

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.)๐๐๗



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (โครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๖/๕๖ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔

๓. สรุปผลการพิจารณาปรับลดข้อเสนอโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (โครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ ณ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ ครม. ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๒๕๔ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๕๐๑,๘๔๕.๐๖๓๑ ล้านบาท คงเหลือ ๔๙๘,๑๕๔.๙๓๖๙ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๔๕,๐๐๐	๑๓,๘๘๑.๓๖๕๕	๑๕	๓๑,๑๑๘.๖๓๔๕	๑,๐๔๑.๕๖๘๙	๗.๕๐
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์		๓,๑๕๐.๙๓๘๐	๒		๑,๐๓๖.๘๕๑๕	๓๒.๙๑
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์		๒,๓๕๘.๙๙๘๖	๕		๑,๗๙๑.๑๕	๐.๐๘
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา		๒,๙๙๙.๖๙๕๐	๑		-	๐.๐๐
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล		๓,๙๖๕.๕๐๐๖	๒		-	๐.๐๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน		๑,๔๐๖.๖๖๒๓	๕		๒,๘๓๕.๙	๐.๒๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕๕๕,๐๐๐	๓๘๘,๕๕๓.๖๙๑๕	๗	๒๐๖,๔๔๖.๓๘๘๕	๓๒๖,๙๕๘.๔๙๑๕	๕๙.๖๖
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๒๓๕,๒๕๐.๖๗๖๕	๖		๒๐๙,๖๕๕.๙๕๖๕	๘๙.๑๒
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑๐๐.๐๐
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๕๐๐,๐๐๐	๑๐๙,๕๑๐.๐๗๗๑	๒๓๓	๒๖๐,๕๕๖.๕๒๒๙	๓๘,๗๑๒.๘๒๓๘	๒๗.๗๗
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ		๒๙,๔๕๑.๗๒๘๘	๑๓		๙๔.๓๔๘๗	๐.๓๒
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๑๕,๗๐๓.๘๒๒๖	๒๑๐		๑๖๙.๓๒๗๒	๑.๐๘
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๙๔,๒๕๕.๕๒๕๗	๙		๓๘,๔๔๙.๑๔๗๙	๔๐.๗๙
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งรวม	๑,๐๐๐,๐๐๐	๕๐๑,๘๔๕.๐๖๓๑	๒๕๔	๔๙๘,๑๕๔.๙๓๖๙	๓๖๒,๗๑๒.๗๙๔๓	๗๒.๒๘

๒.๒ ณ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้วจำนวนรวมประมาณ ๓๗๓,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๓๖๒,๗๑๒.๗๙๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๒๘ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนองานโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค (A๐๐๑) (โครงการฯ) ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ สธ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งข้อเสนอโครงการที่ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ โดยมีกลุ่มโครงการที่ยืนยันขอใช้จ่ายเงินกู้ จำนวน ๓๕ โครงการ ซึ่งรวมถึงโครงการที่เสนอในครั้งนี้ กรอบวงเงิน ๑๐,๖๓๓.๒๒๔๗ ล้านบาท โดยขอใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานที่ ๑.๔ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓.๑.๒ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๓ ซึ่งรวมถึงผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ โดยปรับลดกรอบวงเงินของโครงการฯ จาก ๑๐,๖๓๓.๒๒๔๗ ล้านบาท เป็น ๒,๐๓๗.๖๔๑๗ ล้านบาท พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะกรรมการฯ เร่งหารือร่วมกับ สธ. เพื่อพิจารณารายการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างอื่นๆ ในส่วนที่เหลือ โดยคำนึงถึงอุปสรรคทางการแพทย์ที่จะช่วยสนับสนุนการรักษาพยาบาลประชาชนท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดโควิด-๑๙ ได้อย่างปลอดภัย

๓.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

สธ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอโครงการฯ ที่ได้ปรับปรุงรายการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างโดยพิจารณาจากคำขอรายการที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน เพื่อรองรับการแก้ปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-๑๙ ตามมติคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๓ แล้ว สรุปสาระสำคัญของโครงการ ดังนี้

