

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๕๕๙'๐๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส35881 กคธ

วันที่ : ๑2/164/63

วันที่ : 09 พ.ย. 63 เวลา : 15:30

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานสถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเพื่อทราบด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๕ กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล และทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลซึ่งกฎหมายมิได้บัญญัติเรื่องการประเมินผลไว้เป็นการเฉพาะ เป็นประจำปี โดยต้องประเมินผลในด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด โดยมาตรา ๓๓ ให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมด ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ สถานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนในภาพรวม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๔.๑.๑ สินทรัพย์และหนี้สินของทุนหมุนเวียน

ทุนหมุนเวียนมีสินทรัพย์รวม ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๖๒ มูลค่ารวมทั้งสิ้น ๔,๒๘๒,๕๗๑.๓๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘๗,๑๖๑.๓๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔.๕๗ โดยสามารถจำแนกจำนวนสินทรัพย์รวมตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและภารกิจการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนได้ดังนี้

(๑) เพื่อการกู้ยืม	๕๗๐,๖๕๔.๕๗ ล้านบาท
(๒) เพื่อการจำหน่ายและการผลิต	๓๐,๒๐๕.๓๒ ล้านบาท
(๓) เพื่อการบริการ	๔๖,๐๓๗.๕๕ ล้านบาท
(๔) เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	๓,๒๗๓,๓๖๓.๘๓ ล้านบาท
(๕) เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	๓๖๒,๓๑๐.๐๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ สินทรัพย์รวมของทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคมส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ของกองทุนประกันสังคม มูลค่า ๒,๑๗๗,๔๗๓.๒๕ ล้านบาท และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มูลค่า ๙๕๙,๐๐๑.๐๘ ล้านบาท โดยทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม มีสินทรัพย์รวมคิดเป็นร้อยละ ๗๖.๔๓ ของสินทรัพย์รวมของทุนหมุนเวียนทั้งระบบ ในขณะที่หนี้สินรวมของทุนหมุนเวียน ณ สิ้นปีบัญชี ๒๕๖๒ มีมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๑,๕๒๑,๔๑๑.๓๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๘๙,๘๖๑.๒๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖.๒๘ เมื่อเทียบกับหนี้สินรวมของทุนหมุนเวียนทั้งระบบในปีบัญชี ๒๕๖๑

๔.๑.๒ รายได้และค่าใช้จ่ายของทุนหมุนเวียน

ทุนหมุนเวียนมีรายได้ในภาพรวมเท่ากับ ๖๓๐,๕๘๗.๑๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในภาพรวมเท่ากับ ๕๒๖,๐๘๘.๓๑ ล้านบาท ส่งผลให้ทุนหมุนเวียนมีรายได้สุทธิ (รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย) เท่ากับ ๑๐๔,๔๙๘.๘๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๗ ของรายได้รวมทั้งหมด

๔.๑.๓ การนำทุนและผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

(๑) ทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๙ ทุน นำทุนและผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้น ๑๘,๗๕๙.๗๔ ล้านบาท (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑)

(๒) ทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๐ ทุน อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้นำทุนและผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ปีบัญชี ๒๕๖๒ รวมทั้งสิ้น ๑,๙๕๐.๑๑ ล้านบาท

(๓) ทุนหมุนเวียน จำนวน ๖ ทุน อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้นำทุนและผลกำไรส่วนเกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๑,๑๖๒.๗๔ ล้านบาท

๔.๒ ผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

ในปีบัญชี ๒๕๖๒ มีทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น ๑๑๕ ทุน โดยมีทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๗ ทุน และไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๘ ทุน โดยมีรายละเอียดภาพรวมการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ดังนี้

