

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๒๓๓๔



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ รวมทั้งการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๙๒๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

กระทรวงกลาโหม ขอรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ รวมทั้งการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๙ ถึงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมด้วยระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video Teleconference: VTC) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ (14th ASEAN Defence Ministers' Meeting: 14th ADMM) จำนวน ๑ ฉบับ และร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ (7th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 7th ADMM-Plus) จำนวน ๑ ฉบับ รวมทั้งร่างเอกสารความร่วมมือในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน จำนวน ๕ ฉบับ พร้อมทั้งมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างปฏิญญาร่วมฯ และร่วมรับรองร่างเอกสารความร่วมมือฯ ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอรายละเอียดตามอ้างถึง

นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กรุณามอบหมายให้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้าคณะและผู้ลงนามในปฏิญญาร่วมของการประชุม 14th ADMM และการประชุม 7th ADMM-Plus จำนวน ๒ ฉบับ รับรองเอกสารความร่วมมือ จำนวน ๕ ฉบับ และเข้าร่วมงานฉลองครบรอบ ๑๐ ปี การก่อตั้ง ADMM-Plus พร้อมทั้งกรุณามอบหมายให้ พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน + ๑ อย่างไม่เป็นทางการ และการประชุมระหว่างรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับแขกของประธาน ระหว่างวันที่ ๙ ถึงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ด้วยระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video Teleconference: VTC) ณ ศูนย์บัญชาการกลาโหม ชั้น ๓ ในศาลาว่าการกลาโหม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุม 14th ADMM และการประชุม 7th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันและมีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเป็นการสมควรที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ ตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม 14th ADMM และการประชุม 7th ADMM-Plus รวมทั้งการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นกลไกความร่วมมือภายใต้ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ซึ่งผลการประชุมฯ มีความคืบหน้าของความร่วมมือในกรอบการประชุม ADMM และ ADMM-Plus ที่เป็นประเด็นคาบเกี่ยวระหว่างสาขาและประชาคมความร่วมมือของอาเซียน และความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศคู่เจรจา รวมทั้งความร่วมมือทางทหารระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา ที่ส่วนราชการสมควรรับทราบเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือของอาเซียนในส่วนที่เกี่ยวข้อง ในปี ๒๕๖๔ ต่อไป

๔. สำคัญ

ผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ การประชุม 7th ADMM-Plus และผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน + ๑ อย่างไม่เป็นทางการ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ การประชุม 14th ADMM

๔.๑.๑ ที่ประชุมฯ ให้การรับรองเอกสารความร่วมมือริเริ่มใหม่ จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่ ๑) ระเบียบปฏิบัติประจำกองกำลังเตรียมพร้อมอาเซียนด้านการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ ๒) ระเบียบปฏิบัติประจำในการแลกเปลี่ยนข่าวสารทางยุทธศาสตร์ของเอกสารแนวความคิดอาเซียนอวเวอร์อาย ๓) เอกสารแนวความคิดว่าด้วยการระดับธงอาเซียนร่วมกับประจำชาติของหน่วยทหารประเทศสมาชิกอาเซียนที่เข้าปฏิบัติภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ๔) เอกสารแนวความคิดว่าด้วยการพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับการประชุมผู้บัญชาการทหารสูงสุดอาเซียน และ ๕) เอกสารแนวความคิดว่าด้วยการส่งเสริมบทบาทตำแหน่งผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๑.๒ ที่ประชุมฯ ให้การรับรองแผนงาน ๓ ปี ของ ADMM (ปี ๖๓ - ๖๕) และเห็นชอบการฝึกผสมทางทะเลระหว่างอาเซียน - สหพันธรัฐรัสเซีย ในปี ๒๕๖๔

๔.๑.๓ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียนได้ให้การรับรอง และร่วมลงนามในปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศเพื่อความแน่นแฟ้นและพร้อมต่อการตอบสนองของอาเซียน

