน

(๗) พิจารณาอุทธรณ์คดีเกี่ยวกับการขอจัดตั้งหรือเพิกถอนป่าชุมชน

(๘) พิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดที่สั่งการตามมาตรา ๗๔ และพิจารณาการนำเสนอของอธิบดีตามมาตรา ๗๖

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือที่กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย

ในการเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนป่าชุมชนและเครือข่ายป่าชุมชนตาม (๑) และการเสนอแนะในการตราพระราชกฤษฎีกาและการออกกฎกระทรวงตาม (๓) ให้คณะกรรมการนโยบายรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นและเสนอแนะด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนดต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๖ วรรคสอง เป็น ๓ วิธี ได้แก่

(๑) ต้องรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

(๒) การจัดทำหนังสือเวียนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเสนอความคิดเห็น

(๓) การจัด...

(๓) การจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็น ๑ ครั้ง โดยเชิญประชาชน ผู้แทนเครือข่ายป่าชุมชน ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้มีส่วนได้เสียจาก ๔ ภาค ร่วมเสนอความคิดเห็น

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ ผลการดำเนินงานตามข้อ ๑.๒.๑ สรุปได้ ดังนี้

(๑) รับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักจัดการป่าชุมชน <https://www.forest.go.th/community/> ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐๔ ราย

(๒) มีหนังสือแจ้งกระทรวงต่าง ๆ จำนวน ๑๘ กระทรวง เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และแจ้งองค์กรภาคประชาสังคม จำนวน ๗๓ องค์กร เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งมีหนังสือแสดงความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ แจ้งกรมป่าไม้ จำนวน ๓๕ หน่วยงาน

(๓) ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การสร้างความรู้ความเข้าใจ เรื่องป่าชุมชนและรับฟังความคิดเห็นกฎหมายอนุรักษ์ตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒” ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีผู้แทนเครือข่ายป่าชุมชน ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ และผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๐๐ คน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๓ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ พิจารณาให้ข้อเสนอแนะต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. มีมติเห็นชอบ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“เขตป่าอนุรักษ์” หมายความว่า เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือเขตพื้นที่อื่นใด ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ดังนั้น เพื่อเป็นการสงวนและรักษาเขตพื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในบางพื้นที่ไว้ให้ยังคงอยู่ในสภาพตามธรรมชาติเดิม และมีให้นำไปจัดตั้งเป็นป่าชุมชนจึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้ โดยเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยมาตรา ๑๐๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คือ ภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาโดยด่วนต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รายงานเหตุผลที่ไม่สามารถจัดทำกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนดเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ. มีสาระสำคัญในการกำหนดให้พื้นที่ที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือมีคุณค่าอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเขตป่าอนุรักษ์ มีให้นำมาจัดตั้งเป็นป่าชุมชน ดังนี้

๔.๑ พื้นที่ป่าที่มีการกำหนดให้เป็นวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ

๔.๒ พื้นที่ป่าที่มีคุณค่าหรือมีความโดดเด่นทางระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ หรือมีคุณค่าทางธรณีวิทยา นิเวศวิทยา หรือวัฒนธรรม ที่ได้รับการประกาศหรือขึ้นทะเบียนไว้กับองค์การระหว่างประเทศ เว้นแต่วัตถุประสงค์หรือเงื่อนไขการใช้ประโยชน์ในพื้นที่นั้นไม่ขัดกับพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ พื้นที่ป่าที่เป็นแหล่งซากดึกดำบรรพ์ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองซากดึกดำบรรพ์

๔.๔ พื้นที่ป่าที่เป็นเขตโบราณสถานที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดพื้นที่ให้เป็นเขตป่าอนุรักษ์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๓๙

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๔๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ forestlaw5639@gmail.com