๔.๒.๑ ทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง

ทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๗ ทุน มีคะแนนผลการประเมินเฉลี่ยในภาพรวมเท่ากับ ๓.๙๐๘๓ คะแนน (คะแนนเต็ม ๕.๐๐๐๐ คะแนน) เพิ่มขึ้น ๐.๐๖๙๖ คะแนน เมื่อเทียบกับผลการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๖๑ ที่มีคะแนนผลการประเมินเฉลี่ยในภาพรวม เท่ากับ ๓.๘๓๘๗ คะแนน โดยมีทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ การประเมินผล จำนวน ๔๕ ทุน คิดเป็นร้อยละ ๔๖ และมีทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์ การประเมินผล หรือมีคะแนนผลการประเมินบางด้านต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐ คะแนน จำนวน ๕๒ ทุน คิดเป็นร้อยละ ๕๔ ทั้งนี้ ทุนหมุนเวียนที่มีคะแนนผลการประเมินสูงสุด ๓ อันดับแรก คือ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการ (๔.๘๒๘๘ คะแนน) กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ในประเทศ (๔.๘๒๒๒ คะแนน) และกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (๔.๗๗๕๙ คะแนน) ในขณะที่ทุนหมุนเวียนที่มีคะแนนผลการประเมินเฉลี่ยในภาพรวมต่ำสุด คือ กองทุนพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อการศึกษา (๒.๒๓๓๐ คะแนน) รองลงมาคือ เงินทุนหมุนเวียนกรมท่าอากาศยาน (๒.๔๐๕๔ คะแนน) และกองทุนพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ของรัฐ (๒.๔๑๑๐ คะแนน) ตามลำดับ

๔.๒.๒ ทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๘ ทุน ประกอบด้วย

(๑) ทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการประเมินผลและจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๙ ทุน ได้แก่ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนเพื่อการพัฒนา และเผยแพร่ประชาธิปไตย กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนพัฒนาไฟฟ้า กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัย และสร้างสรรค์ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

(๒) ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมประเมินผลการดำเนินงาน จำนวน ๙ ทุน ได้แก่

(๒.๑) ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างดำเนินการยุบเลิก จำนวน ๓ ทุน ได้แก่ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน กองทุนช่วยเหลือเยียวานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ และกองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย

(๒.๒) ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างการรวม จำนวน ๑ ทุน ได้แก่ กองทุน ส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด เนื่องจากมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมวัฒนธรรมซ้ำซ้อนกับกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม จึงไม่มีการประเมินผลการดำเนินงาน

(๒.๓) ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อม จำนวน ๔ ทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

(๒.๔) ทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงานตามภารกิจและวัตถุประสงค์ การจัดตั้ง จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ เนื่องจากที่มา ของรายได้มาจากสถานประกอบการหรือเอกชนมอบให้แก่กองทุน หรือมีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่กองทุนฯ โดยในปัจจุบันยังไม่มีรายได้จากแหล่งที่ม้างกล่าว ที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจและวัตถุประสงค์ จึงไม่สามารถประเมินผลการดำเนินงานได้

๔.๓ บทบาทของทุนหมุนเวียนที่มีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

ทุนหมุนเวียนถือเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน บนพื้นฐานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๒ ทุนหมุนเวียนมีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้เกิดการพัฒนาและสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการของรัฐในด้านต่าง ๆ เช่น

๔.๓.๑ ปลุกฝังให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ และมีส่วนร่วมทางการเมืองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่พรรคการเมืองโดยมุ่งประโยชน์ของประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตน เช่น โครงการพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการพัฒนาประชาธิปไตย ธรรมนูญ และสันติวิธี และโครงการพัฒนาผู้นำให้เป็นผู้นำทางความคิดและการทำงานเพื่อเผยแพร่ การพัฒนาประชาธิปไตย ธรรมนูญ และสันติวิธีของกองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย การให้การสนับสนุนและส่งเสริมพรรคการเมืองของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

๔.๓.๒ สนับสนุนและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศในการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและต่อยอดไปสู่อุตสาหกรรมชีวภาพ ตลอดจนส่งเสริมการทำเกษตรแบบยั่งยืนและลดการพึ่งพาเทคโนโลยีจากต่างประเทศ อาทิ โครงการพัฒนาด้านโปรแกรมประยุกต์โปรแกรมฝังสมองกล และพัฒนาอุปกรณ์ของระบบสำรวจทำแผนที่ภูมิประเทศทั้งระบบของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน การสนับสนุนให้เกษตรกรผลิตและใช้ปุ๋ยชีวภาพไรโซเบียมเพื่อทดแทนการใช้ปุ๋ยเคมีของเงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อไรโซเบียม โครงการลดต้นทุนและเพิ่มโอกาสในการแข่งขันสินค้าเกษตรกรเพื่อส่งเสริมการใช้เมล็ดพันธุ์ดีในกลุ่มสมาชิกสหกรณ์ของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีชีวภัณฑ์สัตว์เพื่อสนองตอบความต้องการของเกษตรกรของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย

