



สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัย(คปภ.)
Office of Insurance Commission

ที่ ๒๑๒๐/ ๓๕๐๕

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ความเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคาร หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และจำนวนเงินเอาประกันภัยที่เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมาย ต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๓๘๕๖ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ให้ความเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคาร หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และจำนวนเงินเอาประกันภัยที่เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมาย ต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวง) ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน คปภ. พิจารณาหลักการตามร่างกฎกระทรวงแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงจัดทำขึ้นเนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้อำนาจรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารในการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ดำเนินการ ผู้ครอบครองอาคาร และเจ้าของอาคาร และกำหนดชนิดหรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคาร หรือผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ดังนั้น ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจึงบัญญัติขึ้นเพื่อกำหนดอาคารที่อยู่ในขณะทำการก่อสร้างมีความจำเป็นต้องดูแลความปลอดภัยของบุคคลภายนอกที่อาจเข้าไปสถานที่ก่อสร้าง หรืออาคารอันมีกิจกรรมการใช้ที่มีบุคคลภายนอกเข้าไปใช้สอยเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีความเสี่ยงสูงที่จะก่อให้เกิดความเสียหายขนาดใหญ่ ต้องจัดให้มีการทำประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก อีกทั้งมาตรา ๓๒ ตรี ยังกำหนดให้เจ้าของอาคาร ผู้ครอบครองอาคาร หรือผู้ดำเนินการสำหรับอาคารชนิดหรือประเภทตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘ (๑๖) ต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และจำนวนเงินเอาประกันภัยที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง เพื่อบูรณาการบุคคลภายนอกที่ได้รับ ความเสียหายหรือสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน อันเนื่องมาจากการก่อสร้างอาคาร สภาพของอาคาร บำรุงรักษาอาคาร หรือการใช้อาคาร ทั้งนี้ การกำหนดจำนวนเงินเอาประกันภัยก็สอดคล้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตให้ใช้อาคารเพื่อประกอบกิจการโรงแรมหรสพ ประเภทและระบบความปลอดภัย

ของโรงมหรสพ และอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับการอนุญาตให้ใช้อาคารเพื่อประกอบกิจการโรงมหรสพ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวง

อนึ่ง สำนักงาน คปภ. มีข้อสังเกตร่างกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

๑. ในร่างข้อ ๓ กำหนดให้ผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ในระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้ายหรือรื้อถอนอาคาร ซึ่งกรมธรรม์ประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอก ฉบับมาตรฐาน ให้คุ้มครองความสูญเสีย หรือความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย การบาดเจ็บ เจ็บป่วย หรืออนามัย ความเสียหายต่อทรัพย์สิน อันเกิดแก่บุคคลภายนอก ซึ่งผู้เอาประกันภัยจะต้องรับผิดตามกฎหมายอันสืบเนื่องหรือเป็นผลมาจากอุบัติเหตุจากการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจที่เอาประกันภัย อย่างไรก็ตาม ในหมวดที่ ๓ ข้อยกเว้น ข้อ ๒.๕ กำหนดข้อยกเว้นไม่คุ้มครองในความรับผิดใด ๆ ซึ่งเกิดจาก หรือสืบเนื่องจากงานก่อสร้าง งานบำรุงรักษา งานซ่อมแซม งานต่อเติม หรือรื้อถอน อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างใด ๆ ดังนั้น เพื่อให้ผู้ดำเนินการสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ ควรบัญญัติแก้ไขถ้อยคำเป็น “...ผู้ดำเนินการต้องจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก อันเนื่องมาจากการก่อสร้างอาคาร ดัดแปลง เคลื่อนย้ายหรือรื้อถอนอาคาร ...” เพื่อให้ผู้เอาประกันภัยสามารถเลือกซื้อกรมธรรม์ประกันภัยในรูปแบบอื่นที่มีความคุ้มครองความรับผิดตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอกได้ เช่น กรมธรรม์ประกันภัยการปฏิบัติงานตามสัญญาการก่อสร้าง หรือกรมธรรม์ประกันภัยความเสียหายทุกชนิดของผู้รับเหมา

๒. ในร่างข้อ ๔ นอกจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารจะจัดทำกรมธรรม์ประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อบุคคลภายนอกได้แล้ว ยังสามารถจัดทำกรมธรรม์ประกันภัยรูปแบบ Package เฉพาะได้ เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในการเลือกซื้อผลิตภัณฑ์ประกันภัย

๓. ในร่างกฎกระทรวงควรมีการใช้ตัวเลขและตัวหนังสือให้เป็นไปทางแนวทางเดียวกัน ซึ่งหากเป็นจำนวนนับที่เป็นเนื้อหาสาระของกฎหมาย ควรใช้ตัวหนังสือ ตามหลักทั่วไปของแนวทางการร่างกฎหมาย

๔. ในร่างข้อ ๖ ควรแก้ไขเป็น “ข้อ ๖ ก่อนเริ่มดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้ายหรือรื้อถอนอาคารตามข้อ ๓ ผู้ดำเนินการต้องยื่นหลักฐานการจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกที่มีระยะเวลาคุ้มครองไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งกำหนดต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ทราบ

นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ อาคารตามข้อ ๓ ที่อยู่ระหว่างก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย รื้อถอน หรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ผู้ดำเนินการต้องยื่นหลักฐานการจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกที่มีระยะเวลาคุ้มครองไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่ใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งกำหนดต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายใน ๓๐ วัน กรณีนี้ให้รวมถึงการต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งด้วย” เพื่อกำหนดหน้าที่และระยะเวลาของผู้ดำเนินการในการยื่นหลักฐานการจัดให้มีการประกันภัยต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่มีระยะเวลาครอบคลุมการดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือรื้อถอนอาคาร

๕. ในร่างข้อ ๗ ควรแก้ไขเป็น “ในร่างข้อ ๗ ควรแก้ไขเป็น “อาคารตามข้อ ๔ เจ้าของหรือผู้ครอบครองต้องยื่นหลักฐานการจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอกต่อพนักงานท้องถิ่นภายในกำหนดระยะเวลา ดังนี้

(๑) ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ดำเนินการก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้ายอาคาร หรือเปลี่ยนการใช้อาคารแล้วเสร็จ และทุกปีที่อยู่ระหว่างการใช้อาคารนั้นด้วย

(๒) ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ สำหรับอาคารที่มีอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และทุกปีที่อยู่ระหว่างการใช้อาคารนั้นด้วย” เพื่อกำหนดหน้าที่และระยะเวลาของ

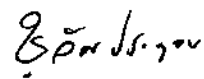
เจ้าของหรือผู้ครองครองอาคารในการยื่นหลักฐานการจัดให้มีการประกันภัยต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นในระหว่างที่มีการใช้อาคารนั้น

๖. ร่างข้อ ๘ ควรแก้ไขถ้อยคำให้เกิดความสอดคล้องกันทั้งฉบับ และมีความชัดเจนในจำนวนเงินความคุ้มครอง โดยแก้ไขเป็น “การจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก ต้องมีจำนวนเงินเอาประกันภัยกรณีเสียชีวิตหรือทุพพลภาพถาวร...”

๗. ร่างข้อ ๙ ควรแก้ไขเป็น “...ไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ บริเวณก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย รื้อถอน หรืออาคารนั้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูฉัตร ประมูลผล)

รองเลขาธิการ ด้านกำกับ

รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

สายกฎหมายและคดี

โทร ๐๒ - ๕๑๕ - ๓๙๙๙ ต่อ ๗๒๐๖

โทรสาร ๐๒ - ๕๑๕ - ๓๙๘๗