



ที่ กค ๑๐๑๔/ ๒๑๐๓๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 13227 กคค
รับที่(อีเมล).....
วันที่..... 3 ธ.ค. 2563 14.10

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๔/๒๐๕๒๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๓๒๕๗ ลงวันที่
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (แผนพัฒนา) ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ ต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนพัฒนาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการติดตามและรวบรวมผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี
พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกระทรวงการคลัง
จะต้องติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกปี
จนกว่าจะสิ้นสุดการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ แผนพัฒนาฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
โดยเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน (พช.)
กรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.)
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) ธนาคารเพื่อการเกษตร

/และสหกรณ์...

และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ซึ่งเป็นการสานต่อการดำเนินการตามแผนแม่บทการเงินระดับฐานรากที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ โดยยังมีบางแผนงาน/มาตรการที่จำเป็นต้องมีการดำเนินการต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำในการกระจายรายได้ผ่านการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงทรัพยากรทางเศรษฐกิจได้มากขึ้น

๒.๒ แผนพัฒนาฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบการเงิน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านผู้ให้บริการทางการเงิน ด้านผู้ให้บริการทางการเงิน และด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน โดยแผนพัฒนาฯ จะประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ๖ กลยุทธ์ ๑๖ มาตรการ ๓๒ กิจกรรม และ ๗๔ โครงการ รวมทั้งได้กำหนดเป้าหมายการดำเนินการโครงการตามแผนพัฒนาฯ ดังนี้ (๑) โครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔ โครงการ โดยทุกโครงการได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๐ แล้ว (๒) โครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๘ โครงการ โดยทุกโครงการได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๑ แล้ว (๓) โครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๗ โครงการ (๔) โครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖ โครงการ (๕) โครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๔ จำนวน ๙ โครงการ และ (๖) โครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐ โครงการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ ผลที่ได้รับจากการดำเนินโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ จะทำให้มีระบบการเงินภาคประชาชนที่สามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนได้ทุกระดับอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๓. ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๓.๑ การดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีโครงการตามแผนพัฒนาฯ ที่ดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๔๗ โครงการ และมีโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องอีกจำนวน ๑๐ โครงการ โดยเมื่อพิจารณารายละเอียดโครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ จำนวนทั้งหมด ๑๗ โครงการ พบว่า มีโครงการที่ได้ดำเนินการสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดจำนวน ๑๖ โครงการและมีผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและการให้ความรู้ทางการเงิน ซึ่งแบ่งตามประเภทกิจกรรมของโครงการได้ ดังนี้

(๑) โครงการการให้ความรู้ทางการเงินของ ธ.ก.ส. และ ธ.ออมสิน โดยได้ให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชนแล้วจำนวนมากกว่า ๑.๑ ล้านคน และองค์กรการเงินชุมชนจำนวนมากกว่า ๑,๓๐๐ แห่ง

(๒) โครงการการสนับสนุนสินเชื่อให้แก่คนในชุมชนและองค์กรการเงินชุมชนของ ธ.ก.ส. และ ธ.ออมสิน ซึ่งมียอดอนุมัติสินเชื่อจำนวนมากกว่า ๑ พันล้านบาท

(๓) โครงการการแก้ไขปัญหาหนี้สินของสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรของ กสส. โดยรัฐบาลได้สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยดอกเบี้ยให้กับสถาบันเกษตรกรจำนวน ๔๘ แห่ง และช่วยเหลือสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรจำนวนประมาณ ๒,๗๐๐ ราย เป็นเงินจำนวน ๖.๕๒ ล้านบาท และมีการจัดทำแผนการจัดการหนี้รายคนให้แก่สมาชิกสหกรณ์จำนวนมากกว่า ๑ แสนราย

(๔) โครงการการสร้างเสริมความเข้มแข็งขององค์กรการเงินชุมชนเพื่อให้มีความมั่นคงทางการเงินของ ธ.ก.ส. โดยสามารถพัฒนาศักยภาพกองทุนหมู่บ้านให้ยกระดับเป็นกองทุนหมู่บ้านชั้น ๑ ได้แล้วจำนวน ๑,๐๐๐ แห่ง และสนับสนุนให้สถาบันการเงินชุมชนใช้ระบบบัญชีสถาบันการเงินชุมชนจำนวน ๑,๒๐๐ แห่ง