๔.๒ การประชุม 7th ADMM-Plus

๔.๒.๑ ที่ประชุมฯ ได้ร่วมแลกเปลี่ยนมุมมองด้านความมั่นคงของภูมิภาค โดยเห็นพ้องกับการรักษาความต่อเนื่องของความร่วมมือด้านความมั่นคงที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และแบ่งปันประสบการณ์ในการแสวงหาแนวทาง เพื่อให้สามารถรับมือกับความท้าทายด้านความมั่นคงต่าง ๆ ในภูมิภาค อาทิ ความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ความมั่นคงทางทะเล ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ การก่อการร้ายและกลุ่มหัวรุนแรง และการเพิ่มบทบาทของสตรีในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การรับมือกับปัญหาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และผลกระทบที่ตามมาภายหลัง COVID-19 ตลอดจนการเสนอความร่วมมือในการร่วมกันวิจัยวัคซีน COVID-19 และแนวทางการฟื้นฟูด้านเศรษฐกิจและสังคม

๔.๒.๒ ที่ประชุมฯ ได้แสดงความกังวลในการแก้ไขปัญหทะเลจีนใต้ โดยให้แสวงหาแนวทางอย่างสันติและสร้างสรรค์ เป็นประโยชน์กับทุกฝ่าย และลดการเผชิญหน้า โดยเรียกร้องให้ประเทศที่เกี่ยวข้องเคารพต่อกฎหมายระหว่างประเทศ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law of the Sea 1982) รวมไปถึงการเร่งรัดความร่วมมือในการจัดทำประมวลการปฏิบัติในทะเลจีนใต้ (Code of Conduct in the South China Sea: COC) ระหว่างอาเซียน - จีน ซึ่งที่ประชุมฯ ได้แสดงความคิดเห็น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาความสัมพันธ์ในระดับพหุภาคี เพื่อหาวิธีแนวทางปฏิบัติในทะเลจีนใต้อย่างมีเสถียรภาพภายในภูมิภาค

๔.๒.๓ ที่ประชุมฯ เห็นพ้องถึงแนวทางการดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงในอนาคต การปรับตัวของหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ภายในประเทศ ให้สามารถขับเคลื่อนได้ภายใต้ฐานวิถีชีวิตใหม่ (New Normal) เสริมสร้างขีดความสามารถของอาเซียน ส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนกับประเทศคู่เจรจา เพื่อพร้อมรับมือกับความท้าทายต่าง ๆ ของภูมิภาคให้เป็นรูปธรรมอย่างยั่งยืน โดยยึดหลักความเป็นแกนกลางของอาเซียน ความไว้วางใจ เชื่อใจ ความเคารพซึ่งกันและกัน และผลประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งยืนยันความพร้อมให้การสนับสนุนและขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุม ADMM-Plus ผ่านคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญทั้ง ๗ ด้าน ให้เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งถือว่าเป็นกลไกที่สำคัญในการเสริมสร้างสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงของภูมิภาค ซึ่งในส่วนของการทบทวนได้ดำรงบทบาทในฐานะประธานร่วมกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา ในคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญด้านความมั่นคงทางทะเล ในวาระปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖

๔.๒.๔ รัฐมนตรีกลาโหมประเทศสมาชิก ADMM-Plus ได้ให้การรับรองและร่วมลงนามในปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ว่าด้วยวิสัยทัศน์ด้านความมั่นคงทางยุทธศาสตร์ ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา

๔.๓ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน + ๑ อย่างไม่เป็นทางการ

๔.๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมสหรัฐอเมริกา อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-United States Defence Ministers' Informal Meeting) โดยสหรัฐอเมริกา ได้ยืนยันการดำรงบทบาทในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก เพื่อร่วมขับเคลื่อนความร่วมมือและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงของภูมิภาคภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อาทิ ความมั่นคงทางทะเล การต่อต้านการก่อการร้าย ความร่วมมือในกลุ่มน้ำโขง และเสถียรภาพในคาบสมุทรเกาหลี เป็นต้น รวมทั้งยึดมั่นในความมีเสรีและเปิดกว้างของภูมิภาค ตลอดจนได้เน้นย้ำความสำคัญของความร่วมมือพหุภาคี ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงและความเจริญรุ่งเรืองให้กับทุกฝ่าย นอกจากนี้ ได้แบ่งปันข้อมูลความช่วยเหลือและแนวทางการร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการรับมือกับ COVID-19