๔.๓.๓ ยกระดับขีดความสามารถด้านบริการขนส่งและโลจิสติกส์ของประเทศเพื่อเชื่อมโยงกับเครือข่ายโลจิสติกส์ของโลก อาทิ การเปิดใช้งานทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ เส้นทางกรุงเทพฯ - ชลบุรี สายใหม่ รวมถึงทางหลวงพิเศษหมายเลข ๖ เป็นทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่กำลังก่อสร้างเชื่อมต่อจากกรุงเทพมหานครไปยังภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เส้นทางเริ่มต้นจากอำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ไปสิ้นสุดที่จังหวัดหนองคาย ของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการขนส่งทางอากาศ เชิงพาณิชย์ของกองทุนการทำอากาศยานอุทตะกาศ และโครงการพัฒนาท่าเรือพาณิชย์สัตหีบของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ - กองทัพเรือ เพื่รองรับนโยบายรัฐบาลในการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) โครงการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานในสังกัดกรมท่าอากาศยานให้เป็นมาตรฐานสากลและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของเงินทุนหมุนเวียนกรมท่าอากาศยาน

๔.๓.๔ การพัฒนาธุรกิจด้านการท่องเที่ยว และการให้ความช่วยเหลือนักท่องเที่ยว อาทิ กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย กองทุนคุ้มครองธุรกิจนาเที่ยว

๔.๓.๕ เสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศ พร้อมทั้งสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก เพื่อลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ อาทิ การรักษาเสถียรภาพของระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โครงการติดตั้งระบบไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ให้แก่ภาครัฐและเกษตรกรของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

๔.๓.๖ ส่งเสริมการสร้างงานวิจัยและนวัตกรรมที่มีคุณภาพ รวมทั้งสามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้จริงในเชิงพาณิชย์ ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ดังกล่าวไปสู่ภาคธุรกิจ ภาคเอกชน และภาคประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม อาทิ การพัฒนาไลโซไซม์ (Lysozyme) เพื่อใช้ในการยับยั้งแบคทีเรียจากโปรตีนไข่ขาวของกองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๓.๗ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาผู้ประกอบการไทยให้มีทักษะเพียงพอพร้อมรับการแข่งขันที่จะเกิดขึ้นในอนาคต อาทิ โครงการพัฒนาผู้ประกอบการให้เป็นผู้ประกอบการทางเทคโนโลยีที่มีคุณภาพของกองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยีและนวัตกรรม โครงการพัฒนาสุดยอดเอสเอ็มอีจังหวัด (SME Provincial Champions) ในการก้าวสู่ Thailand ๔.๐ และโครงการสนับสนุนเครือข่าย SME ของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โครงการพัฒนาผู้ประกอบการสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ด้วยเทคโนโลยีมาตรวิทยา SM+L ของกองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยา

๔.๓.๘ สร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนด้วยต้นทุนที่เหมาะสมเพื่อใช้สำหรับการดำรงชีพหรือการประกอบอาชีพ อาทิ เป็นแหล่งเงินทุนแก่นักเรียนและนักศึกษากู้ยืมเพื่อเป็นค่าเล่าเรียนของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นแหล่งเงินทุนแก่เกษตรกรและผู้ยากจนสำหรับใช้เพื่อการประกอบอาชีพของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นแหล่งเงินทุนแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านสำหรับใช้ซื้อวัตถุดิบและอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพของกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำงานที่บ้าน เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูของกองทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

๔.๓.๙ เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางศาสนาเพื่อเป็นสถาบันหลักในการหล่อหลอมคนไทยให้มีคุณธรรมและจริยธรรม ตลอดจนสามารถนำหลักธรรมคำสอนมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิต อาทิ โครงการส่งเสริมพระสงฆ์และพุทธศาสนิกชนไปประกอบศาสนกิจ ณ สังฆมณฑล ๔ ตำบล ประเทศอินเดีย - เนปาล และโครงการกิจกรรมขับเคลื่อนการเผยแผ่พระพุทธศาสนาของกองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา การให้การดูแลและอำนวยความสะดวกให้แก่ชาวไทยมุสลิมในการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ของกองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์

