

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/ ๒๕๕๙



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี

ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ.
๓. คำชี้แจงและสรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยลดอัตราเงินสมทบฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละ ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาล ส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ โดยให้จัดสรรเงินสมทบ ดังนี้

(๑) อัตราเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพ ตาย และคลอดบุตร (๔ กรณี) จากปัจจุบันจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง ผู้ประกันตน และรัฐบาลฝ่ายละร้อยละ ๑.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับลดเป็นฝ่ายละร้อยละ ๑.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

(๒) อัตราเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพและสงเคราะห์บุตร (๒ กรณี) จากปัจจุบันจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๑.๘๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลปรับเป็น ร้อยละ ๑.๔๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

(๓) อัตราเงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน จากปัจจุบันจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ปรับเป็นจัดเก็บในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลปรับเป็น ร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน

สำหรับผู้ประกันตนมาตรา ๓๔ ให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตาม มาตรา ๔๖ วรรคสาม

๑.๒ รัฐมนตรี...

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสั่งการให้นำร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และได้รับรองมติการประชุมแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยลดอัตราเงินสมทบฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาลส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับผู้ประกันตนมาตรา ๓๙ ให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนและนายจ้างจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกันตนและนายจ้างจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และให้ทันต่อระยะเวลาการนำส่งเงินสมทบของนายจ้างและผู้ประกันตนในงวดเดือนมกราคม ๒๕๖๔ จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน พ.ศ. ๒๕๔๖ และยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๕๖

๒) ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร ฝ่ายละร้อยละ ๑.๐๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตนฝ่ายละร้อยละ ๑.๘๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลปรับเป็น ร้อยละ ๑.๔๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตนฝ่ายละร้อยละ ๐.๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลปรับเป็น ร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ตามบัญชี ก.

๓) ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ให้รัฐบาล นายจ้าง และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ออกเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร ฝ่ายละร้อยละ ๑.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตร และกรณีชราภาพ ในส่วนของนายจ้างและผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๑ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ในส่วนของนายจ้าง และผู้ประกันตน ฝ่ายละร้อยละ ๐.๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และรัฐบาลร้อยละ ๐.๒๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน ตามบัญชี ข.

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

การลดอัตราเงินสมทบของนายจ้าง และผู้ประกันตนมีผลทำให้นายจ้างและผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมลดลงจากฝ่ายละร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ จ่ายเงินสมทบลดลงจากในอัตราเดือนละ ๔๓๒ บาท เหลือในอัตราเดือนละ ๒๗๘ บาท ส่งผลให้กองทุนประกันสังคมจัดเก็บเงินสมทบได้จำนวน ๑๕,๖๖๐ ล้านบาท โดยผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบลดลง ๘,๒๔๘ ล้านบาท และนายจ้างจ่ายเงินสมทบลดลง ๗,๔๑๒ ล้านบาท ภาพรวมเมื่อลดอัตราเงินสมทบรวมกัน ๙ เดือน (รวมกับการลดอัตราเงินสมทบครั้งที่ ๑ ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่เดือน กันยายน ถึง พฤศจิกายน ๒๕๖๓) เงินสมทบทั้งหมดจะลดลง ประมาณ ๖๑,๒๑๐ ล้านบาท โดยผู้ประกันตนจะจ่ายเงินสมทบลดลง ๓๘,๖๗๑ ล้านบาท ส่วนนายจ้าง จะจ่ายเงินสมทบลดลง ๒๒,๕๓๙ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ผลกระทบ

๗.๑ ผลกระทบต่อนายจ้างและผู้ประกันตน

การลดอัตราเงินสมทบจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกันตน โดยทำให้ผู้ประกันตนสามารถนำเงินสมทบที่ลดลงไปใช้จ่ายเสริมสภาพคล่องในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประมาณ ๔๖๐ - ๕๐๐ บาทต่อคน ในระยะเวลา ๓ เดือน หรือรวมทั้งหมด ๘,๒๔๘ ล้านบาท โดยเกิดการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจและเป็นการลดปัญหาทางการเงินของผู้ประกันตน ส่งผลให้คุณภาพชีวิตผู้ประกันตนดีขึ้น สำหรับนายจ้าง จะทำให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบลดลง ในระยะเวลา ๓ เดือน จำนวน ๗,๔๑๒ ล้านบาท ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายนายจ้าง โดยส่งผลให้นายจ้างมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้น และเป็นส่วนช่วยในการรักษาการจ้างงาน

อย่างไรก็ตามการลดอัตราเงินสมทบส่งผลกระทบต่อเงินออมบำนาญของผู้ประกันตน ที่ส่งเงินสมทบน้อยกว่า ๑๘๐ เดือน ทำให้ผู้ประกันตนได้รับเงินบำนาญลดลงประมาณ ๑,๐๓๕ บาทต่อคน ในช่วงระยะเวลา ๓ เดือนที่มีการปรับลดอัตราเงินสมทบ โดยยังมีได้นำดอกผลมารวมคำนวณ

๗.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

การลดอัตราเงินสมทบต่อเนื่องอีก ๓ เดือน ทำให้กองทุนจัดเก็บเงินสมทบได้ลดลง จำนวน ๑๕,๖๖๐ ล้านบาท ส่งผลกระทบต่อสถานะกองทุนประกันสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกองทุน ๔ กรณี ซึ่งเป็นการจ่ายสิทธิประโยชน์ระยะสั้น ประกอบด้วยกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ และตาย หากกองทุนขาดสภาพคล่องในการใช้จ่ายในแต่ละปี จะส่งผลให้ต้องนำเงินกองทุนในอนาคตมาใช้

นอกจากนี้กองทุน ๒ กรณี ประกอบด้วย กรณีสงเคราะห์บุตร และชราภาพ ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน แม้ว่าในด้านกระแสเงินสดยังคงเพียงพอต่อการจ่ายประโยชน์ทดแทน แต่เงินสมทบเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพลดลงประมาณ ๗,๓๓๙ ล้านบาท ในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน ในขณะที่สำนักงานประกันสังคมมีภาระค่าใช้จ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีบำนาญแก่ผู้ประกันตนในอนาคต เพราะต้องจ่ายสิทธิประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ อัตราและสูตรบำนาญที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งการที่สำนักงานประกันสังคมไม่ได้รับเงินสมทบเต็มจำนวน ทำให้เป็นภาระค่าใช้จ่ายของกองทุนประกันสังคมเพิ่มขึ้น ที่อาจส่งผลกระทบต่อรัฐบาลซึ่งจะต้องนำเงินมาสนับสนุนกรณีกองทุนไม่เพียงพอในอนาคต ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

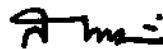
คณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ในการประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยลดอัตราเงินสมทบฝ่ายนายจ้างและฝ่ายผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ จากเดิมฝ่ายละ ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน เหลือฝ่ายละร้อยละ ๓ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับฝ่ายรัฐบาล ส่งเงินสมทบอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๗๕ ของค่าจ้างผู้ประกันตน สำหรับผู้ประกันตนมาตรา ๓๔ ให้ปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม โดยให้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ.

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. โดยปรับลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๙๒๕ ๑๘๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Lawyercenter.sso@gmail.com