๔.๓.๒ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมสาธารณรัฐประชาชนจีน อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-China Defence Ministers' Informal Meeting) โดยสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ชื่นชมการสนับสนุนซึ่งกันและกันระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนกับอาเซียนในการรับมือกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 สะท้อนให้เห็นถึงมิตรภาพอันแน่นแฟ้นของทั้งสองฝ่าย ซึ่งสาธารณรัฐประชาชนจีนยินดีในการเสริมสร้างความร่วมมือกับอาเซียนให้มีความใกล้ชิด และความร่วมมือด้านความมั่นคงของทั้งสองฝ่ายถือได้ว่าเป็นต้นแบบของความร่วมมือในภูมิภาค โดยเฉพาะการจัดการกับปัญหาในทะเลจีนใต้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ได้เน้นย้ำความมุ่งมั่นในการกระชับความร่วมมือกับอาเซียนเพื่อร่วมกันตอบสนองต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงในทุกมิติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

๔.๓.๓ การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมญี่ปุ่น อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN-Japan Defence Ministers' Informal Meeting) โดยญี่ปุ่น ได้ยืนยันเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียน บนพื้นฐานกฎกติกาสากล และเน้นย้ำความร่วมมือในกรอบพหุภาคี ซึ่งมีความสำคัญต่อการรับมือกับความท้าทายของโลกที่มีลักษณะไร้พรมแดน และการแพร่ระบาดของ COVID-19 ในปัจจุบัน รวมทั้งเสนอโครงการความร่วมมือภายใต้วิสัยทัศน์เวียงจันทน์ ๒.๐ (Vientiane Vision 2.0) ด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและพัฒนาขีดความสามารถในการรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ให้กับประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๔ ในโอกาสครบรอบ ๑๐ ปีการก่อตั้ง ADMM-Plus กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้จัดให้มีการประชุมระหว่างรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับแขกของประธาน จากประเทศนอกภูมิภาคและองค์กรระหว่างประเทศ ได้แก่ สหราชอาณาจักร สาธารณรัฐฝรั่งเศส แคนาดา สหพันธรัฐเยอรมนี สหภาพยุโรป และสหประชาชาติ ซึ่งได้กล่าวชื่นชมถึงความสำเร็จของการดำเนินงานภายใต้กรอบการประชุม ADMM-Plus ว่าเป็นกลไกความร่วมมือพหุภาคีด้านความมั่นคงระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในการส่งเสริมความไว้วางใจและเสริมสร้างความร่วมมือในการตอบสนองต่อภัยคุกคามด้านความมั่นคงของภูมิภาค โดยประเทศนอกภูมิภาคและองค์กรภายนอกต่างยืนยันความพร้อมในการเข้าร่วมปฏิสัมพันธ์ในกลไกความร่วมมือภายใต้กรอบการประชุม ADMM-Plus

๔.๕ การส่งมอบตำแหน่งประธานการประชุม ADMM ในปี ๒๕๖๔ ของกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ให้กับกระทรวงกลาโหมเนการาบรูไนดารุสซาลาม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเนการาบรูไนดารุสซาลาม ได้กล่าวชื่นชมความสำเร็จของการเป็นประธานของกระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในปี ๒๕๖๓ ซึ่งได้ดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคอาเซียน ให้สามารถดำรงความต่อเนื่องภายใต้สถานการณ์ COVID-19 โดยกระทรวงกลาโหมเนการาบรูไนดารุสซาลามจะได้สานต่อและส่งเสริมความร่วมมือในด้านความมั่นคงให้อาเซียนมีความเข้มแข็ง ภายใต้แนวคิดการเป็นประธานอาเซียนของเนการาบรูไนดารุสซาลาม ในปี ๒๕๖๔ คือ “We Care, We Prepare, We Prosper”

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

ผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ (14th ASEAN Defence Ministers' Meeting: 14th ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ (7th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 7th ADMM-Plus) เป็นการแสดงความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านความมั่นคงของอาเซียนให้เข้มแข็ง และส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาที่มีพัฒนาการขยายขอบเขตมาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งยังแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่น และเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกที่ยึดมั่นในหลักการความเป็นแกนกลางของอาเซียน ความไว้วางใจ เชื่อใจ ความเคารพซึ่งกันและกัน และผลประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญที่ไทยผลักดัน เพื่อดำรงไว้ซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพ และความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาคอย่างยั่งยืน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหม ขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ ๑๔ (14th ASEAN Defence Ministers' Meeting: 14th ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา ครั้งที่ ๗ (7th ASEAN Defence Ministers' Meeting Plus: 7th ADMM-Plus) ด้วยระบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video Teleconference: VTC) รวมทั้งการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน + ๑ อย่างไม่เป็นทางการ และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับแขกของประธานเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี และ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๒๐๑๕