๓.๒.๑ หน่วยรับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๓.๒.๒ วัตถุประสงค์ ประกอบด้วย (๑) เพื่อเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล ให้มีศักยภาพในการรักษาพยาบาล ควบคุม ป้องกัน พื้นฟูสภาพของประชาชนจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ และ (๒) เพื่อเตรียมความพร้อมค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการทรัพยากรในการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค ของหน่วยบริหารสาธารณสุขให้พร้อมในการรับมือสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๐ เดือน

๓.๒.๔ กรอบวงเงิน ๖,๕๔๖.๗๑๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) การปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง เป็นการปรับปรุงหอพักผู้ป่วยวิกฤติ ปรับปรุงห้องแยกโรค การปรับปรุงระบบปรับอากาศ ปรับปรุง ARI Clinic และปรับปรุงอื่น ๆ เพื่อจัดสถานที่และระบบการบริการให้อยู่ภายใต้มาตรการการดูแลผู้ป่วยโรคติดเชื้อทางเดินหายใจ การปรับปรุงห้องแยกโรคสำหรับผู้ป่วยที่มีอาการรุนแรงแตกต่างกัน การออกแบบพื้นที่ในการติดตามอาการที่ต้องป้องกันการแพร่กระจายเชื้อจากการสัมผัสใกล้ชิดผู้ป่วย ตลอดจนการปรับปรุงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ อาทิ การปรับปรุงพื้นที่ให้บริการทันตกรรม ผ่าตัด ด้วยลักษณะงานเฉพาะทางที่ส่งผลต่อการแพร่กระจายเชื้อทางอากาศแยกสัดส่วนงานบริการให้ปลอดภัยตามมาตรฐานขณะปฏิบัติหัตถการ

๒) ครุภัณฑ์ทางการแพทย์และครุภัณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เครื่องช่วยหายใจ เครื่องผลิตและให้ออกซิเจนสำหรับผู้ป่วย เครื่องส่องตรวจระบบทางเดินหายใจเพื่อเพิ่มความแม่นยำและความปลอดภัยในการใส่ท่อช่วยหายใจ อุปกรณ์ปกป้องทางเดินหายใจ PAPR เพื่อความปลอดภัยของบุคลากรทางการแพทย์ ระบบฟอกอากาศและกรองอากาศเพื่อลดการแพร่กระจายเชื้อทางอากาศ อุปกรณ์เคลื่อนย้ายผู้ป่วย อาทิ Isolation เครื่องตรวจสอบสารพันธุกรรม RT CPR เพื่อเพิ่มความแม่นยำในการตรวจวินิจฉัยโรค เครื่องตรวจวัดอุณหภูมิแบบเทอร์โมสแกน ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง อาทิ รถพยาบาล

๓) งบดำเนินงาน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสาธารณสุขอำเภอ ในการติดตามสถานการณ์ เฝ้าระวัง สอบสวน ควบคุม และรักษาพยาบาล เพื่อลดการแพร่ระบาดในวงกว้าง

ผลการอนุมัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

ข้อเสนอที่คณะกรรมการฯ พิจารณา

ประเภทงบ	รายละเอียดโครงการฯ ตามข้อเสนอเดิม		วงเงินที่ คกก. อนุมัติ (๑)	คงเหลือ	การปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ จากการหารือกับ กบรส.		ปรับลด (๒)
	จำนวน (หน่วย)	วงเงิน (บาท)			จำนวน (หน่วย)	วงเงิน (บาท)	
รวมทั้งสิ้น	๒๕,๔๕๗	๙,๒๖๖,๔๑๒,๔๐๐	๗,๐๓๗,๖๙๑,๗๐๐	๒,๒๒๘,๗๒๐,๗๐๐	๔๙,๕๓๕	๖,๕๙๖,๗๑๑,๘๐๐	๖๓๒,๐๐๘,๗๐๐
งบลงทุน	๒๕,๔๕๕	๘,๗๔๔,๙๖๓,๔๐๐	๖,๐๓๗,๖๙๑,๗๐๐	๖,๗๐๗,๒๗๑,๗๐๐	๔๙,๕๓๓	๖,๑๖๗,๐๙๔,๗๐๐	๕๔๐,๑๗๗,๐๐๐
๑. สิ่งก่อสร้าง(ปรับปรุง)	๔,๓๓๒	๑,๗๗๕,๗๙๑,๖๐๐	๑,๒๔๕,๐๕๑,๗๐๐	๕๓๐,๗๓๙,๙๐๐	๒,๗๖๔	๓๘๙,๓๐๗,๑๐๐	๑๔๑,๔๓๒,๘๐๐
๒. ครุภัณฑ์	๒๐,๑๒๓	๖,๙๖๙,๑๗๑,๘๐๐	๔,๗๙๒,๖๔๐,๐๐๐	๖,๑๗๖,๕๓๑,๘๐๐	๔๖,๗๖๙	๕,๗๗๗,๗๘๗,๖๐๐	๓๙๘,๗๔๔,๒๐๐
งบดำเนินงาน	๒	๕๒๑,๔๔๙,๐๐๐	-	๕๖๑,๔๔๙,๐๐๐	๒	๔๒๙,๖๑๗,๑๐๐	๙๑,๘๓๑,๙๐๐

