

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13458 กคส
รับที่(อีเมล)
วันที่ 16 ส.ค. 2553 14/0



ที่ ทส ๐๔๐๒/๒๕๗๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๕๗๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.” และแก้ไขบทอาศัยอำนาจ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

เพื่อให้...

เพื่อไม่ให้เกินกรอบอำนาจตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ มีการแก้ไขเล็กน้อย โดยกระทรวงกลาโหม (กองทัพเรือ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว ทั้งนี้ ข้อ ๔ วรรคสอง ของร่างกฎกระทรวงนี้ได้มีการระบุข้อความที่แสดงให้เห็นว่า ข้อห้ามกระทำการหรือดำเนินกิจกรรมใดๆ ในร่างกฎกระทรวงมิให้ใช้ข้อบังคับแก่การใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือตามข้อคิดเห็นของกองทัพเรือด้วยแล้ว สำหรับแผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) จะได้ดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถบังคับใช้ได้ตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการปฏิรูปด้านสิ่งแวดล้อม โดยร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่ที่มีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอยู่ในสภาพสมบูรณ์ มีแนวปะการังที่สำคัญ เช่น ปะการังเขากวาง ปะการังแครงล่างชวด ซึ่งพบแห่งเดียวในบริเวณอ่าวไทย เป็นแหล่งวางไข่ที่สำคัญของเต่าทะเล และเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของชนิดพันธุ์สัตว์หายากและใกล้สูญพันธุ์ เช่น เต่ากระ หอยทากบุษราคัม นกโจรสลัดเกาะคริสต์มาส และนกยางจีน ประกอบกับสภาพทางธรรมชาติบริเวณหมู่เกาะกระมีความเปราะบางและเสี่ยงต่อการถูกทำลายได้ง่ายจากการดำเนินกิจกรรมของมนุษย์ เช่น การประมงและการท่องเที่ยว สมควรกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งกำหนดมาตรการคุ้มครอง เพื่อสงวนไว้ให้คงอยู่ในสภาพทางธรรมชาติเดิม เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยและขยายพันธุ์ของปะการังและสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์ และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่อย่างยั่งยืน

๔.๒ ภายในพื้นที่ที่มีการประกาศกำหนดมาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในบริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช ห้ามกระทำการ หรือประกอบกิจกรรม ดังต่อไปนี้ ทั้งขยะ ปล่อย่น้ำเสีย ยึดถือหรือครอบครองที่ดิน รวมตลอดถึงการก่อสร้าง แผ้วถาง เฝ้าป่า การกระทำหรือกิจกรรมใด ๆ ที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ การก่อสร้าง การเก็บ ทรัพยากรธรรมชาติ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เป็นอันตรายต่อสัตว์และพืช การพักค้างคืน การท่องเที่ยว เว้นแต่เป็นการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ นำสัตว์หรือพืชเข้าไป การกระทำหรือดำเนินกิจกรรมใดๆ ที่เป็นการทำลาย ทำให้เสียหายหรืออาจเป็นอันตรายตลอดจนส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมแนวปะการัง ซากปะการัง กัลปังหา และสัตว์น้ำในแนวปะการัง ทำการประมงหรือการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การทิ้งสมอ การก่อสร้างท่าเทียบเรือ ทุกประเภท การทำเหมืองแร่ในทะเล การสำรวจ การขุดเจาะ การผลิต และการถ่ายเทน้ำมันหรือก๊าซธรรมชาติ การขุด การถมทะเล การขุดลอกร่องน้ำ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดให้บริเวณหมู่เกาะกระ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Lawdmcr@gmail.com