๔.๓.๑๐ เพิ่มโอกาสและสนับสนุนการเข้าถึงการศึกษาขั้นพื้นฐานอย่างเสมอภาคและทั่วถึงรวมทั้งยกระดับคุณภาพของสถาบันการศึกษาเพื่อให้สามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ โครงการพัฒนาซอฟต์แวร์ห้องสมุดและห้องเรียนรู้สำหรับผู้ที่มีความบกพร่องทางการเห็นพิการซ้อนผ่านระบบให้บริการออนไลน์ โครงการจัดตั้งศูนย์ฝึกการปฏิบัติงานและฝึกอาชีพนักเรียนพิการ ผู้ปกครองและผู้ดูแลนักเรียนพิการเพื่อการมีงานทำสู่วิถีชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง จังหวัดกำแพงเพชร กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ เป็นแหล่งเงินทุนให้โรงเรียนเอกชนในระบบกู้ยืมเพื่อใช้ในการจัดการศึกษาของกองทุนส่งเสริมโรงเรียนในระบบ โครงการพัฒนาคุณภาพอาหารนักเรียนในโรงเรียนของกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา

๔.๓.๑๑ สนับสนุนการพัฒนาสื่อการเรียนรู้เพื่อใช้เป็นแหล่งอ้างอิงหรือการเรียนรู้สำหรับอาจารย์ ครู นักเรียน นักศึกษา ตลอดจนผู้ที่สนใจทั่วไป อาทิ โครงการการสร้างอาณาจักรการเรียนรู้ดิจิทัลเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งศตวรรษที่ ๒๑ และโครงการการพัฒนาสื่อการเรียนรู้แบบปฏิสัมพันธ์ด้วยเทคโนโลยีเสมือนจริงตามแบบจำลองจินตวิศกรรมสำหรับห้องเรียนอัจฉริยะของกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา โครงการสื่อการสอนโปรแกรมมิ่งในโรงเรียน (Coding at School Project) ของกองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๓.๑๒ ส่งเสริมการออกกำลังกายและกีฬาขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนทุกช่วงวัย พร้อมทั้งพัฒนาทักษะของนักกีฬาและบุคลากรกีฬาให้มีความเป็นเลิศสู่การประกอบอาชีพและมีเส้นทางอาชีพที่มั่นคง อาทิ การพัฒนาท่าบริหารร่างกายสไตล์ไทย ๑๒ ท่า ของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โครงการพัฒนาบุคลากรกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และการส่งเสริมนักกีฬาไทยเข้าร่วมรายการแข่งขันมหกรรมกีฬา (เอเชียนเกมส์ ยูธโอลิมปิกเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์ฤดูหนาว) ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

๔.๓.๑๓ ส่งเสริมความเสมอภาคและลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขที่จำเป็นของประชาชนทุกช่วงวัย รวมทั้งพัฒนาระบบคุ้มครองการรักษาพยาบาลเพื่อเป็นหลักประกันและลดภาระทางการเงินของผู้มีรายได้น้อย อาทิ การเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงยาต้านไวรัสสำหรับผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ป่วยเอดส์ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ การเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านการตรวจสุขภาพประจำปีของผู้ประกันตนสิทธิประกันสังคมของกองทุนประกันสังคม

๔.๓.๑๔ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาสภาพแวดล้อมและพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน อาทิ โครงการสร้างเสริมพลังชุมชนเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ป่าใหญ่โคกจิก - ตาลอก อำเภอยักษ์ภูมิพิสัย จังหวัดมหาสารคาม และโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการคัดแยกขยะที่ต้นทาง ของกองทุนสิ่งแวดล้อม การเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับการอนุรักษ์ ชายฝั่งทะเล และพันธุ์สัตว์น้ำต่าง ๆ ของเงินทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำ จังหวัดภูเก็ต การจัดงานอุทยานธรณีโลกสตูล Satun Unesco Global Geopark Fossil Festival ครั้งที่ ๖ จังหวัดสตูล ของกองทุนจัดการซากดึกดำบรรพ์

๔.๓.๑๕ อนุรักษ์และทำนุบำรุงรักษาวัฒนธรรมไทยให้คงอยู่ ตลอดจนเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณชน อาทิ การจัดการแสดงเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ ของเงินทุนหมุนเวียนการสังคีต โครงการเยี่ยมบ้านสานสัมพันธ์ศิลปินแห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิทางวัฒนธรรม และผู้มีผลงานดีเด่นทางวัฒนธรรม ของกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม

๔.๔ ปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๔.๔.๑ คณะกรรมการและผู้บริหารทุนหมุนเวียนบางทุนยังไม่ตระหนักและให้ความสำคัญในการกำกับติดตามผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนสม่ำเสมอ รวมทั้งไม่สามารถผลักดันให้ผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเป็นไปตามเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้ในแผนการดำเนินงานได้