หมายเหตุ

- มติ ครม. วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ อนุมัติโครงการฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ กรอบวงเงิน ๒,๐๓๗.๖๙๑๗ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) รายการสิ่งก่อสร้าง (ปรับปรุง) วงเงิน ๑,๒๔๕.๐๕๑๗ ล้านบาท โดยเน้นการปรับปรุงห้องความดันลบ ๑,๔๕๐ หน่วย (๒) รายการครุภัณฑ์ วงเงิน ๗๙๒.๖๔ ล้านบาท เป็นการจัดซื้อเครื่องช่วยหายใจ ๑,๐๕๗ หน่วย เตียง เครื่องซิงก์น้ำหนักแบบดิจิทัลพร้อมที่วัดส่วนสูง เครื่องฟอกอากาศ วงเงิน ๓๙๘.๗๔๔๒ ล้านบาท
- งบลงทุนที่ปรับลด ๕๔๐.๑๗๗ ล้านบาท เป็นรายการก่อสร้างที่ไม่จำเป็น อาทิ ปรับปรุงระบบอากาศและระบายอากาศสำหรับห้องทันตกรรม ปรับปรุงที่จอดรถ ปรับปรุงรื้อถอนส่วนอาคารเดิมและซ่อมปรับปรุง Cohort ward วงเงิน ๑๔๑.๔๓๒๘ ล้านบาท และรายการครุภัณฑ์ที่ไม่จำเป็น อาทิ ยานพาหนะ ตู้เก็บของข้างเตียง

๓.๒.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับ หน่วยบริหารสาธารณสุขและหน่วยบริการสุขภาพ ได้รับการพัฒนาศักยภาพให้พร้อมรองรับการรักษา บำบัด ฟื้นฟู ป้องกัน ควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างมีประสิทธิภาพ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการ ภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะกรรมการฯ) ได้มีการประชุมพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ แล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๓.๓.๑ เห็นควรสนับสนุนรายการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง กรอบวงเงินไม่เกิน ๕,๘๑๖.๓๖๓๑ ล้านบาท ประกอบด้วย รายการสิ่งก่อสร้างไม่เกิน ๓๘๙.๓๐๗๑ ล้านบาทและงบครุภัณฑ์ไม่เกิน ๕,๔๒๗.๐๕๖๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่มุ่งเน้นในเรื่องการรักษาพยาบาล ช่วยเหลือชีวิตผู้ป่วย การคัดกรองวินิจฉัยผู้ป่วย การป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อ โดยตรง และไม่สนับสนุนรายการครุภัณฑ์ที่ภายใต้โครงการฯ วงเงิน ๓๕๐.๗๓๑๖ ล้านบาทที่ไม่เกี่ยวข้องกับการรักษาผู้ป่วยโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยตรง

๓.๓.๒ เห็นด้วยในการจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับดำเนินงานสำหรับ ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานและบริหารจัดการเฝ้าระวัง ติดตาม ควบคุม กำกับ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและอำเภอ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากงบดำเนินงานตามที่เสนอวงเงิน ๔๒๙,๖๑๗,๑๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายเพื่อรองรับการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานตามที่กฎหมายกำหนด จึงควรพิจารณาความเหมาะสมของการใช้แหล่งเงินกู้เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว

๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาผลการพิจารณากลับกรองโครงการฯ ของคณะอนุกรรมการฯ มีประเด็นอภิปราย ดังนี้