(๕) โครงการการพัฒนากฎหมาย กฎระเบียบให้เอื้อต่อการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น โดยได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา

(๖) โครงการการสนับสนุนการออมผ่าน กอช. โดยปัจจุบัน กอช. มีสมาชิกจำนวนมากกว่า ๒.๓ ล้านคน

อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๖๒ มีโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดจำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการช่วยเหลือด้านหนี้สินสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรของ กสส. ที่เป็นผลมาจากการได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ล่าช้า โดยโครงการดังกล่าวได้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการแล้ว และ กสส. ไม่ได้มีแผนที่จะดำเนินโครงการดังกล่าวต่อเพื่อให้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนดในปี ๒๕๖๒

๓.๒ นอกจากนี้ ยังมีโครงการตามแผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ แต่สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๒ แล้วจำนวน ๙ โครงการ โดยทั้ง ๙ โครงการมีผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินและการให้ความรู้ทางการเงิน ได้แก่

(๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ประชาชนและองค์กรการเงินชุมชนของ ธ.ก.ส. และ ธ.ออมสิน โดยได้อนุมัติสินเชื่อจำนวนมากกว่า ๓ หมื่นล้านบาท

(๒) โครงการการพัฒนาและยกระดับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้หลุดพ้นความยากจนของ ธ.ก.ส. โดยสามารถยกระดับรายได้กลุ่มผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแล้วจำนวนมากกว่า ๑.๓ แสนราย

(๓) โครงการการจัดอบรม/สัมมนา “บ่มเพาะชีวิตเศรษฐกิจพอเพียง” ของ ธ.ออมสิน โดยจัดอบรม/สัมมนาให้กับผู้ที่ขอสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบจำนวนมากกว่า ๖ หมื่นราย เพื่อเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้ชีวิตให้เป็นไปตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๔) โครงการการพัฒนาเกษตรกรลูกค้าโครงการขยายระยะเวลาชำระหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวนประมาณ ๒.๖ ล้านราย ยอดเงินต้นคงเหลือที่สามารถขยายระยะเวลาชำระหนี้จำนวนมากกว่า ๗ แสนล้านบาท

(๕) โครงการการส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์ประกันภัยรายย่อยให้สอดคล้องกับความต้องการและความเสี่ยงเพื่อให้ประชาชนฐานรากสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น โดยโครงการดังกล่าวเป็นของสำนักงาน คปภ. ซึ่งสามารถจำหน่ายกรมธรรม์ประกันภัยรายย่อยได้เป็นจำนวนมากกว่า ๑.๔ ล้านกรมธรรม์

(๖) โครงการการเพิ่มบริการทางการเงินผ่านเครือข่ายทางการเงินและสถาบันการเงินอื่นของ ธ.ก.ส. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการทางการเงินสามารถเข้าถึงในระดับชุมชนในพื้นที่ชนบท ซึ่งสามารถเพิ่มช่องทางการให้บริการทางการเงินได้จำนวนมากกว่า ๑,๕๐๐ แห่ง

ทั้งนี้ โครงการตามแผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ ในส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๖ โครงการจะยังคงดำเนินการต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาของโครงการตามแผนพัฒนาฯ

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าผลการดำเนินงานของโครงการตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีโครงการที่ตั้งเป้าดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ จำนวนทั้งสิ้น ๑๗ โครงการ โดยสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วจำนวน ๑๖ โครงการ และมีเพียง ๑ โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัด อย่างไรก็ตาม มีโครงการภายใต้แผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ แต่สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดแล้วในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๙ โครงการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีศักยภาพในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน

/ของโครงการ...

ของโครงการตามแผนพัฒนาฯ เพื่อให้บรรลุสำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัด และมีการพัฒนาโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม โดยกระทรวงการคลังคาดว่าโครงการตามแผนพัฒนาฯ ที่ตั้งเป้าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ ที่เหลืออีกจำนวน ๑๑ โครงการ แต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนด

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้การพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงการคลังรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ตามนัยข้อ ๓ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ถึง ๓๖ ต่อ ๑๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sanjuthap@fpo.go.th