๔.๔.๒ สภาพเศรษฐกิจและสังคมไทยที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับขาดการทบทวนบทบาทและภารกิจของทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน ทำให้ทุนหมุนเวียนบางทุนประสบปัญหาไม่สามารถดำเนินการตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดได้

๔.๔.๓ แผนการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนบางทุนยังขาดความสมบูรณ์ในรายละเอียด โดยเฉพาะอย่างยิ่งขาดการกำหนดแนวทางการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบจากการดำเนินงานที่ชัดเจน ส่งผลให้ไม่สามารถประเมินความคุ้มค่าและประสิทธิผลจากการดำเนินโครงการได้

๔.๕ ข้อสังเกตการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ของคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงและประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

๔.๕.๑ ทุนหมุนเวียน ...

๔.๕.๑ ทุณหมุนเวียนควรมีการทบทวนวิสัยทัศน์ ให้สอดคล้องกับพันธกิจ และวัตถุประสงค์จัดตั้ง และให้สอดคล้องกับความต้องการความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเพื่อรองรับและให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ พันธกิจและวัตถุประสงค์จัดตั้ง โดยควรมีแผนการดำเนินงานเพื่อรองรับยุทธศาสตร์ ทั้งระยะสั้น และระยะยาว รวมทั้งการกำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดที่สะท้อนถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของแผนการดำเนินงานที่ตอบสนองตามพันธกิจ และวัตถุประสงค์จัดตั้ง

๔.๕.๒ ทุณหมุนเวียนประเภทสนับสนุนส่งเสริมและทุนหมุนเวียนประเภทอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์จัดตั้งหรือพันธกิจในลักษณะดังกล่าวและมีตัวชี้วัดการติดตามประเมินผลโครงการ ที่ให้การสนับสนุนส่งเสริมการประเมินผลสิ้นปีบัญชีของกรมบัญชีกลางและที่ปรึกษา นอกจากจะใช้วิธีการ สอบทานผลประเมินของตัวชี้วัดด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การสอบทานผ่านรายงานของคณะกรรมการติดตาม และประเมินผลโครงการของทุนหมุนเวียน การสอบทานผ่านรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน การสอบทานจากรายงานผู้ตรวจสอบภายใน เป็นต้น แล้วนั้นควรมีแนวทางในการสอบทาน ผลประเมินของตัวชี้วัดเพิ่มเติมด้วย เช่น วิธีสุ่มตรวจสอบโดยตรงกับผู้ที่ได้รับการสนับสนุนส่งเสริมเพื่อให้มั่นใจ ได้ว่าผลลัพธ์หรือผลผลิตที่ได้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ตามวัตถุประสงค์ในการขอรับการสนับสนุนส่งเสริม

๔.๕.๓ ทุณหมุนเวียนที่มีโครงสร้างคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนที่มีจำนวน คณะกรรมการฯ มากเกินไปซึ่งส่งผลกระทบต่อความไม่คล่องตัวในการดำเนินงานควรทบทวนจำนวนและคุณลักษณะ เพื่อให้โครงสร้างคณะกรรมการฯ มีความสอดคล้องกับพันธกิจและวัตถุประสงค์จัดตั้งของทุนหมุนเวียน

๔.๕.๔ ทุณหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ กรมบัญชีกลางควรทบทวนให้มีการควบรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน โดยเฉพาะทุนหมุนเวียนที่อยู่ในกลุ่ม เกี่ยวกับด้านการเกษตร เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตเกษตรกรได้อย่างครบถ้วน และชัดเจน

๔.๕.๕ ทุณหมุนเวียนควรเริ่มนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการดำเนินงาน เช่น การสำรวจต่าง ๆ สามารถใช้ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ช่องทางออนไลน์ ทดแทนการสำรวจด้วยการกรอกแบบสำรวจ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วลดต้นทุนและมีระบบฐานข้อมูลที่เป็นระบบ เป็นต้น

๔.๕.๖ ทุณหมุนเวียนควรแสดงความเชื่อมโยงระหว่างประสิทธิผลของกระบวนการ บริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนกับผลลัพธ์ในการดำเนินงานของตัวชี้วัดด้านต่าง ๆ ให้ชัดเจนมากขึ้น

๔.๕.๗ ทุณหมุนเวียนควรมีการเทียบเคียง/เปรียบเทียบ (Benchmark) ผลการดำเนินงานกับหน่วยงานอื่นหรือการเทียบเคียงระหว่างหน่วยงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๓ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานสรุปผล การดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภาเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เต็มพิจยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๗ - ๙ (นนท์ปวิธ)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th