

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๖๐๐๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส35989/คสอ
รับที่ : ๕12580/63
วันที่ : 17 พ.ย. 63 เวลา : 14:30

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๓) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีเสนอรายงานฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภา รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีเสนอรายงานตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ รายละเอียดประกอบ ได้แก่ รายงานสรุปรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน รายงานสรุปรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และรายงานสรุปรายจ่ายในงบประมาณ จำแนกตามงบรายจ่าย เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ และได้เสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ไปยังสภา...

ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมทั้ง ๒ สภาได้พิจารณารับทราบแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งฝ่ายบริหารสามารถนำไปใช้ในการวางแผนการดำเนินงาน ตลอดจนเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีถัดไป รวมทั้งใช้ในการควบคุมการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ ภายใต้สังกัด

๓.สาระสำคัญของรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี

กระทรวงการคลังได้รวบรวมข้อมูลการรับและการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่ รายได้แผ่นดินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บและนำเงินส่งคลัง เช่น รายได้จากภาษีอากร รายได้ค่าธรรมเนียม รายได้จากรัฐพาณิชย์ เป็นต้น รายรับจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ รายจ่ายตามงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วย รายจ่ายของหน่วยงาน (งบบุคลากร งบบุคลากร งบบุคลากร งบบุคลากร และงบรายจ่ายอื่น) และรายจ่ายงบกลาง รวมทั้งข้อมูลรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือในปี และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง มาจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ตามแนวทางการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

ข้อมูลในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ณ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓.๓ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๐๐๘,๔๙๙.๒๓ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๙๑,๕๐๐.๗๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๗๓๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท มีการรับรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๓๐๗,๒๑๕.๕๙ ล้านบาท ทำให้มีรายรับจากรายได้แผ่นดินต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๔๒๓,๗๘๔.๔๑ ล้านบาท

๒) รายรับประเภทเงินกู้ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๔๖๙,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการกู้เงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๐๑,๒๘๓.๖๔ ล้านบาท ซึ่งได้รวมส่วนเกินและหักส่วนต่ำกว่ามูลค่าพันธบัตร จำนวน ๑๘,๑๙๐.๖๔ ล้านบาท ทำให้รายรับจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ สูงกว่าประมาณการ จำนวน ๒๓๒,๒๘๓.๖๔ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาล ประกอบด้วย รายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓,๑๐๓,๖๐๐.๖๖ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๘๔๗,๔๕๖.๓๓ ล้านบาท และมีการกู้เงินไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๑๙๗,๓๐๖.๘๖ ล้านบาท รวมรายจ่ายจากเงินงบประมาณและเงินกู้ไว้เบิกเหลือมปี รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๐๔๔,๗๖๓.๑๙ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๕๘,๘๓๗.๔๗ ล้านบาท

๒) ประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๓๓,๖๘๙.๘๗ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับประมาณการ จำนวน ๓๓,๖๘๙.๘๗ ล้านบาท

๓) ประมาณการรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๖๒,๗๐๙.๔๗ ล้านบาท มีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังที่จ่ายจากเงินคงคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๒,๗๐๙.๔๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นการจ่ายจากเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ วรรคท้าย กำหนดให้เมื่อได้จ่ายแล้วให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ หรือในกฎหมายว่าด้วยโอนงบประมาณรายจ่าย หรือในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณต่อไป

๓.๓.๓ รายจ่ายจากเงินกู้ไว้เบิกเหลือมปี

รัฐบาลมีเงินกู้ไว้เบิกเหลือมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๒ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๖๓,๓๖๖.๘๔ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกู้ไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๒๒๔,๘๗๐.๑๕ ล้านบาท ต่ำกว่าเงินที่กู้ไว้ จำนวน ๓๘,๔๙๖.๖๙ ล้านบาท

๓.๓.๔ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังเป็นการจ่ายจากเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่าย และพฤติการณ์เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว ซึ่งผลการเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่มีรายจ่ายสูงกว่าเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จึงไม่มีรายการรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๓.๓.๕ ดุลของงบประมาณประจำปี

เมื่อเปรียบเทียบผลรายรับกับรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๓๐๗,๒๑๕.๕๙ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณ ประจำปี จำนวน ๒,๙๔๓,๘๕๕.๖๗ ล้านบาท ทำให้รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๖๓๖,๖๔๐.๐๘ ล้านบาท ประกอบกับรัฐบาลมีรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๑,๒๘๓.๖๔ ล้านบาท จึงทำให้รายรับรวมสูงกว่ารายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๖๔,๖๔๓.๕๖ ล้านบาท

๓.๓.๖ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

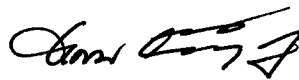
เมื่อเปรียบเทียบรายรับของรัฐบาล คือ รายได้แผ่นดิน และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๓,๐๐๘,๔๙๙.๒๓ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณ และรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๓,๑๖๘,๗๒๕.๘๒ ล้านบาท ส่งผลให้ดุลรายรับต่ำกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๑๖๐,๒๒๖.๕๙ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๕๒๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th