



ที่ กษ ๐๓๐๗/๕๒๒๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๔๗๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๔๕ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๗/๒๗๘๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๘๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒
๕. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๓๓๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๐๗/๙๐๕๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๑.๑/๓๓๖๔๖ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลร่างกฎกระทรวงและแผนที่ท้ายกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว) จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยเสนง เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำบ้านทำนบ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยด่าน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยตาเกวี่ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. และ
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยขามมอญ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ.

มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑) และเป็นไปตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวงพุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘

/รวมทั้งสอดคล้อง...

รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมชลประทานโดยโครงการชลประทานสุรินทร์ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน ๕ ฉบับ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และส่งร่างกฎกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว (ตามแบบการร่างกฎหมาย) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ และ ๒

เนื่องจากได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรและมีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ เข้าบริหารราชการแผ่นดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๗/๒๗๘๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน รวม ๕ ฉบับดังกล่าว ไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๓

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๘๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่า ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน รวม ๕ ฉบับดังกล่าว ไปเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรี แต่โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีคืนมาพร้อมความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๓๓๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้ร่างกฎกระทรวงและแผนที่ท้ายกฎกระทรวงที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในครั้งนี้ไม่เป็นไปตามแนวทางการร่างกฎหมายและแนวทางการตรวจแผนที่ท้ายกฎกระทรวงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัจจุบัน ทั้งในส่วนบทอาศัยอำนาจและบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงได้แก้ไขร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าว โดยเพิ่มเติมการระบวรคของมาตราที่เป็นบทอาศัยอำนาจในการออกกฎกระทรวงในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง

และในตัวร่างกฎกระทรวง และตัดการอ้างบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพในตัวร่างกฎกระทรวงออก เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแบบการร่างกฎหมาย เพื่อที่จะได้ เสนอร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขแล้วต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบเพื่อดำเนินการต่อไป สำหรับแผนที่ท้ายกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีอาจตรวจสอบได้ว่าการเปลี่ยนแปลงแนวเขตการปกครองหรือจุดยึดโยงอื่นในแผนที่ท้ายหรือไม่ จึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ประสานกับกรมการปกครองในเรื่องแนวเขต การปกครองและตรวจสอบและแก้ไขแผนที่ท้ายกฎกระทรวงให้ถูกต้อง โดยเฉพาะเรื่องผู้มีอำนาจลงนาม ในแผนที่ท้ายกฎกระทรวง เครื่องหมายและคำอธิบายเครื่องหมาย ตลอดจนรูปแบบอื่นให้เป็นปัจจุบันด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๕

ทั้งนี้ กรมชลประทาน ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว โดยได้ขอความอนุเคราะห์กรมการปกครองให้ตรวจสอบเขตการปกครอง และยืนยัน ความถูกต้องบริเวณดังกล่าว และกรมการปกครองได้ตรวจสอบแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงทั้ง ๕ ฉบับ ปรากฏว่าแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายกฎกระทรวง สอดคล้องกับคำบรรยายในประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ จึงเห็นสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน ในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน ๕ ฉบับดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้ตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ การชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความ ในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสนองนโยบายของรัฐ ในด้านการควบคุมดูแลแหล่งน้ำ ซึ่งภาครัฐได้มีการรณรงค์ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดและถูกวิธี

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ การกำหนดให้ทางน้ำชลประทานเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน ทำให้เกิดประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำ ที่ขาดหายไปจากระบบการชลประทาน ซึ่งการเรียกเก็บค่าชลประทานนั้นจะเป็นผลดีต่อการเงิน และงบประมาณ โดยเงินที่เก็บได้จากผู้ใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้แล้ว จะนำเข้าเงินทุน หมุนเวียนเพื่อการชลประทาน โดยใช้จ่ายเป็นค่าปรับปรุงบำรุงรักษาระบบการชลประทาน อันจะทำให้ใช้เงิน งบประมาณในส่วนนี้น้อยลง

๔.๒ โดยที่การใช้น้ำนอกภาคเกษตรกรรมจากทางน้ำชลประทาน จะต้องมีการติดตั้งมาตรวัดน้ำและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้นั้น จะดำเนินการได้เฉพาะทางน้ำที่มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดให้เป็นทางน้ำชลประทานตามพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ แล้วเท่านั้น ปัจจุบันมีกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) กำหนดอัตราค่าชลประทานและหลักเกณฑ์ไว้แล้ว

๔.๓ สำหรับปริมาณน้ำไหลผ่านทางน้ำชลประทาน ปริมาณการใช้น้ำ และพื้นที่ได้รับประโยชน์ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยเสนง มีปริมาณความจุน้ำในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๑๓๑.๘๓๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันมีการประปาส่วนภูมิภาคสาขาสุรินทร์ ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ ๑๒.๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตรประมาณ ๑๑.๙๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๔๘,๕๖๕ ไร่

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำบ้านทำนบ มีปริมาณความจุน้ำในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๒๖.๖๓๑ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันมีการประปาส่วนภูมิภาค สาขาสังขะ ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ ๐.๔๖๘ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตรประมาณ ๖.๘๒๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๘,๕๐๒ ไร่

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยด่าน มีปริมาณความจุน้ำในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๑๐.๗๕๗ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันมีสำนักงานประปาองค์การบริหารส่วนตำบลด่าน ขออนุญาตใช้น้ำ ประมาณ ๐.๒๑๓ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตร ประมาณ ๖.๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๗,๔๗๗ ไร่

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยตาเกวี่ว มีปริมาณความจุน้ำในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๘.๖๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันมีการประปาส่วนภูมิภาค สาขาสังขะ ขออนุญาตใช้น้ำประมาณ ๐.๓๖๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตรประมาณ ๔.๘๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๔,๕๐๘ ไร่

- ทางน้ำชลประทานอ่างเก็บน้ำห้วยขนาดมอญ มีปริมาณความจุน้ำในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๒๗.๑๘๗ ล้านลูกบาศก์เมตร ปัจจุบันยังไม่มีผู้ขออนุญาตใช้น้ำ แต่มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค - บริโภค และการเกษตร ประมาณ ๕.๖๓๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ ประมาณ ๗,๔๕๓ ไร่

จากปริมาณการใช้น้ำในทางน้ำชลประทานทั้ง ๕ แห่งนี้ ไม่มีผลกระทบต่อปริมาณน้ำในทางน้ำชลประทาน ซึ่งมีศักยภาพเพียงพอสามารถกำหนดแผนจัดสรรน้ำให้แก่ผู้ที่ขออนุญาตใช้น้ำในภายหน้าได้ตามความเหมาะสม

๕. ข้อกฎหมาย

- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑)

- กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

- ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน พ.ศ. ๒๕๔๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานในเขตโครงการชลประทานสุรินทร์ เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน จำนวน ๕ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th