๓.๔.๑ กรรมการฯ ได้สอบถามว่ารายการครุภัณฑ์ของโครงการฯ ในส่วนที่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์บางรายการ อาทิ เครื่องกระตุ้นไฟฟ้าหัวใจ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ในการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาลรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไร ซึ่งประธานอนุกรรมการฯ ได้รายงานไว้ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตในประเด็นดังกล่าว และ สธ. ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากผู้ป่วยติดเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ จะมีอาการเกี่ยวกับระบบทางเดินหายใจเป็นหลัก ซึ่งบางรายอาจมีอาการรุนแรง ทำให้จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของเครื่องมือที่เกี่ยวข้องกับการกู้ชีพและการจัดบริการในหอผู้ป่วยวิกฤต รวมถึงการช่วยเหลือผู้ป่วยเกี่ยวกับระบบหายใจ และการเพิ่มระดับออกซิเจน เช่น เครื่องช่วยหายใจ เครื่องกระตุ้นไฟฟ้าหัวใจ เครื่องติดตามการทำงานของหัวใจและสัญญาณชีพ เครื่องผลิตออกซิเจน เครื่องให้ออกซิเจน และเครื่องช่วยกระบวนการฟื้นคืนชีพให้กับผู้ป่วย เป็นต้น

๓.๔.๒ กรรมการฯ ได้สอบถามเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการฯ ในส่วนของรายการค่าก่อสร้าง (ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง เช่น หอพักผู้ป่วย ห้องแยกโรค ระบบปรับอากาศ เป็นต้น) วงเงิน ๓๘๙.๓๐๗๑ ล้านบาท ว่าได้ครอบคลุมถึงสถานพยาบาลอื่น ๆ อาทิ โรงเรียนแพทย์ หรือไม่ ซึ่งประธานอนุกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า ข้อเสนอในครั้งนี้จะเป็นการดำเนินงานเฉพาะหน่วยบริหารสาธารณสุขและหน่วยบริการสุขภาพในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข ไม่รวมกลุ่มโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย/โรงเรียนแพทย์ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๔.๓ กรรมการฯ เห็นว่าเนื่องจากโครงการฯ มีการก่อสร้าง/ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ที่จะต้องมีขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) การประกวดราคา ฯลฯ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลา

ในการดำเนินการ และทำให้โครงการฯ มีความเสี่ยงที่อาจจะไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ (เดือนกันยายน ๒๕๖๔) โดยประธานอนุกรรมการฯ ได้รายงานว่าผู้แทน สธ. ได้ยืนยันกับคณะอนุกรรมการฯ ว่า สธ. มีความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีแบบก่อสร้างมาตรฐานและได้ดำเนินการประมาณการราคาค่าวัสดุและอุปกรณ์ รวมถึงได้จัดเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว นอกจากนี้ที่ผ่านมา สธ. ได้พิจารณาถ่วงถ่วงแผนงาน/โครงการที่เสนอแล้วว่าเป็นแผนงาน/โครงการที่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๔

๓.๔.๔ กรรมการฯ ได้สอบถามเกี่ยวกับมติคณะอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับแหล่งเงินของงบดำเนินงานสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานและบริหารจัดการเฝ้าระวัง ติดตามควบคุมกำกับ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและอำเภอ วงเงิน ๔๒๙.๖๑๗๗ ล้านบาท ซึ่งประธานอนุกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่าในการพิจารณาถ่วงถ่วงข้อเสนอโครงการฯ ของคณะอนุกรรมการฯ อยู่บนหลักการว่าจะไม่นำเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ไปใช้จ่ายในรายการงบดำเนินงานที่เป็นภารกิจปกติของหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม จากการพิจารณาเห็นว่ารายการงบดำเนินงานที่เสนอในครั้งนี้ เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานและลงพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ในวงกว้างในปัจจุบัน ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของรายการดังกล่าว แต่ในส่วนแหล่งเงินนั้น อาจจะต้องให้ กรมฯ เสนอขอรับการจัดสรรแหล่งเงินอื่นๆ ที่มีความเหมาะสมต่อไป

