



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส35510
รับที่ : 510500/63
วันที่ : 28 ก.ย. 63 เวลา : 10:15

ที่ กค ๐๘๐๓.๒/ ๑๖๖๓/๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแล
และบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานความคืบหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
ตามพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้อง
เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒
(พระราชบัญญัติฯ) มาตรา ๔๔ วรรคสอง และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ การบริหารราชการ
แผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์
พัันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติฯ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และให้
ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒) โดยมาตรา ๔๔
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการ
จัดทำกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับต่อคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้การดำเนินการจัดทำ
กฎหมายลำดับรองจะต้องแล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ หากไม่สามารถ
ดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ บัดนี้ครบกำหนด
ระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับแล้ว (ครบเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓) จึงจำเป็นต้อง
เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ มีเจตนารมณ์ในการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เป็นคณะกรรมการตามกฎหมายและยกระดับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ให้เป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในเชิงรุกอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแบ่งแยกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจออกเป็น ๒ ระบบ ได้แก่ การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทที่จัดตั้งโดยกฎหมาย และการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจประเภทที่จัดตั้งเป็นบริษัท เพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างองค์กร ลักษณะการดำเนินงาน ตลอดจนโครงสร้างกฎหมายและแนวปฏิบัติที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง เป็นครั้งแรก มาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ จึงได้กำหนดให้กระทรวงการคลัง สคร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำโครงสร้างของ สคร. กรอบอัตรากำลังข้าราชการและพนักงานราชการ และกำหนดงบประมาณ รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติฯ ซึ่ง สคร. ได้จัดประชุมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว ผลการประชุมปรากฏว่า สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อเสนอแนะให้ สคร. วิเคราะห์และทบทวนปริมาณงานและกระบวนงาน โดยยังไม่ควรเสนอขอเพิ่มโครงสร้างการแบ่งงานในขั้นนี้ ปัจจุบันจึงยังคงมีเพียงการแบ่งส่วนงานภายในของ สคร. เท่านั้น

๔.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติให้แต่งตั้งกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คนร. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๔.๓ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติฯ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ คนร. ได้มีการจัดประชุมจำนวนทั้งสิ้น ๓ ครั้ง (เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓) โดยในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ คนร. ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจและคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๖ และที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๒๙ ต่อไป

๔.๔ กระทรวงการคลังโดยได้รับแจ้งจาก สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คนร. ว่า สคร. ได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

๔.๔.๑ กฎหมายลำดับรองที่ประกาศใช้แล้วจำนวน ๒ ฉบับ และ

๔.๔.๒ กฎหมายลำดับรองที่ยังไม่ประกาศใช้เนื่องจากเป็นกฎหมายลำดับรองที่ คนร. หรือ สคร. ต้องพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกัน ซึ่งจะได้นำเสนอคณะอนุกรรมการตามข้อ ๔.๓ และ คนร. พิจารณาลำดับโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ สคร. ได้สรุปรายละเอียดความคืบหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	ความคืบหน้า
๑. ระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คนร. (มาตรา ๑๔)	- ประกาศใช้แล้ว

รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	ความคืบหน้า
๒. ระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม องค์ประกอบและวิธีการปฏิบัติหน้าที่ และวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา (มาตรา ๑๙)	- ยังไม่ประกาศใช้ เนื่องจากเป็นระเบียบที่ใช้ในการแต่งตั้งที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษาเท่านั้น จึงยังไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานในปัจจุบัน ทั้งนี้ สคร. จะดำเนินการเสนอร่างระเบียบเพื่อ คณร. พิจารณาต่อไป
๓. หลักเกณฑ์กำหนดแนวทางให้กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาและทิศทางการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๓)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย คณร. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๔. หลักเกณฑ์การจัดทำแผนวิสาหกิจและแผนปฏิบัติการประจำปี (มาตรา ๒๕)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย สคร. ได้จัดทำร่างหลักเกณฑ์แล้ว อยู่ระหว่างพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามข้อ ๓ และข้อ ๕ ตามตารางรายชื่อกฎหมายลำดับรองนี้
๕. หลักเกณฑ์การจัดทำผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตามแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๖)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย คณร. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๖. หลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีและวิธีการคำนวณเงินชดเชย และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน (มาตรา ๒๘)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดยอาจไม่มีหลักเกณฑ์ตามมาตรานี้ เนื่องจาก สคร. ได้เสนอปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีสาระสำคัญเดียวกันต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของร่างระเบียบที่จัดทำขึ้นใหม่แล้ว
๗. หลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๒๙)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย คณร. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๘. ประกาศกำหนดวิธีการและขั้นตอนการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๓๐)	- เวียนแจ้งรัฐวิสาหกิจแล้ว

รายชื่อกฎหมายลำดับรอง	ความคืบหน้า
๙. ประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๓๓)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย สคร. ได้จัดทำหลักเกณฑ์แล้ว ก่อนพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ อยู่ระหว่าง คณร. พิจารณาทบทวนเพื่อประกาศใช้บังคับ โดยเร็วต่อไป
๑๐. หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๓๖)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย สคร. ได้จัดทำหลักเกณฑ์แล้ว และจะได้นำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรอง กรรมการรัฐวิสาหกิจต่อไป เมื่อได้มีการแต่งตั้งแล้ว
๑๑. ประกาศกำหนดทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และสมรรถนะหลักของกรรมการรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๓๖)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย สคร. อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูล เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์
๑๒. หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลา ในการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๓๗)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย สคร. ได้จัดทำหลักเกณฑ์แล้ว อยู่ระหว่างรอกำหนดเสนอ คณร. พิจารณาเพื่อประกาศใช้บังคับโดยเร็วต่อไป
๑๓. หลักเกณฑ์การจัดทำรายงานการดำเนินงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (มาตรา ๔๐)	- ยังไม่ประกาศใช้ โดย สคร. อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูล เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบความคืบหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรอง และเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๑๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๘๕๕๗