

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๕๐๗/๘



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 11969 /มธ
รับที่(อีเมล)..... -3 พ.ย. 2563 10-10
วันที่.....

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๑๒ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/๖๕ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๐๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. (ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และมาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ แล้วเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นกรณีพิเศษภาครัฐต้องหารือร่วมกันเพื่อหาทางออกที่เหมาะสม ไม่ควรบังคับให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (กองทุนส่งเสริม SMEs) เนื่องจากการนำส่งเงินดังกล่าวคำนวณจากยอดเงินฝากของประชาชน ซึ่งไม่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับ SMEs ประกอบกับในขั้นการรับฟังความคิดเห็นยังมิได้กำหนดประเด็นให้ชัดเจน โดยเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นเพียงการกำหนดหน้าที่ของสถาบันการเงินที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs กับการลดเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก จึงควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอีกครั้งหนึ่ง และได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังกล่าวต่อไป

๑.๓ สคก. ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๖๕ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และแจ้งผลการพิจารณากลับไปยัง สคก. และต่อมา สคก. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งการส่งคืนร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จำนวน ๒ ฉบับ ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวเนื่องกัน และจำหน่ายเรื่องดังกล่าวออกจากสารบบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๐๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ตามความเห็นของ สคก. และหากกระทรวงการคลังประสงค์จะขอถอนร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว ขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องและเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรี และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ แล้ว เห็นควรถอนร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชกฤษฎีกาฯ โดยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

๓.๑ การให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs โดยให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs อาจส่งผลกระทบต่อความเป็นธรรมและความไม่เท่าเทียมกันกับผู้ฝากเงินรายอื่น ๆ ในระบบตามความเห็นของ สคก. และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๓ เนื่องจากการเป็นผู้นำเงินฝากของประชาชนซึ่งมิได้มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินงานของ SMEs ไปให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ทั้งนี้ หากจะให้สถาบันการเงินนำส่งเงินในอัตราร้อยละ ๐.๐๐๑ ต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชี SMEs ที่ได้รับการคุ้มครอง อาจก่อให้เกิดต้นทุนแก่ทั้งสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการจัดทำระบบงานเพื่อรองรับการนำส่งเงินดังกล่าว และต้นทุนในการบริหารจัดการของสถาบันการเงิน ซึ่งอาจส่งผ่านต้นทุนดังกล่าวไปให้ SMEs รับภาระบางส่วน นอกจากนี้ ยังอาจส่งผลให้เงินนำส่งของสถาบันการเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากในแต่ละปี มีจำนวนลดลงจากเดิมที่ประมาณการไว้จำนวน ๑๓๕ ล้านบาท เนื่องจากสถาบันการเงินต้องนำส่งเงินจำนวนดังกล่าวเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs

๓.๒ ภาครัฐโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม สสว. รวมทั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ได้มีนโยบายในการให้ความช่วยเหลือ SMEs ในรูปแบบต่าง ๆ อยู่แล้ว ได้แก่

(๑) มาตรการสินเชื่อ Soft Loan วงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสิน ให้สินเชื่อแก่สถาบันการเงิน ดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ สถาบันการเงินให้สินเชื่อแก่ SMEs วงเงิน ๒๐ ล้านบาท ต่อราย ดอกเบี้ยร้อยละ ๒ เป็นระยะเวลา ๒ ปี ทั้งในกลุ่ม SMEs ทั่วไป และในกลุ่ม SMEs ด้านการท่องเที่ยว

(๒) โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อย Extra Cash วงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

(๓) มาตรการเพื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ในรูปแบบการพักชำระต้นเงิน การลดอัตราดอกเบี้ย และขยายระยะเวลาชำระหนี้แก่ลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙)

(๔) พระราชกำหนดให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๕) โครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS๘ สำหรับ SMEs และโครงการ บสย. SMEs สร้างไทย

(๖) โครงการสนับสนุน SMEs รายย่อย ผ่านกองทุนส่งเสริม SMEs และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs ที่ประสบปัญหา โดยการให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs ตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ จึงมีความจำเป็นลดลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๑
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ amornsak@fpo.go.th