๓.๔.๕ กรรมการฯ (ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณจะพิจารณาตามภาระที่หน่วยงานจำเป็นต้องใช้จ่ายจริง ซึ่งหากรายการดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและมีความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายจริง เพื่อเฝ้าระวังเชิงรุกในสถานการณ์การแพร่ระบาดในวงกว้างและลดการเสียชีวิตของประชาชนกลุ่มเสี่ยงก็สามารถพิจารณาใช้แหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินการได้ และหากมีรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ อาจพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาดำเนินการได้ในเบื้องต้น ทั้งนี้ สงป. ขอรับไปพิจารณาว่างบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่กรมฯ ได้รับอนุมัตินั้น ครอบคลุมถึงการดำเนินการดังกล่าวด้วยหรือไม่

๓.๔.๖ กรรมการฯ เห็นว่าที่ผ่านมา สธ. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ในการป้องกัน เฝ้าระวัง และรักษาพยาบาลผู้ป่วยในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จากแหล่งเงินอื่น ๆ อาทิ เงินงบประมาณ เงินสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งโครงการที่เสนอในครั้งนี้ได้พิจารณาในประเด็นเรื่องความซ้ำซ้อนกับโครงการที่หน่วยงานได้ดำเนินการโดยใช้แหล่งเงินจากแหล่งอื่นๆ หรือไม่ อย่างไร และในกรณีที่โครงการฯ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วจะสามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ในปัจจุบัน พร้อมทั้งขอให้คณะอนุกรรมการฯ ประสานกับ สธ. เพื่อพิจารณาความเหมาะสมและเพียงพอของวัสดุ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างทางการแพทย์ที่ต้องจัดหาเพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาด

โควิด-๑๙ ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ซึ่งประธานอนุกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า สธ. ได้ยืนยันว่า รายการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างภายใต้โครงการที่เสนอขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ทุกโครงการไม่มีความซ้ำซ้อนกับรายการที่ได้รับการจัดสรรจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเป็นรายการที่สามารถจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งใช้ระยะเวลาประมาณไม่เกิน ๔ เดือน พร้อมทั้งขอรับไปประสานกับ สธ. เพื่อพิจารณากรอบการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่จะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ของ สธ. ในระยะต่อไป

๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค (A๐๐๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข เฉพาะในส่วนของการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่มุ่งเน้นในเรื่องการรักษาพยาบาล ช่วยเหลือชีวิตผู้ป่วย การคัดกรองวินิจฉัยผู้ป่วย ป้องกันการแพร่กระจายของเชื้อโดยตรง กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๕,๘๑๖.๓๖๓๑ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าสิ่งก่อสร้างไม่เกิน ๓,๘๙๙.๓๐๗๑ ล้านบาท และค่าครุภัณฑ์ไม่เกิน ๕,๔๒๗.๐๕๖๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๑.๔ โดยปรับลดรายการครุภัณฑ์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการรักษาผู้ป่วยโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยตรง วงเงิน ๓๕๐.๗๓๑๖ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๕.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของรายการค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานและบริหารจัดการเฝ้าระวัง ติดตาม ควบคุมกำกับ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและอำเภอ ภายใต้โครงการฯ กรอบวงเงินไม่เกิน ๔๒๙.๖๑๗๑ ล้านบาท พร้อมทั้งเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขขอรับการจัดสรรแหล่งเงินเพื่อดำเนินการจากแหล่งเงินอื่นๆ ตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๕.๓ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน และดำเนินการดังนี้

๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือนเพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๕ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการสุขภาพ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

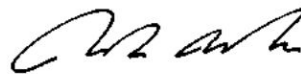
๔.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค (A๐๐๑) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๕,๘๑๖.๓๖๓๑ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าสิ่งก่อสร้างไม่เกิน ๓๘๙.๓๐๗๑ ล้านบาท และค่าครุภัณฑ์ไม่เกิน ๕,๔๒๗.๐๕๖๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานที่ ๑.๔

๔.๒ เห็นชอบในหลักการของรายการค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานและบริหารจัดการเฝ้าระวัง ติดตาม ควบคุมกำกับ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในสำนักงานสาธารณสุข จังหวัดและอำเภอ ภายใต้โครงการฯ กรอบวงเงินไม่เกิน ๔๒๙.๖๑๗๑ ล้านบาท พร้อมทั้งเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขขอรับการจัดสรรแหล่งเงินเพื่อดำเนินการจากแหล่งเงินอื่นๆ ตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน และดำเนินการตามข้อ ๓.๕.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

